

# 社科天地

---

Social Science Journal of Yueyang

2019 年

第4期

主管：中共岳阳市委宣传部

主办：岳阳市社会科学界联合会



搭建学术平台  
汇集智库成果  
繁荣社会科学  
服务岳阳发展

# 目

# 录

## Contents

社 址：岳阳市南湖大道  
市委四办公楼 511 室  
电 话：0730-8889305  
邮 编：414000  
编辑部邮箱：1793617663@qq.com  
网 址：www.yyskzk.com  
刊 号：（湘 F 刊）2019030  
印 刷：岳阳鑫容印刷有限公司

2020 年元月编印

（内部资料 免费交流）

### “不忘初心、牢记使命”主题教育专辑

- 04 优化思政教育厚植信仰之基 马 娜  
06 马克思主义的求真与务实  
——对习近平新时代中国特色社会主义思想的粗浅解读  
徐载满

### 十九届四中全会精神社科界专家座谈会专辑

- 09 精准领会全会精神，更好担当时代使命 任欣欣  
10 中国特色社会治理理论达到了新境界新高度 李桂华  
10 在共襄中国之治中彰显人民政协担当 徐 煜  
12 四中全会精神的“三大创新” 宋可权  
12 推进国家治理现代化的三维向度 李大健  
13 扎实做好十九届四中全会精神的学习宣讲 江 哮  
14 中国共产党的领导制度是治国理政的根本制度 钟兴永  
15 实行生态环境保护制度 加快建设岳阳秀美港城 刘健挺  
16 社会治理体系共建共治共享的法理思辨 孟 磊

### 第十届湖南省社会科学界学术年会岳阳专场报告会专辑

- 17 关于“十四五”启动扩大洞庭湖面生态修复工程的思考 柳思维  
25 以体系化的力量守护好一江碧水  
——“生命之源”的生态文明建设 刘解龙  
34 共护一江碧水建设秀美岳阳 李文伟  
39 坚持绿色理念，促进岳阳港城协调发展 刘健挺

### 乡 村 振 兴

- 45 浅析乡村振兴和环保新政背景下岳阳市生猪养殖业发展 陈 亮  
49 探索乡村振兴的“华容路径” 刘铁健  
55 大力发展特色小镇 助推我市乡村振兴 杨如婧

## 融智建言

- 59 岳阳市推进大城市建设的路径及对策研究  
市发改委课题组
- 67 以项目为主导 促服务上台阶  
——岳阳市档案馆发展项目导向型组织调研  
市档案馆课题组
- 75 农产品品牌建设与路径研究 曾敏
- 82 论岳阳市城市街道色彩空间规划设计策略与原则 彭鹤年

## 历史人文

- 91 逸响伟辞 卓绝一世  
——记我国历史上第一位伟大爱国诗人屈原 任欣欣
- 98 左宗棠成功收复新疆的历史考察对岳阳发展的启示研究报告  
李侃

## 社科文摘

- 103 把握制度优势转化为治理效能的关键环节  
彭正德 刘泽兰
- 106 创新治理模式 助推社会善治 区块链赋能社会治理的  
十条路径  
《领导决策信息》首席时政观察员

## 社科简讯

- 108 市社科联召开2019年度重点社科课题研究推进会
- 108 岳阳市诗词楹联文化研究会成立
- 109 第十届湖南省社会科学界学术年会“守护一江碧水  
建设秀美岳阳”专场报告会在岳阳成功举办
- 110 市社科联组织召开学习党的十九届四中全会精神社科界专家  
座谈会
- 110 岳阳市关爱留守儿童征文活动颁奖暨种爱计划启动
- 111 市社科联部署深化文明创建工作
- 111 岳阳市文明礼仪进机关进基层活动启动
- 112 市社科联机关干部深入社区开展志愿服务献爱心活动
- 112 市社科联举办十九届四中全会精神社科系统宣讲报告会

## 编委会

顾问:

马娜 邱虹 李明  
卢先明 王伊亮 李红  
喻岳兰 潘岳生 张国云  
许卫国

主任:

任欣欣

副主任:

张萍 汤迪军

委员: (按姓氏笔画排列)

王卫兵 王春芳 王敏求  
王智勇 刘宇赤 余友安  
宋为 李文伟 李孟阳  
李桂华 李爱佳 李爱玲  
杨景 易循宇 黄达江  
袁征 彭柏林 熊江新  
任岳良 戴文慧 戴金波

主编:

任欣欣

副主编:

汤迪军

编辑部主任:

谭紫

编辑:

罗伟军 郭小龙

敬请关注岳阳  
社科智库公众微信平  
台, 扫码即可。



## 优化思政教育厚植信仰之基

马 娜

在思想多元、信息“爆炸”、文化开放的时代，帮助青少年陶冶美好情操、明辨政治方向、厚植信仰之基是思政教育的重要使命。各级党委和政府要把思想政治工作摆在突出位置，充分发挥学校思想政治理论课主渠道主阵地作用，加强对课堂教学和各类思想阵地的管理，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。具体而言，把思政教育做优做强，要解决好如下几个问题。

教者要做到真信。思政教育是一种大众传播行为，在“教者”“受众”这一对关系中，作为教者无疑是发挥主导作用的关键角色。中国文化传统强调知行合一。行动遵循于内心，信仰支配日常，才能形成完整的人格，才有对他人的影响力和感召力。言不由衷，心口不一，思政工作再如何振振有词也会显示出苍白和虚弱。因此，思想政治教育中起主导作用的教者要深信笃行，以身作则，这样上行下效，才能带动“受众”信服。要做到真信，还需打通经典理论与时代声音。习近平新时代中国特色社会主义思想是结合中国改革开放的伟大实践产生的当代中国的马克思主义。对经典与时代、世界与中国作出了科学的诠释和衔接。思政工作者对此要学深悟透，使自己在理论装备上实现“通达圆满”。

理念要结合现实。理论来自于实践，又指导服务实践，这是理论的天性和价值所在，所以思政教育要与现实紧密结合起来，做到理论与现实的统一。目前的思政教育特别是各级学校的思政

课有相当一部分还停留在灌输概念、迷恋文本的状态，说是空对空、“绕口令”亦不为过。有些思政教师因为只有“本本功夫”，无法呼应和满足受众尤其是青年学生对现实问题深度思考的热情和渴望，不能针对现实问题进行释疑解惑。习近平新时代中国特色社会主义思想就是我党致力于马克思主义中国化，指导引领中国进行新时代社会主义改革建设的新思想、新思维、新理论。思政教育要把这一“宏大理论”与现实对接，通过捕捉热点、关注社会现象，用可感可知故事讲述深刻道理，以身边事砥砺身边人，让基本原理变成生动道理，主动、及时回应社会现实问题和广大青年的真实困惑，以情境教学、互动教学等方式增强他们的代入感，让青年在初步掌握理论的基础上，辩证看待热点，穿透热点迷雾，达到明辨是非、树立正确“三观”的效果。

方式要跟上时代。学校思政教育旨在为青年陶冶情操、传播真理，而“真理是可以微笑着说话的”。无论道理如何堂皇正确，僵化机械的说教难以做到入耳入心。让真理“微笑”起来就是要使思政教育适应新时代的特点，顺应青年学生的接受心理，努力做到如习近平总书记所指出的那样“运用青年喜爱并接受的话语和活动方式”。一是内容的组织上，改变单一的你听我说模式，以问题设置、互动交流、案例解析、调查实践等方式激发学生的参与性。二是在载体和工具上充分利用好互联网时代的信息化手段。以慕课、微电影、情景剧、歌舞、朗诵等形式开展

丰富多彩的活动，生动活泼、润物无声地达到教化感染的目的。

课堂要实现“打通”。学校是思想工作主阵地，家庭、社区也是思政微课堂，社会更是思政大课堂，只有坚持全员全过程全方位育人，才能培养出德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。思政教育在不同区间的割裂会使得思政教育工作路径受阻、效果“对冲”，实现思政课堂的“打通”就会形成全社会的同频共振，取得和谐一致的良好效果。一要放大主流阵地的辐射力，无论是面向党员干部的学习培训还是面向广大市民的各类“大讲堂”，都要把巩固共产主义信仰、培养社会主义核心价值观作为重要内

容；二要扩大红色资源、优秀典型的影响力，岳阳既是红色资源“富矿”，又有着“人民英雄”张超这样新时代的英雄模范，他们都是理想信念和价值观的化身，要利用他们的影响力来濡染青年道德情操的内在张力；要强化传媒渠道的穿透力。报纸、广播、电视、新媒体以及各类出版物受众面广，润物无声，“碎片化”表达的特性给思政教育的“无差别渗透”提供了广阔的发挥空间。

（作者系中共岳阳市委常委、宣传部部长，本文摘自《湖南日报》2019年10月22日理论学习专版）

# 马克思主义的求真与务实

——对习近平新时代中国特色社会主义思想的粗浅解读

徐载满

马克思主义是中国共产党的立党之基。党的十八大以来，习近平总书记提出中华民族伟大复兴的“中国梦”。这个战略构想，就是要实现我国古圣先贤提出的“大道之行，天下为公，世界大同”的政治主张，达到象“光武中兴”“开元盛世”等时代一样：政治清明，社会稳定，经济繁荣，国泰民安；就是要实现孙中山先生“振兴中华”，将中华民族建成“世界上顶富强的国家”，“世界上顶安乐的国家”的伟大遗愿，为台湾回归奠定共同思想基础，实现祖国完全统一。经过全党和全国人民的共同努力，这个战略构想取得了巨大的成功。并且，形成了与马克思主义高度统一的习近平新时代中国特色社会主义思想的求真与务实。

## 一、习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思主义正确创新的求真与务实

在党的十八大闭幕会上，新任总书记习近平指出：“空谈误国，实干兴邦”。这一论述，主要体现在他长期坚持的“全心全意为人民服务”思想中。为此，他提到人民的地方有203次之多，并4次提出“以人民为中心”“坚持以人民为中心”。同时，在国际社会，他努力倡导“你中有我、我中有你的‘人类命运共同体’”意识。毫无疑问，这是马克思主义中国化，并向全球化演进的、新时代最正确的思想和理论创新。

第一，将党的全心全意为人民服务的优良传统，融入新时代中国特色社会主义思想事业中，并使

之得到完整继承和全面发扬，做到使全党同志真正懂得：党和人民的关系，永远都是鱼水关系。我们只能长期保持这种关系，绝对不能颠倒这种关系。这样，就使“全心全意为人民服务”的思想，落实在具体行动和实际工作中，从而有效地保证了我们党的这个根本宗旨，能够一贯始地贯彻下去。

第二，将党的“人民利益高于一切”的思想和理论，创新为实际运用的“以人民为中心”和“坚持以人民为中心”的思想和行动。这样，也就使全党同志能够深刻认识和坚持做到：将人民置于党和国家工作的中心地位，就是要将党的一切思想和理论，都必须建立在人民共同需要的基础之上；就是要将党的一切实际工作，都必须围绕人民的各项事业来做到做好。党领导下的国家政策和措施，都必须从人民根本利益出发来制定，各级政府的一切工作，都必须围绕人民的现实需求来做深做细。

第三，将党长期坚持的国际共产主义思想和理论，创新为能够贴近现实和开创未来，具有客观现实性的实践和行动。这就是习总书记在正确处理党和国家、党和人民的关系，努力做好中国事情的同时，以发展中大国领袖的大爱情怀，倡导“人类命运共同体”意识的伟大创举。它得到联合国和国际社会的广泛赞同，这表明新时代以习近平同志为核心的中国共产党，是以全世界人民根本利益为目标，是为全人类实现共产主义理想而奋斗，是忠实

贯彻马克思主义高瞻远瞩的政党。

## 二、习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思主义正确实践的求真与务实

一是立党为公，反腐倡廉取得巨大成就。党的十八大以来，全党、全国上下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，拉开了史无前例的反腐倡廉大幕。可以说，如果不是习近平总书记，以及以其为核心的党中央下定决心，以迅雷不及掩耳的铁拳和利剑强烈反腐，亡党亡国的预言，很可能成为现实。尤其是由强制性反腐转变为制度性防腐、拒腐和遏腐，将公务用车等细节腐败问题也关进制度笼子，使绝大多数公职人员，真正放弃了贪腐的念头，做到了不敢、不能、不想贪腐。党和政府的风清气正，大快民心。

二是执政为民，精准扶贫取得巨大成就。长期以来，尽管党和国家采取了一系列政策和措施，解决了大量贫困人口的脱贫致富问题。但是，也留下了数量巨大深度贫困人口难于脱贫的“硬骨头”。对此，习近平总书记提出，到2020年要全部实现脱贫。为了达到这个目标，他无数次奔波在脱贫难度最大的边远地区，下到深度贫困家庭，揭锅盖，翻被褥，开衣柜，摸家具，看住房，下到田间地头，访贫问苦，提出“精准扶贫”，创造“可复制、可推广”的扶贫经验。

在习近平总书记不畏劳苦、身临其境，体察民情、体贴贫困的精神感召下，全党和全国上下，打响了一场“分类施策、精准扶贫、产业引导、如期脱贫”及实现“两不愁，三保障”基本目标的持久攻坚战，取得了令人非常满意的成就：至2018年末，全国贫困人口已缩减到1660万人。对此，联合国和各发展中国家都称赞不已。他们将中国的这个扶贫经验，称为全球最惊人的创举之一，对世界最重大的贡献之一。

三是保护生态，环境建设取得巨大成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，深刻地看到了环保问题的严重性，采取果断措施

整治。一方面，大力推广河北塞罕坝林场几十年如一日植树造林，构筑优良生态环境等典型经验，另一方面，查处通报了甘肃祁连山、西安秦岭国家自然保护区，破坏生态环境等典型案例。习总书记还经常下工厂、到农村，视察江河湖泊、高山丘陵等自然生态状况，发现问题，立即解决。在杭州G20会议上，他首次向世界发出的“尊重自然，顺应自然，保护自然”的倡议，得到了各国元首和国际社会的高度赞赏和热烈响应。在习总书记亲临现场指导治污，以身示范植树造林等影响下，全国各地持续开展了大力治理污染、切实保护生态环境的行动，使一度破坏严重的自然生态环境，不仅得到有效治理，而且，现在许多地方的环境状况，比治理和保护前的自然原生态还要好，为全国人民带来了实实在在的生存福祉。

四是倡导“一带一路”，国际合作取得巨大成功。构建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”，是以习近平总书记为核心的党中央，经过深思熟虑作出的重大战略决策。一方面，为加强国际经济社会合作，特别是加强同发展中国家的经济社会合作，建立了一个价值大、作用大、意义大，可操作、可共享、可共赢的利好交流平台；另一方面，在经济发展、社会治理全球化过程中，能够有效促进科学技术，人力、物力资源等相互交流，有效推动全球市场经济向广深化发展，为各国人民带来切切实实的好处。习总书记代表党中央发出的这个倡议，不仅得到了国际社会的高度赞同和各国首脑的热烈响应，而且，各国的参与度、合作度和支持度，都达到了最高、最大和最好。这就充分表明，中国作为负责任的发展中大国，站在全球经济社会发展战略的制高点上，为发展中国家和全球各国，不仅倡导构建“人类命运共同体”的思想，而且，通过“一带一路”的措施来落实这一思想，成效显著。可以说，这是人类历史上经济社会利好共享

国际化实践的伟大创举，也是理论联系实际的光辉典范。

### 三、习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思主义正确发展的求真与务实

马克思主义在当代中国的成功实践，集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的正确性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央的工作重心和重点，都放在着力全面发展上。6年多来，在习近平新时代中国特色社会主义思想的百花园里，灿烂的思想政治之花，已经结出丰硕的经济社会之果。

1. 新时代中国特色社会主义有序政治民主在完善中发展。以习近平同志为核心的党中央，充分发扬民主集中制的优良传统，在党内，充分发挥全体党员的政治智慧，每个党员都能充分表达自己的意见。然后，各级党组织将每个党员智慧和意见集中起来，形成党的决议或决策。并且，还通过党的各级代表大会集中表达其政治智慧；在国家，充分发挥全体人民的思想智慧，每个公民都能充分表达自己的意见。然后，各级政府将每个公民的智慧和意见集中起来，形成国家的方针政策；同时，还通过全国各级人民代表大会集中表达其意见和建议，还有各级人民政协参政议政、协商等，监督党和政府工作。显然，这种有序民主政治的完善和发展，要比西方预设的“理性、权利、程序”的绝对化民主要好得多。

2. 新时代中国特色社会主义有序社会法制在完善中发展。党的十八大以来，在党内，不仅强调以《中国共产党章程》为总纲的党纪党规，而且，制订了以《中国共产党纪律处分条例》为根据的各种配套规定；在国家，不仅有《中华人民共和国宪法》为总纲的宪法性法规28部，而且，还有各种配套的成文法规1109部。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党和国家对党内各种党纪党规、国家各种法律法规，全面进行了清理、修改和完善。尤其可喜的是，习总书

记提出：“在党内，要把规矩挺在前面。”在国家，则将法律挺在前面。这样，就使党和国家，人民的政治生活，全面步入了法制化和规范化的轨道。显然，这种有序法制的完善和发展，要比西方的“三权分立”和“司法独立”要好得多。

3. 新时代中国特色社会主义有序市场经济在完善中发展。中国特色的社会主义市场经济，是在中国共产党的领导下进行的。与西方社会的绝对自由主义市场经济，有着显著的不同。其中，最根本的一点，就是中国特色的社会主义市场经济，在进行市场资本积累时，文明理性地将工人少量剩余劳动价值，转化为利税，反过来作为广大工人群众的“养老、医疗、工伤、失业、生育保险”等福利基金。并且，国家对此作出硬性规定。这样，就使广大工人有了可靠的社会福利保障。尤其值得称道的是，现在，我国每个公民，都能享受改革开放以来改革释放的红利和社会公共福利。即使农村居民，60岁以后，也可领取养老金，同享基本社会福利保障。对此，全国人民欢欣鼓舞。以此反观资本主义社会，在市场经济进行到40年时，他们的社会公共福利要想达到这个程度，则是根本不可能的。

由此证明：习近平总书记始终遵循马克思“哲学家们只是用不同的方式解释世界，而问题在于改变世界”光辉论断，坚持理论联系实际，全面创新、实践和发展马克思主义，正确地努力改变现实世界的决心。在国内，突出反腐倡廉、精准扶贫、生态环保、社会福利等重大问题；在国际社会，发起和结成以发展中国家为中心的多边国际利益共同体联盟等。这真可谓：积大德于天下，行大善于苍生。无疑，这就是改变新时代（去掉当代，改“新时代”）中国和世界最正确的认识、方法和目的论的统一，这就是马克思主义在新时代最正确的求真与务实。

（作者系岳阳市科协主席、市人大常委会委员，原载2019年11月19日“党报头条”客户端）

【编者按】2019年11月6日，市社科联组织召开学习党的十九届四中全会精神社科界专家座谈会。9位社科界专家分别结合岳阳实际和各自的研究领域，从不同角度畅谈学习体会。现将专家的发言予以摘登，以飨读者。

## 精准领会全会精神，更好担当时代使命

市社科联党组书记、主席 任欣欣

党的十九届四中全会作出关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定，这是历史交汇点上的伟大宣示，是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件，必将对推动各方面制度更加成熟、更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。市社科联一定把学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神作为首要政治任务，争做学习的排头兵、宣传普及的主力军、研究阐释的智囊团。主要措施为：

一、坚持坚定正确的政治方向，坚定不移听党的话跟党走。按照全会精神，坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚定共产主义理想信念，坚守共产党员的精神家园，全面落实社科组织党建责任制和意识形态领域责任制，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，把坚持以马克思主义为指导全面落实到思想理论建设、哲学社会科学研究各方面，凝聚更多智慧和力量，团结带领全市社科系统旗帜鲜明讲政治，坚定不移听党的话跟党走。

二、在坚持文化先行先导上体现新作为。坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底就是要坚定文化自信。中国优秀传统文

化铸造了中华民族的灵魂，也使我们的民族永远能经受曲折和挫折而走向光明发展之路，在历史上具有深远的影响。社科工作涵盖政治、经济、历史、文化、法律等各个方面，要在坚定文化自信发展社会主义先进文化、广泛凝集人民精神力量上，积极主动作为，坚持以人民为中心，坚持以精品奉献人民，多举措做好社科人文知识普及、研究、传承工作，在传承中发展，在发展中传承；陶冶情操、温润心灵、开启智慧，繁荣发展哲学社会科学，让全社会共享哲学社会科学的独特价值和魅力。

三、在坚持共建共治共享上彰显新担当。党的十九届四中全会指出：“坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。”“必须加强和创新社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”这是时代发展、社会进步的必然要求。社科类社会组织是党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，来源于人民群众，根植于人民群众，服务于人民群众。表明在党的坚强领导下，社科工作将在社会治理、发展的舞台上发挥着越来越重要的作用。全市社科系统一定要紧跟时代，认真做好社科类社会组织建设、发展、规范管理和发挥作用工作，在坚持共建共治共享中干在实处，走在前列，多作贡献。

# 中国特色社会主义治理理论达到了新境界新高度

市直属机关工委书记、教授 李桂华

党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。从“社会管理”到“社会治理”，一字之差，质的飞跃。这是我们党的执政理念的根本变化，是我们党对“三大规律”认识的深化和重大理论成果，意义重大，影响深远。十九届四中全会对社会治理理论建设，主要有以下几个重要的创新：一是将社会治理置于国家治理的重要地位。这次全会的主题就是推进国家治理的现代化，《决定》明确提出：“社会治理是国家治理的重要方面”。二是实现了“社会治理体制”向“社会治理体系”的转变。“体制”同“体系”是两个既相互联系又相互区别的概念，“体系”是对“体制”的深化和升华。三是增加了“民主协商”“科技支撑”作为社会治理体系的组成部分。四是强调重视制度权威，完善共建共治共享的治理制度。五是提出建设“社会治理共同体”的新概念。“社会治理共同体”

是一个全新的概念、全新的理念、全新的视角，全员参与、整体联动。六是重视基层社会治理，构建基层社会治理新格局。七是将社会治理置于国家安全体系的一部分，提高了社会治理的政治地位。至此，中国特色社会主义治理理论进入到了一个新境界新高度，实现了质的飞跃。

这体现出党对社会事务治理的认识是一个循序渐进的过程，与中国改革的逐渐深化有关，从“社会管理”到“社会管理格局”“社会管理体制”，再到“社会治理体制”“社会治理格局”“社会治理体系”，相关理论表述越来越严谨、越来越科学、越来越丰富化和系统化，表现出了理论的与时俱进和不断创新完善，最终形成了新时代中国特色社会主义思想的完整表述。这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有重大的理论和现实意义。我们要认真学习、深刻领会、准确把握，并且紧密结合实际，全面贯彻落实。

## 在共襄中国之治中彰显人民政协担当

市政协研究室主任 徐煜

党的十九届四中全会是在新中国成立70周年之际、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上

召开的具有里程碑意义的重要会议，特别是全会作出的《关于坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，向世界发出了开辟中国之治新境界的豪迈誓言，释放了中国之治的最强音。早在年前，习近平总书记在庆祝全国政协成立65周年大会上的讲话中提出：人民政协是国家治理体系的重要组成部分。人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，要着力发挥专门协商机构在国家治理体系和治理能力现代化中的担当作为、价值作用，更好将政治组织的制度优势、协商民主的制度优势、新型政党的制度优势、凝聚共识的制度优势转化为治理效能，写好中国之治的政协答卷、奉献中国之治的政协智慧。

**一、突出党的领导，把政治组织的制度优势转化为国家治理效能。**政协之政，是政治之政，人民政协是政治组织，党的领导是根本遵循和方向保证，首要任务是坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，引导各级政协组织和广大委员增强党的领导的政治认同、理论认同、思想认同、情感认同，把党和人民的事业建立在更加广泛、强大、牢固的社会基础之上。

**二、突出主责主业，把协商民主的制度优势转化为国家治理效能。**协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计。在人民内部各方面广泛商量的过程，就是实现人民当家作主的过程，也是国家治理现代化的重要特征。在中国共产党的领导下，通过多种形式的协商，广泛听取意见和建议，广泛接受批评和监督，能够畅通各种利益诉求进入决策程序的渠道，形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，让人民群众真正成为国家治理的主体。人民政协作为专门协商机构，要突出协商主责，聚焦协商主业，搭建好协商平台，通过专门协商机构进行广泛充分的商量，在协商中发扬民主、集思广益，统一思想、凝聚共识，科学决策、民主决策，从而为国家治理现代化打下坚实基础、凝聚强大力量。

**三、突出团结合作，把新型政党的制度优势转化为国家治理效能。**政党制度是现代国家治理体系的重要组成部分。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，肩负着落实我国新型政党制度的重大政治责任。要通过政协平台，把这一新型政党制度的优势体现到国家治理中。在重大决策作出前体现多党合作，做到先协商再决策，集中各党派、各方面的智慧，凝聚各党派、各方面的共识，促进决策的科学化、民主化；在重大工作推进中体现多党合作，及时就重大决策落实情况交流意见，根据实际情况及时调整完善，提高施策的有效性；在防范化解重大矛盾风险上体现多党合作，释疑增信，共同担当，积极应对，增强战胜各种困难的信心和决心；在改革发展成果共享上体现多党合作，充分照顾方方面面的需求，让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

**四、突出双向发力，把凝聚共识的制度优势转化为国家治理效能。**国家治理是现代政治的表现形式。毛泽东同志说过，政治就是把自己的人搞得更多的，把敌人搞得少的。习近平总书记提出，人心是最大的政治，共识是奋进的动力。人民政协由各党派团体、各族各界人士组成，是最广泛的爱国统一战线组织，以团结民主为主题，坚持求同存异、聚同化异。人民政协这种组织上的代表性和政治上的包容性，能最大限度地调动一切积极因素，把各党派、各团体、各民族、各阶层的智慧凝聚起来、力量团结起来，共同致力于国家治理。在助推国家治理现代化过程中，人民政协要准确把握团结统战的功能定位，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。立足政协职能特色，将委员个体的“点”、界别渠道的“线”、政协平台的“面”和全社会的“体”四者有机统一起来，构建起政协“点线面体”双向发力、汇智聚力多维格局。

## 四中全会精神的“三大创新”

湖南民族职业学院纪委书记 宋可权

党的十九届四中全会，作为一次具有开创性、里程碑意义的重要会议，我认为在理论上有三大创新：

这是一次理论上的正本清源。这次会议通过的《决定》，频繁出现的关键词，“制度”222处、“坚持”120处、“人民”99处。制度，是关键主题；坚持，是关键举措；人民，是关键对象。这意味着，国家对于行动计划增进谁的利益，认识更加清晰到位。十九大报告中“为人民谋幸福，为民族谋复兴”的初心和使命，国庆70周年庆典中反复出现的“人民万岁”四个大字，《决定》中“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势”的提炼表述，都围绕“人民”形成深度契合、高度共鸣。

这是一次治理上的科学跨越。在建立了社会主义国家政权之后，最大的任务就是国家治理。国家治理的核心要义在于制度。制度，定国安邦之根本。改革开放以来，中国共产党已经成功地回答了

“什么是社会主义，怎样建设社会主义”“建设什么样的党，怎样建设党”和“实现什么样的发展，怎样发展”的重大问题；十九届四中全会科学回答了“怎样治理国家”这一重大课题，强调“加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能”，是国家制度和治理体系建设史上新的里程碑。

这是一次人类对更好社会制度的有益探索。法国《欧洲时报》指出，中共四中全会“是在凝聚党内、国内共识，更是在为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。”“推进合作共赢的开放体系建设”“积极参与全球治理体系改革和建设”，高举构建人类命运共同体旗帜。11月5日，黄浦江畔，习近平主席进博会主旨演讲：“从历史的长镜头来看，中国发展是属于全人类进步的伟大事业”，并倡议共建开放合作、开放创新、开放共享的世界经济。协和万邦、天下大同，人类明天才会更加美好！

## 推进国家治理现代化的三维向度

湖南省党的创新理论湖南理工学院研究基地首席专家、教授 李大健

推进国家治理体系和治理能力现代化是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们党从一以贯之守初心、励精图治铸辉

煌、再接再厉谋新篇的三维向度，很好地回答了这一具有标志性、创新性、战略性的重大时代命题。

一、一以贯之守初心。党的十八届三中全会首次提出“国家治理体系和治理能力现代化”的概念，标志着我们党在国家治理体系创新上已形成高度的政治自信和制度自觉；党的十九大提出实现治理体系和治理能力现代化是新时代的战略目标，彰显了我们党对执政规律的再认识、再深化；党的十九届三中全会作出的深化党和国家机构改革的决定，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动；党的十九届四中全会构筑了国家制度和国家治理的学术体系、理论体系和话语体系，为坚定“四个自信”提供了厚实的学理支撑，开辟了国家治理现代化的新境界。这些只是我们党坚守初心的缩影。

二、励精图治铸辉煌。我们党继承和发展了马克思主义关于国家治理的核心要义，批判地继承了中国传统国家治理“制度变迁”的积极成果，坚持法治和德治两手抓，两手硬，将政府的“他治”、市场主体的“自治”、社会组织的“互治”有机结合，形成了多元共治的善治格

局。摆脱了西方模式、西方话语的束缚，理性地确立了国家治理认知、评估的“中国尺度”，拥有了强大的战略定力与战略自信，提振了国人的精气神。基于此，党的十九届四中全会深刻总结了我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势。这些优势铸就了“治理”辉煌，为世界提供了新镜鉴。

三、再接再厉谋新篇。推进国家治理体系和治理能力现代化任重道远，应再接再厉，始终以与时俱进的精神状态谋划新篇章。四中全会强调，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。全会对此作出了科学完备的顶层新设计，提出了“三步走”的总体目标，要求以13个“坚持和完善”推进国家治理体系和治理能力现代化。显然，这描绘了一张关乎全局、着眼长远的国家治理现代化的新蓝图，为推进“四个伟大”提供了新的战略指引，凸显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、科学谋划的历史担当。

## 扎实做好十九届四中全会精神的学习宣讲

市委宣传理论科科长 江 喙

党的十九届四中全会是在新中国成立70周年之际，我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上、在中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。《决定》全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持

和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领，为坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和根本遵循。

学习宣传和贯彻落实好四中全会精神，是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。社科理

论界先学一步，深学一层，真正把坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标、重点任务、根本保证学习深、领会透。

要精心组织各类宣传。岳阳日报、电视台等媒体要把宣传全会精神作为重大政治任务，要开设专题专栏，及时报道全市各级党组织学习宣传贯彻全会精神的创新做法和生动实践，刊载全市社科理论专家解读《决定》的心得体会，形成学习宣传贯彻全会精神的浓厚氛围。要坚持网上网下宣传一体推进，注重运用微博、微信、新闻APP等传播载体，积极引导网络舆论，有效回应网民

关切，形成网上正面舆论强势。要利用各种宣传渠道和载体，开展丰富多样的主题宣传活动，推动全会精神进基层、进群众。

要集中开展宣讲活动。中共中央宣传部和省委宣传部第一时间对集中开展四中全会精神宣讲活动进行了部署和安排，各位在座的社科理论专家要发挥自己的专业特长，积极参与到四中全会精神宣讲活动中来，要深入车间、乡村、校园、社区等基层一线，开展对象化、大众化、互动化宣讲，推动党的十九届四中全会精神“飞入寻常百姓家”，为岳阳大城市建设提供强大精神激励。

## 中国共产党的领导制度是治国理政的根本制度

湖南理工学院教授 钟兴永

在国际形势复杂多变和国内改革开放的关键时期，在庆祝中华人民共和国成立70周年之际，中国共产党第十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领，是习近平中国特色社会主义思想体系的重大成果。我坚决拥护。

决定指出：“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各环节”。这是最高的政治站位。中国革命的历史雄辩地证明，只有在中国共产党领导下，才能取

得中国革命的伟大胜利，只有在中国共产党领导下，才能取得社会主义建设的伟大胜利，只有在中国共产党领导下，才能使中国富起来、强起来，也才能实现两个100年的奋斗目标。因此，在中国特色社会主义制度图谱中，党的领导制度贯穿始终，必然起着统领作用、核心作用。

全会明确提出坚持和完善党的领导制度体系，具有深远的标志性意义。中国特色社会主义制度的强大生命力、巨大优越性最集中的体现，就是中国共产党的领导，这是中国特色社会主义理论体系的根本制度。坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平必须健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系。

社会主义社会是人民的社会，社会主义国家是人民的国家。中国特色社会主义政治发展道路，是中国历史激越变革、激荡发展的必然选

择，而要实现人民当家作主，关键就是要坚持党的领导，集中人民的智慧，凝聚人民的力量，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。

我是一名有43年党龄的老党员和高级知识分

子，一定要认真学习和积极宣传党的决定，不忘初心，牢记使命，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中，作出应有的贡献。

## 实行生态环境保护制度 加快建设岳阳秀美港城

湖南理工学院博士、市经济学会秘书长 刘健挺

党的十九届四中全会公报指出“要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度”。实行生态环境保护制度，是习近平总书记一以贯之的生态文明思想的具体体现，是缓解资源环境约束与经济社会发展矛盾的内在要求，是推动环境保护顶层设计和战略转型的重要任务。具体而言，有以下三点体会：

**明确新站位。**生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。党的十九届四中全会对坚持和完善生态文明制度体系作出系统部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对加强生态文明建设的高度重视。要强化制度意识，带头维护制度权威，严格遵守和执行生态环保制度、资源高效利用制度、生态保护和修复制度、生态环境保护责任制度。岳阳是长三角和珠三角经济带西进北上的战略支点，是长江经济带和环洞庭湖生态经济区的交织点，也是长江中游重要港口城市，所以在经济发展过程中更应该注重绿色可持续性发展，即促进港城经济协调发展，同时处理好环境保护和资源利用的问题。

**适应新期待。**中国特色社会主义进入新时

代，社会主要矛盾也转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展的矛盾。我们要从做到“两个维护”的高度，深刻认识坚持和完善生态文明制度体系是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是不断满足人民日益增长优美环境需要的重要举措，是用最严格制度最严密法治保护生态环境的重要实践。岳阳是湖南的大城市，大城市的发展要有大思路，大格局，要树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

**创造新业绩。**生态文明建设是一场攻坚战，更是一场持久战。要全力抓好中央环保督察及“回头看”反馈意见整改，全力打好蓝天碧水净土保卫战。岳阳作为港口城市，一是要做好开放型经济文章，积极搭建港区联动平台，进一步提高港城协调发展的实效。二是提高资源利用率，共享物流资源，优化用地空间布局，合理利用岸线资源；三是要全面治理污染。从而创造出岳阳港城绿色可持续发展的新业绩。

## 社会治理体系共建共治共享的法理思辨

湖南理工学院政法学院院长助理、博士 孟磊

党的十八大以来，“治理”越来越频繁地出现在党的文件中，体现出执政党对“治理”作为一种全新的统治方式的认知和接纳，在此基础上，将治理应用到经济、政治、社会、文化和生态等各个领域，进而构建起全方位的国家治理体系。有效的社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要基础，统计发现，党的十九大报告中，“治理”一词总共出现了42次，其中“社会治理”一词的使用频率达到了10次之多。

如何打造共建共治共享的社会治理格局，党的十九大报告和党的十九届四中全会决定中表述略有不同。党的十九大报告中指出“完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制”；党的十九届四中全会决定则提出“完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”。比较这两段表述可以发现，从“社会治理体制”到“社会治理体系”的一字之别，表明中国共产党对于社会治理的思考和布局更为全面和系统，因而也才有了将民主协商和科技支撑纳入社会治理体系的支持架构之中。

在社会治理体系的七大支持架构之中，党委

领导是根本保证，政府负责、民主协商、社会协同和法治保障正在稳步完善中，公民参与则是相对的薄弱点，科技支撑构成社会治理体系创新发展的重要动力。我国当前社会治理中的公民参与，需要进一步从法理上厘清公民参与权利本性，在制度层面从立法、行政、司法等维度针对性地进行体制、机制完善，从意识层面增强现代公民的民主参与观念，提高社会治理中的公民参与度。大数据、人工智能、云计算和区块链等智能新技术的发展和应用，不仅会改变我们的生产和生活方式，而且能够有效提升社会治理水平，从而带来巨大的社会效益。首先，需要强化对人工智能等新兴数字技术的针对性学习，找到人工智能在社会治理中更多创新、应用可能；其次，作为社会治理的主体，应从积极开放的心态应对人工智能，要敢于在社会治理中应用人工智能；最后，人工智能并非万能的，是一把“双刃剑”，要针对人工智能在社会治理应用中可能出现各种问题，加大学术思考广度和深度，提出各种完善对策建议，推进社会治理中人工智能效益的最大化。

【编者按】2019年10月30日，第十届湖南省社会科学界学术年会“守护一江碧水建设秀美岳阳”专场报告会在岳阳举行。湖南工商大学学术委员会主任、资深教授、博导柳思维，长沙理工大学教授、湖南省绿色经济研究基地首席专家刘解龙，以及岳阳专家李文伟、刘健挺分别在报告会上作主题报告，为搞好江湖生态治理、实现经济社会高质量发展提供了宝贵智慧。现将各位专家报告发言予以摘登，以飨读者。

## 关于“十四五”启动扩大洞庭湖面生态修复工程的思考

湖南工商大学资深教授 柳思维

2014年4月14日国务院批准了《洞庭湖生态经济区规划》，洞庭湖生态经济区正式纳入了国家战略。这是长江经济带和湖南经济发展史上的一件大喜事、大好事。国务院批准的文件中对洞庭湖的定位是“努力把洞庭湖生态经济区建设成为更加秀美富饶的大湖经济区”，并强调“探索大湖流域以生态文明建设引领经济社会全面发展新途径。”2016年年初习近平总书记在重庆考察期间指出，推动长江经济带发展要坚持生态优先，把生态环境保护摆上优先地位，涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提，共抓大保护，不搞大开发。几年来，洞庭湖区域在水污染治理方面取得了显著成绩，发生了很大变化，但洞庭变大湖的步子似乎仍未迈开。为此本人特再次呼吁，争取在十四五期间启动规划并实施历史上最大规模的“退田还湖”的生态修复工程，真正复兴大洞庭湖的浩浩荡荡，以从根本上治理洞庭湖水生态恶化。

一、后三峡时代洞庭湖缺水的困境及各种补水方案评析

### （一）后三峡时代江湖关系新变化

历史上洞庭湖水系运行机制的主要特点是吞吐长江、江湖联通、优势互补、相得益彰。正如范仲淹在《岳阳楼记》中写的：“衔远山，吞长江，浩浩荡荡，横无际涯……南极潇湘，北通巫峡”。在“夏日消溶、江河横溢、人或为鱼鳖”的洪水季节，洞庭湖为长江蓄洪，长江水倒贯洞庭，水活全湖；枯水季节，洞庭湖携四水流波齐汇长江，为大江补水。

三峡工程运行后，从根本上解决了洞庭湖区域水灾水患的问题。但江湖关系出现了新的变化。特别是三峡大坝蓄水与洞庭湖区进入少雨干旱的气候期重合导致了洞庭湖提前进入枯水期、枯水期延长、水位持续偏低。加上湖区湘资沅澧四水上游水库蓄水，形成从南北两个方向夹击截流的严峻态势，洞庭湖面临低水位危机及水文生态时空格局紊乱的隐忧和危机。江湖关系新变化带来的洞庭湖“水少”问题日益显现。据统计，20世纪50年代，长江入湖水量年均约1331.6亿 $m^3$ ，但自三峡水库蓄水至2014年的10年间，年均入湖

水量仅490亿 $m^3$ ，衰减幅度达63.2%，其中枯季（当年10月至次年3月）入湖水量从500亿 $m^3$ 减少至80亿 $m^3$ ，减少了80%以上。另一方面，三峡水库建成运行后，长江中游河道清水冲刷下切，平均纵向深度达2.1m，洞庭湖出流加快，9~10月份湖区水位消落加快，提前进入枯水期。枯水期间洞庭湖成为“地上悬湖”，低枯期水域面积仅500 $km^2$ 左右，蓄水量不足20亿 $m^3$ 。（资料来源：潘碧灵，推进洞庭湖生态环境整治的经验与思考长江技术经济杂志，2019年03月04日）

由于江湖关系新变化，加之传统的粗放式的高增长模式的影响，工业污染、农业面源污染、生活垃圾污染叠加，洞庭湖水系运行出现了三个新特征，即水少、水死、水臭的问题。一是长江进水减少，以长江水源为主的洞庭湖四口河系地区的年平均从长江的进水量较三峡水库运行前减少50%以上，并且未来十年将减至25%以下，导致三口断流时间加长，藕池口年断流最长长达336天。二是水死流不动，洞庭湖长期受泥沙淤积，一般堤垸内的地面高程低于外湖湖底高程，垸内地下水位高无法向外湖排出，垸内地表水地下水流动性差、自我净化环境恶化。三是水臭即水污染加剧，水流动性差、自净力弱化，加之多年农业面源污染、工业排放污染、生活垃圾污染使地下水污染日趋严重。

## （二）对洞庭湖补水方案的评析

如何改善洞庭湖水生态环境，根治洞庭湖水生态困境，解决洞庭湖在后三峡时代的少水、缺水问题、湖南省各界主张甚多，主要的对策构想有：

1.筑坝建闸，拦水蓄湖。受江西拟在鄱阳湖筑坝建闸的影响，我省也提出了拦湖筑坝建闸建立洞庭湖水利枢纽的建议，在岳阳城陵矶临港新区附近或是松滋口筑坝建闸建设洞庭湖水利枢纽工程，此构想由省委常委省委统战部长黄兰香同志在原任岳阳市委书记时提出的，并已形成全：国

人代会代表提案建议上报中央有关部门，同时对筑坝的选址也开展了比较选择及早期规划。

2.开挖运河，引江济湖。修建津市至石首人工运河，开挖西洞庭湖澧水下游连接长江的运河和通道，或将澧水与东洞庭湖连通，此构想已由省政协委员王义高教授、省政府参事朱翔教授先后提出：王义高委员认为如今长江水资源流失太快了，洞庭湖因为缺水生态开始逐年恶化。如何补水？因湖南境内的湘资沅澧四条大河水资源总量基本恒定在一个总量上，应科学利用好长江水，减缓下泄速度。修建这条大运河，洞庭湖又多了一个长江出海口（西洞庭出口），并且将现在的洞庭湖“J”字型改造成“U”字型的循环通道的洞庭湖，去重庆可从西洞庭大运河进长江比走城陵矶近500公里。

3.四口整治，引江济湖。长江分流入洞庭湖四口水系（以下简称“长江四口”）综合整治工程。四口水系由松滋河、虎渡河、藕池河和华容河组成，是长江分流入洞庭湖的通道。受三峡大坝蓄水运行等因素影响，江湖关系深刻调整，长江通过四口进入洞庭湖的水量减少，断流时间延长，出现了缺水、生态功能退化等新问题。长江水利委员会会同湖南、湖北两省提出了“长江四口”综合整治工程方案，通过修闸调水、引江济湖、河道疏浚、污染治理等措施，解决洞庭湖区防汛抗旱、水源保障、水质改善、生态修复等问题。该工程主要建设内容包括河道疏浚工程、松滋口闸控工程、垸内骨干河湖连通工程、支汊控制工程等，以北纳松滋河、虎渡河、藕池河、华容河（1958年建闸控制）四口分泄的长江洪水，引江济湖。

4.水库分流，以库补湖。既利用湘资沅澧四水上中游修建的一些大型水库在洞庭湖枯水季节开闸向洞庭湖放水，弥补湖水的不足，缓解枯水季节洞庭湖水少的困境。如湘江上游的东江湖水库、资江中游一的拓溪水库、沅江上中游的风滩

水库等

5.疏河清淤，增加蓄水。这是指以疏通河道湖底清除淤积泥沙，包括大通湖底清淤、长沙至岳阳湘江河道清淤，以扩大洞庭湖蓄水能量，如原政府参事郭辉东研究员等多年前都提出过。

6.退田还湖，扩容增水。既实施退田还湖工程，移民建镇，移民进城，产城融合。退田还湖最为可行的是将大通湖中心的大通湖垸和大通湖东垸打通建设成一个常年水面面积为1390平方公里的大洞庭湖蓄洪湖，使整个洞庭湖湖面扩充到4015平方公里的大湖水面，恢复中国第一淡水湖的美称，恢复洞庭湖的“浩浩荡荡”。如我和省政府参事洞庭湖水利总局总工程师刘卡波都提出了实施“大洞庭湖治理方案”的建议。

本人认为前五种办法都有一定道理和作用，有的正在实施或准备实施，如四口整治、疏河清淤。但这些方案均无法从根本上解决洞庭湖水生态的危机。以“筑坝建闸、拦水蓄湖”方案为例，建设岳阳城陵矶水利枢纽需在长江洞庭湖出口处设置闸控工程，筑坝建闸并不能充分解决洞庭湖因三峡工程运行所带来的缺水问题（现控制水位方案不能保证北部地区的取水），也不能解决防洪问题，还可能出现人为阻断了长江与四水的水生物链通道，影响东洞庭湖湿地生态系统，可能引起区域系统性生态问题，同时对如何解决闸前闸后淤积这个水利难题也没有研究。

又如“开挖运河、引江济湖”方案。由湖南津市至湖北石首开挖运河需要跨越淞滋、虎渡河两大水系，四条河，涉及防洪、不同时间长江与津市水位变化、运河船闸控制调度等，另外枯水期湖高江低引不到长江水，需建泵站引水工程；同时涉及两个省区的行政管辖，出现跨省调度困难等诸多问题。

又如“四口整治、引江济湖”方案。该工程涉及很多组合方案，最大问题是如何解决引江的同时又不增加洞庭湖的防洪风险，此外引江的

可靠性也值得考虑，关键是长江枯水季节有水可引吗？

至于“水库分流、以库补湖”方案。设想很丰满，现实很骨感。主要水库分流的库容之水极有限，尤其是枯水季节，杯水车薪，无济于事，靠四水中上游水库自身库容有限，分流补湖仍有困难。

至于“疏河清淤、增加蓄水”方案。这是一个普遍适用的治理江河湖泊水生态的基本方案，需要久久为功。而且不管用何种方案解决洞庭湖的水少问题，疏河清淤，治理污染都是不可少的。

基于以上分析我以为目前条件下长远解决洞庭湖的最佳方案是退田还湖方案。

## 二、改善洞庭湖水生态的治本之策是扩大洞庭湖湖面

本人一直主张采用第六种办法恢复洞庭湖为中国第一大淡水湖的地位，真正建设大美大湖生态经济区，让洞庭梦与中国梦融合到一起。洞庭湖水生态系统严重恶化。因为洞庭湖缺水现象日益严重，治水仍是改善洞庭湖生态系统核心问题，因此增加湖区常规存水量不仅是恢复洞庭湖水生态平衡的重要内容，更是保证湖区人民生活与生活的基本条件。而治水的根本途径是恢复洞庭大湖的“浩浩荡荡”。早在1999年原国务院总理朱镕基视察湖南写的诗中曾有“浩浩荡荡何日现”的期待，并在洞庭湖视察时提出退田还湖、平垸行洪、移民建镇、恢复洞庭湖为大湖的“4350”工程，其后对此工程进行了前期启动和具体实施。遗憾的是后来终止。2012年1月我在参加原湖南省委副书记梅克保同志主持的洞庭湖生态经济区发展规划座谈会时，我曾提出了重新实施“4350”大工程从根本上治理洞庭湖水生态的建议。今天当制定“十四五”规划时，可重新考虑启动退田还湖的水生态修复工程，这是因为：

1.扩大湖面有利于改变洞庭湖水系运行恶化。

三峡工程运行后，洞庭湖水系运行出现了三个新特征，即水少、水死、水臭的问题。对于洞庭湖水系运行出现的这三个新特征，本人早在2011年的洞庭湖区域实地调研中就已总结过并向原省委主要负责人汇报过。2013年3月我在陪同全国政协副主席、民盟中央常务副主席陈晓光教授和原民盟中央副主席中科院院士清华大学王广谦教授一行考察调研洞庭湖水生态问题时也曾参与向省政府省政协领导汇报过。在“江湖关系”发生转变以后，长江上游对洞庭湖的水量注入急剧下降，增加洞庭湖常规存水量的主要途径之一是从加大长江的进水量和调控湖区出水量两个方面来进行。但由于长江通过四口进入洞庭湖的水量减少，断流时间延长，难以及时补水。而要抑制洞庭湖水系水少、水死、水臭的新问题，必须从治本入手，即扩大洞庭湖水面。

2.扩大湖面有利增强洞庭湖水生态系统服务价值。如果减少堤垸对湖面的分割，扩大了湖面，就可改善洞庭湖内水环境，修复洞庭湖自然生态和湿地资源系统，全面增强洞庭湖水生态系统服务价值。一是可加快河湖水系连通流动，扩大生态基流，大大提升湖河水系自我净化能力。二是湖面增大后的大水面水气循环有利于调节湖区气候，改善湖区空气和湖水质量。三是湖面扩大后能更好维系洞庭湖湿地生态系统良性循环，维系洞庭湖物种基因库的可持续性发展。四是扩大后的大湖湖面可实现用水生态方法在更大湖区范围内消灭血吸虫病。五是洞庭湖水面扩展到常年4000多平方公里后，可每年充分利用湘资沅澧四水洪水资源30亿立方米以上，大大增强洞庭湖水资源数量及配置能力，解决枯水季节洞庭湖局部区域几百万亩耕地及几百万人生产生活用水水源的短缺问题。

3.扩大湖面有利于提高洞庭湖的蓄洪能力。长江三峡工程对于控制长江上游洪水具有关键作用，确实能够削减来自长江上游干流的洪峰。但

却不能从根本上解决洞庭湖洪水的问题。长江三峡工程系河道型水库，防洪库容仅221.5亿立方米，若遇到1954年型特大洪水还有超过280多亿立方米的超额洪水需要安排，洞庭湖现有堤防防洪能力仍不能全面抵御特大型洪涝灾害，以蓄清排浑的方式反复调度，才能控制长江上游的超额洪水。如果长江和湖南湘、资、沅、澧四水同时遭遇特大暴雨，较大洪水就可能会对洞庭湖区造成严重侵害。而这种恶劣况今后谁也难以确保不会发生。再加之近20年来，由于工业化和城镇化的加速推进，对建设用地产生巨大需求，洞庭湖区生态湿地遭到不同程度的侵占，湖区的滞洪削峰能力进一步被削弱。因此，必须采取一系列得力措施，严格保护东洞庭湖、南洞庭湖、西洞庭湖的生态湿地，保留足够的蓄洪垸和蓄洪面积，以利于汛期蓄纳超额洪水，做好最大水患的安全预防。而最根本的是扩大洞庭湖水面。

4.扩大湖面有利于振兴洞庭湖水运物流。历史上洞庭湖水运十分畅达兴旺，沿湖及四水下游各主要港口纵横交错，四通八达，来往方便。但随着堤垸兴起，围垦种粮，湖面不断减少，各大港口之间直接联系中断，尤其枯水季节，水浅船行难，物流不畅，水运渐衰。扩大洞庭湖面后，大湖水面年平均水深提高，内河河道水位相应上升，可进一步疏通水系航道，加强港口之间直接通达。同时可在大洞庭湖四周的茅草街、南洲城、注滋口、鹿角等地建设若干个新港口，形成以岳阳城陵矶为中心的大洞庭湖航运枢纽体系，重振洞庭湖水运物流优势，更好对接长江黄金水道和“一带一路”地区。

### 三、实施退田还湖扩大湖面工程的可行性

(一)打通大通湖垸和大通湖东垸实施退田还湖

实施退田还湖扩大湖面工程，恢复洞庭湖的“浩浩荡荡”从何处入手？最为可行的是将大通湖中心的大通湖垸和大通湖东垸打通建设成一

个常年水面面积为1390平方公里的大洞庭湖蓄洪湖,使整个洞庭湖湖面扩充到4015平方公里的大湖水面,恢复中国第一淡水湖的美称。

大通湖垸地处湖区腹地,辖益阳市南县、沅江和岳阳市华容,包括大通湖、北洲子、金盆、千山红、南湾湖等农场和沅江市南大垸、草尾垸,总面积1180.39平方公里,其中耕地面积平方公里91.88,总户数20.2万户,人口62.5万人。大通湖东垸属大通湖防洪大圈,位置在华容县注滋口河以南,东临东洞庭湖,跨益阳南县、岳阳市华容两县,辖区内有南县华阁镇、华容县注滋口镇、幸福乡等2镇1乡,总面积213.18平方公里,其中耕地面积17.6万亩,人口12.96万人。清代大通湖垸湖面辽阔,东通东洞庭湖,西抵日平湖,北经藕池河与长江沟通。1949年前是洞庭湖一部分,1951年筑堤围垸成为内湖,湖面313.4平方公里。后经多次围垦,湖泊日渐缩小。

大通湖垸和大通湖东垸退田还湖进行扩容,并连通周边一些湖泊,争取形成北接长江、南连四水的大湖。这样以大通湖为核心,把东洞庭湖、南洞庭湖、西洞庭湖有机地联系起来;能从根本上显著改善洞庭湖的生态功能,提高其蓄纳大汛之年的超额洪水的能力,并重构新型大湖生态产业经济圈,除可形成规模生态渔业和生态农业外,还可对水运大物流、湖区大旅游、水上运动、生态休闲、湿地观光、湖区特色文化旅游业发展带来新机遇。至于退田还湖减少耕地面积110多万亩,但据水利厅有关专家测算,实际上同时增加了大洞庭湖周边地区约350多万亩旱涝保收面积,不会影响粮食生产。

大通湖垸和大通湖东垸退田还湖后,还可以大通湖一垸的蓄洪能力(面积1390平方公里,容积83亿立方米)置换东洞庭湖、南洞庭湖君山、钱粮湖、建新、屈原等14个蓄洪垸(面积2063平方公里,容积116.12亿立方米)的蓄洪能力,集中在一个垸分蓄湘、资、沅、澧和长江各不同方向

的洪水,提高了区域蓄洪效率和防洪能力,同时又可将原14个蓄洪垸调整为14个重点垸。

## (二) 实施大通湖垸和大通湖东垸退田还湖扩大湖面工程的可行性

1.意义重大,符合新时代新发展理念要求。实施退田还湖扩大洞庭湖湖面的生态修复工程将是我国新时代最著标志性的的大湖生态修复工程。对于深入贯彻落实习近平总书记关于绿色发展和长江经济带要搞大保护的思想理念具有重大意义,对于提升洞庭湖区域发展质量和品位也关系极大。

2.实施退田还湖扩大洞庭湖湖面的生态修复工程也是扩大内需的新举措。形成强大国内市场是党中央国务院的战略目标,主要途径一是扩大消费需求,二是创新投资需求,包括发展区块链、数字经济、人工智能等新经济新产业的产业投资、智慧城市基础投资、新基建需求、生态修复需求等。实施大通湖垸和大通湖东垸退田还湖工程正属于补生态短板的投资需求。也是化解经济下行压力、弥补生态短板、拉动内需的民生大工程。工程既涉及70多万移民的安置,还包括200公里环湖大堤公路、五大综合枢纽工程、五大港口、重点垸堤防加固、县城新一轮扩容提质、特色小镇和城市群建设、特色产业园区建设等,专家估计投资规模在两千亿元以上。

3.顺应新交通网络变化,调整湖区空间格局加快城镇化的重大举措。实施退田还湖扩大洞庭湖湖面的生态修复工程,也是湖区进入城镇化主导湖区空间格局新变革时代的一种农村转移人口就地就近市民化的最佳战略选择。2019年中国城镇化率将跨过60%大关,洞庭湖区域城镇化进程也进入了快车道。湖区进入高铁高速纵横交错的新时代,从根本上改变了洞庭湖区域桥渡分离的传统交通格局。以新的时代视野去谋划洞庭湖区的城镇化,退田还湖移民进城就近进城更能将城镇化与生态修复深度融合起来。

4.集中力量办大事的举国体制优势提供制度

保证。中国特色社会主义制度优势和集中力量办大事的举国体制是实施历史性生态修复工程的保证。党领导下的组织动员能力,以及集中力量办大事的能力超过了历史上的任何时期。同时新时代老百姓向往美好生活的需求和期待对生态修复工程必然会顾全大局。

5.国家综合国力和经济实力提供物质保证。新中国成立70年来我国的综合国力和经济实力不断增强,所形成的物质基础、财政实力、资源供给能力及技术创新能力是实施退田还湖移民进城这一历史性生态修复工程的经济基础。

6.在一省境内实施退田还湖不涉及跨省协调,行政成本低易于实施。实施大通湖垸和大通湖东垸退田还湖工程的生态修复工程虽然是我国湖区历史上最大的一次生态修复工程,但由于整个工程均在湖南省境内,不发生跨省境的江湖关系和边境资源及管辖权限的矛盾和争议。只要上下认识统一,并获党中央国务院和中央有关部门以及省市各级行政主管部门支持,这一生态修复工程就可顺利进行规划和启动。

#### 四、将退田还湖、移民进城与加快湖区城镇化有机融合

实施大通湖垸和大通湖东垸退田还湖工程,涉及到70多万退田还湖移民的安置问题,这也是工程最大的难点和痛点,也是此工程谋而中断的主要原因。为此,本人特建议将退田还湖与移民兴镇、移民进城、加速城镇化和产城融合结合起来,加快湖区移民就地近城镇化、市民化。

1.加快建设环洞庭湖“岳常益新三角城市群”,打造湖南又一新增长极。2019年中央财经委工作会议明确指出:经济发展的空间格局正在发生深刻变化,中心城市和城市群正成为承载经济发展要素的主要空间形式。21万平方公里的湖南不仅要使长株潭金三角城市群(都市圈)做大做强,还要有几个城市群成为新增长极。湖南依托长江经济带,一方面要做大做强具有国际品质

的以长沙为中心的长株潭都市圈(群),与“中三角”武汉城市群、南昌城市群共造中国经济增长第四极;另一方面必须依托长江经济带和洞庭湖,首先要把环湖“岳常益新三角城市群”做大做强,并与湖北荆州、咸宁形成组团效应。岳阳、常德、益阳三市市区常住人口应在十四五期间扩至100万以上,未来10年平均每年消化退田还湖区移民2万人左右。岳阳市区要北上南延,与岳阳县荣家湾融城,建设成为省域次中心城市和大城市;常德要建成湘西北区域中心城市。

2.对环洞庭湖一批县城进行新一轮扩容提质。即对湘阴县、汨罗市、岳阳县、华容县、临湘市、南县、安乡县、津市、澧县、临澧县、桃源县、鼎城区、南县、沅江市、桃江县、赫山区等县城和市区进行新一轮提升质量为主的提质扩容,增强城市功能,增强吸纳农民就地就近市民化能力,使其年均吸纳当地移民1,000人以上。

3.在“岳常益新三角城市群”内建设若干小三角或组团式的城市(镇)群(带、圈)空间,连接湖区乡村,实现以城带乡的城乡一体化发展。如建设“湘汨屈小三角”(湘阴、汨罗、屈原)城镇群,“南华安小三角”城镇群(南县、华容、安乡),“益沅桃城市带”(益阳、沅江、桃江),“津澧临澧水城市带”(津市、澧县、临澧),“岳平临城镇圈”(岳阳县、平江县、临湘市)等,并努力提高这些小三角城镇群(圈、带)吸纳当地农民就近就地市民化的能力。

4.建设一批环湖特色港口小镇。围绕建设环洞庭湖茅草街、南洲镇、鹿角、黄茅洲、注滋口五大港口建设,将以上五大港口镇及东山镇、五门闸镇等重新规划建设有一定人口规模的环湖生态港口型旅游城镇,使这批环湖特色港口小镇未来10年年均吸纳当地移民1000人以上。

5.规划组建“长—岳开放经济走廊”。洞庭湖区域是长沙的腹地,岳阳的发展离不开长沙的带

动与辐射、支撑。因此促进长沙沿湘江北去，向组团式大都市区发展，应规划构建“长一岳开放经济走廊”，为最终形成副省级的“长一岳经济新区”创造条件，这既是岳阳融入长江中游城市群的需要，也是新阶段湖南新型城镇化和湖南经济融入长江经济带的需要。组建跨行政区的长岳新区，采取沿芙蓉北路北进并连接湘阴以下的沿江环湖公路向北延伸到岳阳，以南北走向的京广高铁、京珠高速、国道、普铁为轴连接，采取产城融合互动互促的发展方式，在长沙与岳阳之间接长江的大河口地带努力形成新的经济走廊。

### 五、实施产城融合的湖区特色产业创新工程

退田还湖，生态优先；移民进镇，产城融合。产业是城镇化的基础，加大产城融合中的特色产业创新工程，就是要广开创业与就业岗位。要实施开放崛起战略，充分发挥洞庭湖区域在长江经济带中承东启西的区位优势，全面推进跨区域开放合作，形成招商引资的洞庭湖洼地效应，使湖南加快融入一路一带，将环洞庭湖区域打造为湖南融入长江经济带的“桥头堡”。更主动加大与东部城市群的经济、科技、文化交流与区域协作，在环湖选择若干条件成熟的区域建立承接长株潭以及长三角、珠三角产业转移的产业投资“飞地聚集区”，更好承接国外及长三角、珠三角、长株潭的产业省转移；要进一步扩大开放，利用国内外各种资源促进洞庭湖区域特色产业发展。

1.率先建设洞庭湖现代农业示范区。洞庭湖区域曾是全省国营农场聚集区、农产品商品基地集中区，也是最应率先实行农业现代化、国际化的示范区。洞庭湖生态经济区应立足农业生产条件较好、耕地资源丰富的基础，率先建成农业机械化、规模化、专业化、生态化、国际化的现代农业示范区，强化重要农产品供给保障能力，打造粮食生产核心区和蔬菜、棉花、茶叶、油料、畜禽产品、水产品、主要农产品优势区。

2.打造水运优势凸现的特色物流产业集群。城陵矶港货物沿洞庭湖可达四水各站。应加快建设水路运输网，尽快使长江湖南段达到常年5000吨级通航的标准；将岳阳城陵矶新港打造成为长江中游重要的航运物流中心；提升岳阳、常德、益阳等环湖重点港口功能，鼓励物流向港口码头集聚，鼓励发展江海直达船型。要充分发挥岳阳163公里长江岸线和多个进口口岸平台优势，强化城陵矶港在全省物流运输的中转和集散功能，整合沿江环湖码头资源，建设成全省依托长江释放水运能力的主要节点和辐射长江流域的主要物流中心，构建“百万标箱、亿吨大港、千亿园区”的临港经济发展新格局。

3.打造江湖特色旅游产业带。充分发挥环湖各地独具特色的历史文化、自然山水和民俗风情等优势，打造旅游城市、精品线路、旅游景区、旅游度假休闲区和生态旅游目的地，大力发展亲水特色旅游业，打造“楼岛湖（岳阳楼、君山岛、赤山岛、洞庭湖、柳叶湖）”核心品牌，建好国家级大江（长江）大湖（洞庭湖）生态旅游公园和国家级湖滨旅游度假区，主动加入长江国际游轮项目，实现沿江环湖城市旅游资源共享、优势互补、客源互动，形成“大区域、大旅游、大合作、大市场”的全域旅游发展模式，把沿江环湖培育成为国际黄金旅游带。

4.努力形成湖区特色制造业集群。一是大力发展岳阳长江岸线石化炼制产业集群，跨洞庭湖的长江岸线特别是岳阳云溪区和城陵矶示范区一带则可布局发展大进出、大水耗的石化、造纸、煤电核能能源产业等重化工业。二是在岳、常、益三市发展以农产品深加工为主的消费品制造业集群，培育一批如芙蓉王烟、安化黑茶、桃江竹席、长康麻油、君山茶等国际国内著名品牌。三是积极对接“中国制造2025”和“互联网+”行动，重视区块链技术、人工智能技术、互联网技术与实体经济的融合，大力发展智能制造、电子信

息、北斗导航、游艇船舶制造、生物制药、新材料等新型产业。四是努力提升传统产业集群化、高端化、绿色化发展水平。

### 结语

以上就是我对实行退田还湖扩大洞庭湖面的历史性生态修复工程的一些思考。中央和各级政府出台治理湖区水生态污染的种种行之有效的举措，应继续认真践行，本文不予涉及。新时代我们即将迎来中国共产党成立100周年和新中国成立100周年，伟大的民族复兴不仅需要许多标志性的经济建设工程，也要有标志性生态修复工程。建议将退田还湖扩大洞庭湖面的水生态修复工程列入国家“十四五”的建设项目。建议国家发改委、财政部、环保部、水利部将项目列入

“十四五”国家重大水生态修护项目，并安排前期经费，再次启动前期论证，开展建设项目前期规划，并由湖南省政府联合长江水利委员会负责开展项目建议书的具体编制工作，统筹协调和考虑项目建设规划。

### 主要参考文献

1. 聂芳蓉著，《洞庭湖——演变、治理与综合开发》，湖南人民出版社2013年版；
2. 颜永胜主编，《洞庭湖发展论坛文集》，湖南大学出版社2102年版；
3. 柳思维等著，《农村城镇化研究》，湖南大学出版社2103年版；
4. 潘碧灵，推进洞庭湖生态环境整治的经验与思考长江技术经济杂志，2019年03月04日

# 以体系化的力量守护好一江碧水

——“生命之源”的生态文明建设

长沙理工大学教授 刘解龙

讲水生态文明建设就是“生命之源”的文明建设，这说明生态文明建设的重要性与紧迫性与我们的生命直接联系起来，说明生态文明建设不仅关乎生命，而且关乎的还是生命之源，从而使我们更加警醒，更加重视，更加有力有效地推进水生态文明建设。

明代魏永贞《岳阳楼》中的“洞庭天下水，岳阳天下楼”最为深刻、准确而传神地预见了洞庭湖的生态文明建设及其影响。但影响最大的则是相距近千年的两篇文章，一是范仲淹的《岳阳楼记》（1046年），二是习近平的《在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话》（2018），相距972年。

今天，我国已进入高质量发展绿色发展时代，就是要创造高质量的生活，要将生活的价值提升到生命的价值，就是要让我们的生命更加稳定、更为充盈、更有尊严、更多美好，这样的生命才更有质量和价值。也就是说，水是生命之源，更是生命质量之基。水生态文明建设不可忽视。长江之肾，关乎长江经济带的生态生命的强弱力量。

## 一、生态文明建设走上大道

生态文明建设让中国发展增加无穷魅力和美丽。党的十八大以来，我国在推进绿色发展和生态文明建设方面，决心之坚、力度之大、行动之快、要求之严、成效之显都是前所未有的，开展的一系列根本性、开创性、长远性工作，产生了广泛深刻影响，推动我国生态环境保护发生了历

史性、转折性、全局性变化；特别是十九大将污染防治作为三大攻坚战之一，生态环境治理与保护、生态恢复与修复，推动我国生态文明建设进入了快车道，天更蓝、山更绿、水更清的景象不断展现在世人面前；并与世界各国一道，同筑生态文明之基，同走绿色发展之路，共同建设美丽地球家园，共同构建人类命运共同体。

最先的探索者和受益者。在我国，讲生态文明建设应该是最能激动人心的事情，在湖南尤其如此。为什么，因为自2007年成为国家建设资源节约型环境友好型社会综合配套改革试验区以来，在国家战略层面上，湖南是最先的探索者，也是最先的受益者。保护和改善生态环境与实现经济增长，实现经济发展方式转型，基本上取得了越来越广、越来越深的协同和统一。大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

同样没有免费的午餐。众所周知，在工业化进程中，基本上可以说，与财富快速增长并存的是各种污染的同步增长与生态环境的同步恶化。从世界上的工业化国家的历史与实践来看，生态环境问题呈现出“病来如山倒，病去如抽丝”的艰难窘境。在我们国家，伴随着快速工业化的产物也依然是资源约束趋紧，环境压力加大，污染扩散普遍，社会问题增加，各种具体形态的生态环境问题层出不穷，殷鉴不远，因此，无论是提出建设两型社会，还是提出建设生态文明，人们的预期都并不乐观，信心并不充分。

意料之外的惊喜。由于党中央的深谋远虑、科学统筹和强力推进，运用政治智慧，保持战略定力，我国生态文明建设步伐之快、成效之显，前所未有，举世震惊。今年2月有报道称，美国的人造卫星在进行全球搜索拍照时，他们发现在中国的领土上，一个明显的变化就是颜色在不断变绿，和近几年照片对比，中国的绿色越来越广，越来越深。这些年全球的绿植一共增加了百分之五，其中将近一半的是来源于中国绿植的增加。他们非常好奇，中国到底是怎么做到的？

困难与成绩支撑的自信。人们在讲中国特色社会主义时，较多地关注制度方面，在发展方式上创造的业绩与特色也许更加真实可见，更加不容否定，于是，也更加让那些习惯于用西方观点为标准进行评判的人们深感疑惑与费解。有太多的问题需要深入思考，有太多的现实需要重新认识，讲中国的生态文明建设，从更加宏观与长远的角度来说，就是在探索一条人类发展的新道路，新模式，进而扩展到新的理论体系与政策制度体系。

百年未有之大变局的三大支柱。现在，世界正处于百年未有之大变局时期，这个大变化，人们关注的主要是科技革命与产业变革，这是公认的两大支柱。对于由我国发动和创造的人类发展方式的巨大变革，实际上是这次科技革命产业革命的另一种尚未受到应有重视的一股强大力量，成为第三大支柱，其影响之重大深远，不亚于科技革命与产业变革。因此，由于我国的不可阻挡地崛起，使得这一轮科技革命产业变革的主角与舞台发生了重大变化。这是生态文明建设的大背景与大趋势。

生态文明建设就是放我们自己 and 子孙一条生路。生态文明建设是中华民族与人类社会永续发展的千年大计，根本大计，人类只有一个地球，这是共同家园。这说明，生态文明建设与人类自身的发展至为相关，皮之不存毛将焉附，如果地球出了问题，终归都是人类自身的问题，总

体上要追求与大自然的和谐共生，要放我们的子孙一条生路，放动植物一条生路，放大自然一条生路。

硬实力积蓄软实力。一是从跟跑、并跑到领跑的领域越来越多，从站起来到富起来，再到强起来的根基与气势越来越强大。经济生态化与生态经济的发展态势日益强劲。这是硬实力的较量。二是挨打、挨饿和挨骂的“三挨”困境窘境正在依靠实力、智慧和胸怀在不断突破。中国声音的背后是实力、智慧与胸怀。这是软实力的较量。

文化力量日益彰显。在今天的竞争格局中，我们也越来越深切地感受到，除了实力与智慧，中华文化中的天下为公，与邻为善，和平发展，共同发展，共建人类命运共同体的发展主张、价值追求与文化传统，也是我国赢得机遇、赢得优势、赢得支持的重要因素。大家都记得，习近平总书记在2018年全国生态环境保护大会的“5.18”讲话，2019年在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话，都是先从我国的传统文化讲起的。都特别重视和强调了中华优秀传统文化的地位与影响。

## 二、习近平生态文明思想光耀中华

从理念到思想的飞跃。党的十九大明确提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，随后，党中央又相继提出了习近平总书记在四个领域的思想，从而形成了一个“一加四”的博大精深的思想体系，四个领域的思想中，有一个叫习近平生态文明思想。

2018年5月，党中央首次明确提出了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想体系的重要内容。在人类今天这样的历史阶段，习近平生态文明思想仿佛迷雾中的灯塔之光，指明了航船前进的行程阶段与正确方向。我们对于这一思想的认识、理解、把握，相比其他几个方面的思想，更加具有紧迫性。

创造奇迹的秘诀。在工业化发展与生态环保的博弈过程中，是公众利益与少数人即资本家利益集团的较量，这在美国尤其明显。在我国，由于共产党的领导，公众利益就是人民利益，尽管也存在各种现实矛盾，但在根本利益上是一致的，既避免了政党之争的社会博弈成本，又节省了长期博弈的时间消耗成本，这是生态文明建设生态环境治理短时期内取得如此出色成就的根本原因，也是独门秘籍。

追根溯源。艰难困苦，玉汝于成。习近平生态文明思想汲取了人类文明进程中古今中外的生态智慧，其理论来源主要有马克思主义生态观、中国传统文化的生态思想和西方应对生态危机中诞生的可持续发展理论。从实践上看，习近平同志在福建、浙江等地工作期间推动的绿色实践，也为习近平生态文明思想的形成打下了坚实基础。

回顾来时的路。习近平生态文明思想的形成过程。

(1) 1983年之前的知青岁月，带领村民使用沼气。

(2) 1983-2007年在地方担任领导职务期间，重视经济发展与生态环境的关系。绿水青山就是金山银山（2005，浙江安吉余村）。

(3) 2007-2012年，进入最高决策层，将十七大提出的生态文明构想为“五位一体”总体布局。

(4) 2012年，十八大以后，全面推进生态文明建设。

	时间与载体	表述方式	字数
1	十七大报告，2007年10月	五、促进国民经济又好又快发展 (四) 加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力。	344
2	十八大报告，2012年11月	八、大力推进生态文明建设	1362
3	全面深化改革决定，2013年11月	十四、加快生态文明制度建设	968
4	十九大报告，2017年10月	九、加快生态文明体制改革，建设美丽中国	1200

习近平生态文明思想形成的依据  
时代需要（时代是思想之母），  
实践成效（实践是理论之源），  
理论科学（新时代产生新理论，新理论指导新实践）

历史规律，人与自然关系的三个阶段。屈从—抗争—回归。

世界影响，构建人类命运共同体，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者，建设清洁美丽的世界。

习近平生态文明思想形成的主要特点  
集古今中外之大成，思想超越性。  
担中华民族伟大复兴之大任，思想崇高性。  
谋“五位一体”之大局，思想指导性。  
引百年未有大变局之大势，思想影响性  
循天下为公之大道，建人类命运之共同体，  
思想深远性。

成中国共产党之大业，中华民族伟大复兴与美丽中国，思想革命性。

十九大之后的标志性论述

2018年4月26日，在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

2018年5月18日，全国生态环境大会讲话：推动我国生态文明建设迈上新台阶。

2019年9月18日，在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话。

2019年以来的具体论述

生态文明建设进入了快车道，要保持加强生态文明建设的战略定力与战略自信。要使党和人民事业不停顿，首先理论上不能停顿。进入2019年，习近平总书记多次对生态文明建设发表了若干新论述。据“学习强国”统计，截止到10月22日，已经在27次考察、讲话、座谈、指示、贺信等形式中发表了与生态文明建设相关的论述，进一步丰富了习近平生态文明思想。

习主席关于黄河治理的要求

要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持

生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

习近平生态文明思想的重大贡献

习近平生态文明思想体现了他是马克思主义的政治家、战略家和理论家。他指明人类社会的发展必然由工业文明向生态文明迈进。提升了中国在世界生态文明建设中的地位与担当。发展了马克思主义的社会发展理论，特别是人与自然的关系，指出我们要建设人与自然和谐共生的现代化。也就是说，在未来，人类的共产主义社会，既是人与人之间平等和谐的社会，也是人与自然和谐共生的社会。

### 三、以水生态文明支撑美丽湖南

水是生命之源，但水危机已经来临

水孕育了人类，滋养着人类的生命，但水的危机已经来临。一是水资源短缺，在世界最贫穷的国家，水危机正在催生大的社会动荡与难民问题。二是水污染严重。三是结构失衡。人类的饮水安全，食物安全，生存安全，均受到来自水的威胁。

日益重要的水生态文明。十八大之后不久，2013年1月4日，水利部就出台了《关于加快推进水生态文明建设的意见》（简称《意见》）已经正式印发。这是推进领域性部门性生态文明建设的第一个“一号文件”。《意见》将给污水处理行业带来发展机遇。《意见》明确了水生态文明建设包括八个方面的主要工作内容：一是落实最严格水资源管理制度；二是优化水资源配置；三是强化节约用水管理；四是严格水资源保护；五是推进水生态系统保护与修复；六是加强水利建设中的生态保护；七是提高保障和支撑能力；八是广泛开展宣传教育。水利部将选择一批

基础条件较好、代表性和典型性较强的城市，开展水生态文明建设试点工作，探索符合我国水资源、水生态条件的水生态文明建设模式。

“水灵灵”的湖南。湖南四大河流的名称都十分优美，富有文化内涵和生态品质。

湘江以潇水为源，干流全长948公里，流域面积94721平方公里。

资江全长653公里，流域面积28142平方公里。

沅江全长1033公里，流域面积89163平方公里。

澧水全长：388公里流域面积18496平方公里。

湖南省河流湖泊水域面积约为1.1万平方公里，占国土面积的5.3%。

湖南自然生态保护成效明显，湿地保护总面积达75.59万公顷，湿地保护率达74.13%，居全国第一。

水生态文明建设是湖南的重要特色。2014年4月批准设立“洞庭湖生态经济区”。2016年湖南省第十一次党代会提出建设生态强省，建设富饶美丽幸福新湖南。2018年5月11日湖南省第十一届委员会第五次全体会议通过《中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议》。

“三个依然突出”。湖南省生态文明建设的问题与矛盾，首先是发展与保护的矛盾依然突出。其次是民生环境问题依然突出。第三是环境治理基础薄弱的问题依然突出。所谓依然突出，言下之意是客观困难比我们想象的要大，要复杂。能否实现“洞庭湖生态经济区”向“洞庭湖国家公园”的迈进，具有非同寻常的意义。

三期叠加。我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。湖南总体上也一样。守护好一江碧水，也是如此。

“四水”治理的全国排名。生态环境部10月26日向媒体公布了2019年第三季度（7-9月）和

1-9月全国地表水环境质量状况。2019年1-9月国家地表水考核断面水环境质量状况排名前30位城市及所在水体。

湘江（桂林4，永州13，潇水）

沅江（黔东南州10，湘西14）

澧水（张家界19）

湖南的水环境监测概况（2019.7），2019年7月，湖南省生态环境厅发布全省2019年7月环境质量状况，全省地表水水质总体为优，340个监测评价断面中Ⅰ~Ⅲ类水质断面比例为96.8%。全省29个地级以上城市集中式饮用水水源地中，28个水源水质达标，1个水源（娄底大科石埠坝断面的梯）超标，水源达标率为96.6%。

11个洞庭湖湖体断面水质总体为良好，营养状态为中营养。与上年同期相比，湖区总磷平均浓度由0.061毫克/升下降为0.052毫克/升。

#### 四、以体系化的力量守护好一江碧水

湖南水生态文明建设总体现状。在习近平生态文明思想指引下，湖南人民牢记总书记的殷殷嘱托，上下联动，各方协同，强化了守护好一江碧水的使命意识与责任担当，解决了一些重点难点问题，改善了以水为标志的生态环境状况，推进生态强省建设，进而带动了湖南的绿色发展和生态文明建设形成新的局面。

体系化的意义。体系化是事物发展到较为成熟阶段的重要标志，也是推进事物向成熟阶段迈进的重要方式。党的十八大以来，党中央构建并统筹推进包括生态文明建设的“五位一体”总体布局，并要求将生态文明贯穿到经济政治文化社会建设的各领域和全过程，形成生态文明对经济政治文化社会发展的领域全覆盖、过程全贯穿，关系全渗透的“三全态势”。

体系化的时代。2019年7月5日，在深化党和国家机构改革总结会议上强调，要推进改革成果系统集成，做好成果梳理对接，从整体上推动各项制度更加成熟更加定型。在谋划改革发展思路、解决突出矛盾问题、防范风险挑战、激发创

新活力上下功夫，正确处理改革发展稳定关系，坚持党的领导和尊重人民首创精神相结合，注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹各领域改革进展，形成整体效应。

2019年9月9日，主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议强调，落实党的十八届三中全会以来中央确定的各项改革任务，前期重点是夯基垒台、立柱架梁，中期重点在全面推进、积厚成势，现在要把着力点放到加强系统集成、协同高效上来，巩固和深化这些年来我们在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果，推动各方面制度更加成熟更加定型。

湖南的“水体系”与“水血管”。湖南的“一湖四水”辐射全省、联通长江，全省96%的区域都在长江经济带范围内。推进湖南生态文明建设，必须“一统江湖”。洞庭天下水，岳阳天下楼，以天下视野、天下胸怀和天下使命守护好一江碧水。

一江碧水是整个流域生态系统良好与稳定的标志与产物，守护好一江碧水，实质上就是要建设好流域生态文明，将整个流域的自然系统建设得更加“自然”。生活富裕的过程中，不加节制的消费和不健康的生活方式，导致了心血管病症增加，人类为追求财富而不加节制的发展方式与消费方式，也曾让湘江出现了严重的“心血管问题”。湘江是湖南人的母亲河，湘江流域的文明发展，忽视生态，不能成为挤压和堵塞湘江的“血管”与“神经”。大自然是一个生态系统，也是一个生命系统。江河流域的系统更强，因此，系统性思维、系统性规划对策、系统性成效，都十分重要，提升系统性，是湖南水生态文明建设的新阶段的客观要求与优化选择。

立足岳阳的三城定位。从区位角度分析湖南的发展，实施创新引领开放崛起战略，有两个城市特别重要。这就是长沙与岳阳。岳阳是湖南“一带一部”定位中的聚集点与重合点。2013年11月，习近平总书记视察湖南时提出，湖南要

发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，抓住产业梯度转移和国家支持中西部地区发展的重大机遇，提高经济整体素质和竞争力，加快形成结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局。从开放发展的角度来看，东西线和南北线上的三城定位，南北轴线上的武汉—岳阳—长沙，东西轴线上的重庆—岳阳—上海。

湖南的生态文明与高质量发展。2018年6月13日，我省召开全省生态环境保护大会，强调要坚定不移走生态优先绿色发展之路，加快形成绿色发展方式和生活方式，全面深化生态文明体制改革，统筹协调打好“三大攻坚战”，以新发展理念引领质量变革、效率变革、动力变革，推动实现人与自然和谐共生、发展与环保协同共进，让良好生态环境成为经济高质量发展的支撑点、成为三湘人民生活的增长点、成为展现美丽湖南形象的发力点。

三大攻坚战是一个有机整体，借鉴精准扶贫的思想理念，守护好一江碧水。流域生态环境守不住，守不好的根本原因是贫困，重在精准，贵在精准，成败之举在精准。

水生态文明建设的脚步。今年3月7日，在全国两会湖南代表团媒体开放日上，湖南省委书记杜家毫回答媒体提问时说，为“守护好一江碧水”，推进长江经济带发展，湖南主要抓了三件事：一是长江岸线的保护治理和生态修复，二是继续实施好湘江保护治理“一号重点工程”，三是开展洞庭湖生态环境专项整治。坚持源头严防，过程严管，末端严惩，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。

建立健全二元协同的“河长制”。河长制是我国地方政府探索河流法治治理过程中探索出来的成功经验，富有中国特色，实施卓有成效。进一步坚持和完善官民结合的河长制，“一江碧水”是全民的共同财富，是世代的共同财富，是

政府的长期责任，也是全民的永恒追求。河长制，全民治，河常治，河长治。

国家公园体制中的希望与追求。在创新引领开放崛起的战略中，把湘江建设成为湖湘发展的生态安全山川秀美的绿色走廊，创新发展文明发展的金色长廊，把岳阳建设成为湖南高质量发展与绿色发展协同共进的排头兵和新高地。特别是要让国家公园体制成为洞庭湖的水生态文明建设和大湖生态文明建设的总体模式创新。国家公园体制是李克强总理2017年3月5日，在中华人民共和国第十二届全国人民代表大会第五次会议上所做的政府工作报告中提出的，是2017年政府工作报告12个新词之一。无论是洞庭湖自身的大湖生态文明探索，洞庭湖生态经济区，还是长江经济带的生态环境保护与高质量发展，都迫切需要以国家公园体制的力量与模式，让洞庭湖更好造福世人，造福未来。

树立体系化的守护好一江碧水思路。面对这样前所未有的发展格局与态势，湖南要进一步守护好一江碧水，提高守护成效与守护质量，就要创新思想观念、坚定理想信念；在具体措施和实际行动上，必须突破单项治理，改变重标轻本、就守护而守护的思路与模式，不仅要在原来基础上有效治理并保护好生态环境，更要全面实现绿色发展和整体推进生态文明，将生态系统、经济系统、社会系统、科技文化系统与区域空间系统等各个方面、各个层次的因素协同对接起来，有机整合起来，使其构成和谐共生体系，汇聚体系化要素，蓄发体系化力量，多角度大系统地守护好一江碧水，汇聚构建起守护好一江碧水的体系化力量。

在理论思考与实践探索中，我们越来越深切地认识到，由单项治理和重点突破向体系化转变提升，既是提高生态环境治理与保护成效的需要，是这一工作的客观进程，更是事物发展规律的内在要求，守护好一江碧水也一样。因此，必须立足于整体、全面和长远，深刻理解和把握

“守护好一江碧水”的体系化内涵。

确立体系化的思路与制定体系化的措施，就是要将这种碎片化的现象扭转过来，克服机制个体化的不足，努力构建并基本形成守护好一江碧水的体系化力量。在未来的日子里，要继续坚持走体系化守护好一江碧水的道路，进一步坚持好完善好体系化守护好一江碧水的思路与举措。

体系化的力量的灵魂，最重要的核心与灵魂是习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我国生态文明建设成功实践与世界影响的理论总结，更是我国绿色发展和生态文明建设的思想指南与行动纲领，是保持加强生态文明建设战略定力的“压舱石”和动力源，这一思想本身已经成为一个科学体系。构建守护好一江碧水的体系化力量，必须坚持以习近平生态文明思想为指导，将这一博大精深的思想落实到具体工作之中。

突出经济发展与生态环保的体系化关系。就湖南而言，在整体上要立足发展与前沿，处理好经济发展与生态环境保护的关系。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。这种生产力已经不再是传统工业化时代的生产力，而是生态文明时代、绿色发展时代的生产力，是新一轮科技革命时代的生产力。保护生态环境与改善生态环境，必须与生产力的变革联系起来，与科技革命产业革命联系起来，与发展方式变革联系起来。

构建多元体系化力量，主要包括流域体系化力量、经济体系化力量、社会体系化力量、行政体系化力量、制度体系化力量等。至少可以从两个层次理解与把握好这一点：一是守护好一江碧水是推进绿色发展和生态文明建设的一个重要内容与重要标志；二是生态文明建设是包括经济、政治、文化和社会在内的“五位一体”总体布局的组成部分，必须统筹推进，这种统筹推进就是要以体系化的力量来推进。今年两会期间，习近

平总书记在参加内蒙古代表团审议时提出“四个一”，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，就凸显了绿色发展和生态文明建设的体系化的内涵、特点与要求。

“绿心”与“湖心”。人们一般认为，推进守护好一江碧水体系化力量培育与发挥工作，要紧紧抓住长株潭城市群的“绿心”。其实，守护好一江碧水的工作做得如何，从体系化的角度来说，岳阳的地位与影响更加突出、重大与深远，这是湖南的“湖心”。因此，在“面”上要立足全省范围守护好一江碧水，在“点”上则要紧紧抓住和突出岳阳的作用，促进守护好一江碧水这个“体”。

特别重视城市影响。生态文明建设是与城市发展紧密相关的。今年，省政协专题调研协商课题，经过5个月的深入调研，形成了《长株潭城市群引领创新型省份建设实现高质量发展对策研究报告》，长株潭城市群升级确立建设“大长沙城市圈”战略的主张。我则主张，建立以长株潭为核心，以岳阳、衡阳和益阳为整体的“三阳开泰”发展方向也应当鼓励探索。在对接和融入长江经济带国家战略与开放崛起的湖南战略实施中，岳阳得天独厚的区位优势与经济和文化的基础优势，确保它的地位与影响日益提升，我做个大预测，在未来几年，岳阳必定会成为湖南发展的“副中心”，创造出湖南发展岳阳力量，推进湖南发展形成二元驱动新格局。因此，岳阳的“十四五”规划当有这样的追求。

开放视角中的体系化守护。守护好一江碧水的体系化建设，应当借用外部力量，注重与周边省份的体系化对接，形成更大范围的体系化结构与体系化力量。就今天的情况来说，东西南北四个方面，都有良好的条件与难得的机遇。东西两边分别是江西与贵州，这两个省都是国家生态文明建设的示范区，加强东西联系与合作，在地理结构上，东中西结构成一个整体，构建更大范围更大片区的生态文明建设的整体体系。南北两

端,北面是如何融入长江经济带建设,南面是如何与粤港澳大湾区建设加强联系与合作,南中北结构成为一个整体,在发展关系上,构建更大区域性的高质量发展的整体体系。这样,如果湖南从全周边关系的角度,构建与培育体系化的发展力量,将东西南北的空间扩展好,对接好,生态文明建设、绿色发展、高质量发展的力量就能够更好地形成与强化。在这样的环境中守护好一江碧水才真正变得更加稳定可靠。

在这样的开放格局中,岳阳的地位更加突出出来了。在开放崛起绿色发展过程中,岳阳不仅是排头兵,更要当领头羊。

生态补偿机制的特殊重要性。生态收益成为源头和沿岸人民的重要经济来源和不可替代,成为不可流动的竞争力。生态补偿机制建设的制度化法治化,形成规范严格的外部保障机制,但这远远不够,在生态补偿机制体系中的各利益相关主体之间,往往存在各种显在和潜在的制度上心理上选择上和实力上的不平等,更好推进市场化多元化生态补偿机制建设,促进实现生态补偿机制硬约束和生态经济交易的自由导向的结合。

法治与规划的统一。以最严格制度最严密法治保障和推进生态文明建设,是习近平生态文明思想的重要内容,也是特别重要,守护好一江碧水,制度与法治的力量是强大且成效最持久的机制。对于湘江,有湘江保护条例,湘江保护规划等等还不够,要通过湘江流域诸规合一的中长期发展规划来整体化体系化的具体化落实,比如湘江流域的“十四五”规划,未来若干个五年规划叠加的长期规划,比如,从2020年起的五年,十年,十五的湘江规划2025, 2035, 2050。

### 五、把洞庭湖和岳阳城打造成绿色明珠和生态重镇

立足国家战略之高位,进行顶层设计提升。人们说最大的失误是战略失误,顶层设计是战略构想,战略引领是最长远的引领,在越来越重视战略与规划的时代,各种战略与规划已然不少,

我想说明的是在百年未有之大变局的时代,要立足国家战略进行顶层设计的提升。洞庭湖是岳阳的,也是湖南的,更是中国的,还是世界的。国家长江经济带战略,长江流域生态系统稳定,推进“一带一路”建设,中部崛起战略,湖南不仅要成为国家洞庭湖环境治理和生态文明建设的使命担当者和积极行动者,更要做高明谋划者和权威发声者,为国分忧,造福社会。自助者天助,我们要自己积极主动,赢得先机,创新发展,成为湖南和长江经济带高质量发展与绿色发展协同共赢的新高地。

立足中华民族伟大复兴之长远,进行洞庭湖复兴的中长期规划体系设计。生态文明建设功在当代、利在千秋。生态文明建设是中华民族永续发展的根本大计,洞庭湖生态保护与环境治理是湖南人民和长江中下游地区平安与发展的千秋大计。必须着眼长远,着眼规划,着眼体系。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

立足对接长沙经济带和洞庭湖环境治理及生态文明建设之重点,规划好重大工程项目。项目带动、项目支撑,以点带面、选点开花,已经成为高质量发展、可持续发展的重要方式。治水、治沙、河道疏浚、洪水调蓄功能提升,岸线保护、流域生态等方面的生态修复工程、保护工程,资源开发与管理工程,大湖经济发展模式,流域与湖区城市规划工程,以及决策咨询,等等,进入国家笼子,创建国家平台。

立足山水林田湖草的自然生态生命系统之整体,推进大湖生态文明建设。处理好重点性与整体性和系统性的关系,立足山水林田湖草的自然生态系统和经济效益社会效益生态效益的发展生

态系统，高起点、大手笔，规划和推进大湖水生态文明建设，创造大湖生态文明发展模式等，这就需要规划和配置资源，依靠和动员各方力量，像四水注入洞庭湖一样，广泛汇聚资源，蓄积磅礴力量，打好打赢“一湖四水”的“碧水保卫战”，还洞庭湖以昔日美丽和气势，塑岳阳历史文化名城以厚重与希望。

立足现代社会科技发展之前沿，提高洞庭湖生态环境保护治理的科技支撑和创新推动能力。今天面临的生态环境问题，基本上是在以科技为基础的工业化进程中直接或间接，解铃还须系铃人，科技创新是解决问题的根本出路。一是直接的生态环境问题的整治技术创新，二是以工业化为主体的产业结构生产方式的创新，三是以工业品主的消费理念与消费方式的创新。现代科技在广泛应用于这些领域之中，从初始环节和源头是防范问题和解决问题。四是有效落实《智慧岳阳建设总体规划（2016-2020年）》，建设好智慧岳阳和智慧洞庭，以智慧促进绿色发展与高质量发展的融合互动。

立足治理体系与治理能力现代化之法度，构建符合水生态文明建设的制度与法律体系。对于各类权益主体进行科学明确规范，比如，《长江

法》、四水流域和湖区的水权改革，生态环境损害与水体污染责任追究和赔偿制度，水权交易制度，生态补偿制度，绿色财政制度，绿色金融制度，以及流域和湖区的红线制度，共治共建共享制度，特别是河长制、湖长制的完善与创新等，让最严格的制度和最严密的法治，成为洞庭湖平安秀美的护身符，成为水生态文明建设最规范强大的力量。

立足谨遵习近平总书记守护好一江碧水嘱托之忠诚，坚定战略定力与战略自信。深入学习深刻领会深度贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，像对待生命一样对待生态环境，像保护眼睛一样保护生态环境，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，功成不必在我，功成必定有我，多谋打基础、利长远的善事，多干保护自然、修复生态的实事，多做治山理水、显山露水的好事，让群众望得见山、看得见水、记得住乡愁，让自然生态美景永驻人间，还自然以宁静、和谐、美丽。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力！

# 共护一江碧水建设秀美岳阳

岳阳市政协经科委主任、博士 李文伟

2018年4月，习近平总书记视察岳阳时指示“要守护好一江碧水”。深入贯彻习总书记重要指示精神，牢记殷殷嘱托，扎实推进长江生态环境治理保护，共护一江碧水，加快建设秀美岳阳，成为摆在岳阳全市人民面前的一道时代课题，也是岳阳人民要向全省提交的一份地方答卷。

## 一、岳阳共护一江碧水的生动实践

以华容县五码口为起点、临湘市铁山咀为终点，湖南163公里长江岸线全部位于岳阳市境内。岳阳作为湖南省唯一沿江口岸城市，是湖南省水系入江的最后一道关口，是长江经济带绿色发展的重点区域。一年多来，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下一盘棋、一张图、一条心，大抓长江生态环境保护与修复，多措并举，取得了显著成效，长江岸线发生了“脱胎换骨”的变化，呈现出水清、岸绿、景美、业旺、人和的新气象。2018年，长江干流岳阳段水质整体向好，5个监测断面Ⅱ类水质占比达到68.4%，同比提升16.7个百分点。

1.突出高位推动。市委、市政府把长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”作为坚定“四个意识”、践行“两个维护”的具体行动，研究出台《中共岳阳市委关于推动长江经济带生态优先绿色发展的决议》《岳阳市长江经济带生态优先绿色发展行动方案》，重点实施沿江化工企业整治、长江岸线码头整治、黑臭水体治理、沿江环湖生态修复、沿江环湖“空心房”整治、重点领

域整治、河长巡河等“七大行动”，多次召开市委常委扩大会进行专题安排部署，主要领导多次亲临整治现场督察督办，狠抓落实。县市区分别成立以书记、县（市、区）长为组长的组织机构，细化工作方案，狠抓治乱、治污、治源、治本，开展沿江排污排渍口、非法砂石堆场、违章建筑、违规种养等突出问题集中整治，确保“七大行动”顺利推进。

2.突出压实责任。长江沿线各县市区党委政府认真履行主体责任和第一责任人的责任，严格落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”，坚持“守土有责、守土尽责”，层层传导压力，按照“一个问题，一个整改方案，一名领导牵头，一套班子整改，一抓到底”要求，深入推进生态环境问题得到有效整治。各行业主管部门认真履行职责，强力推进碧水保卫战、蓝天保卫战、净土保卫战“三大战役”，深入开展打击偷盗采砂、排渍口整治攻坚、堤岸绿化美化“三项行动”等，取得了预期效果。动员、引导广大党员、干部和群众增强责任感，积极投身到保护长江行动中，或示范带动、或宣传造势、或建言献策、或出钱出力，形成了齐心协力、齐抓共管的新格局。

3.突出综合整治。紧盯工作重点，对症施治。狠抓排污排渍口整治、黑臭水体治理、河道保洁等工作，编制和落实沿江排渍口“一口一策”整改提升方案及“一口一案”运行管理方案，开展沿江沿湖岸线垃圾清运、水面漂浮物打捞、安装

净水设施等黑臭水体和内湖内河整治,确保了河畅水清。狠抓非法采砂取缔、非法建筑拆除、洲滩退养禁牧和岸线美化绿化等工作,关闭拆除非法定砂石码头长江沿线39处、环洞庭湖44处,关停长江渡口13道,恢复长江自然岸线7.24公里,完成崩岸修复36公里,长江沿岸禁养区畜禽养殖实现应退尽退,大堤可视范围内的“四房”全部拆除,洲滩、关停港口码头复绿率均达100%,打造了长江岸线“全年常绿,四季有花”的壮美景观。深入开展工业园区环保突出问题整改专项行动,完成园区初期雨水收集池建设和雨污分流系统建设,对园区企业开展污水处理提质和废气收集处理,有效遏制了污染事件的发生。

4.突出统筹协调。加强多方协同,形成工作合力,提高工作质效。与湖北省洪湖市合作,合力开展“清江”战役,联合打击非法采砂行动,现场驱赶、抓获一批非法采砂、运砂船舶,盘踞长江多年的非法采砂“游击队”全军覆没。沿江县市将相关单位组建成多支综合执法队伍,既分工负责,又注重协作,建立健全碰头会商制度,协调解决问题矛盾,形成了相互配合、步调一致的工作局面。由政府出面,推动区内企业加大投入,从废水、烟气、废渣、煤场等多方面进行全方位环保升级改造,拆除芦苇码头,进行复绿整治和沿线崩岸修复。

5.突出工作创新。以创新为抓手,不断推进方式、方法和手段创新,收到事半功倍之效。将生态保护治理与深化农村“空心房”整治推进村庄清洁行动紧密结合,推行“空心房”整治+N模式,带动规范村民建房、村庄清洁行动、农村厕所革命和长江岸线、港口码头复绿等。制定了“一周一通报、一月一督查、一季一讲评、半年一推进、一年一考核”的“五个一”工作机制,以及“五有”(有巡河方案、有记录资料、有问题清单、有宣传报道、有问题反馈)巡河标准,出台了乡级河长“七有”的巡河标准,做到巡河

巡河制度化。采取县级财政支持、乡镇配套、村民投工投劳,以奖代补的经费保障模式,大力推进全域清洁行动,农村垃圾户分类、组保洁、村收集、镇运转、县处理“4+1清运模式”基本形成。

## 二、岳阳共护一江碧水的深化路径

虽然长江岸线生态环境治理保护工作取得了可喜成绩,但由于思想认识、政策标准、机制模式、责任落实以及客观条件等方面还有欠缺,导致存在一些短板和不足,需要进一步加大工作力度,强化共护一江碧水的工作措施,坚决打赢长江生态保卫战。

1.坚持思想引领,营造浓厚氛围。思想是行动的先导。应进一步提高政治站位,牢固树立“共抓大保护,不搞大开发”“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念,坚持“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”,正确认识和把握整体推进和重点突破、环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自我发展和协同发展的关系,严格落实国家《长江经济带发展规划纲要》以及《岳阳市长江经济带生态优先绿色发展行动方案》,努力实现绿色惠民和生态优美有机统一。要保持战略定力,始终将生态优先、绿色发展作为一项政治任务、政治责任和民生实事加以落实,不断强化责任意识,拧紧责任链条,按照“政府主导、公众参与、属地管理、上下联动”的原则,落实各级党委政府、职能部门、企业和相关单位环保“三管三必须”责任,坚定不移一抓到底。充分发挥考核“指挥棒”作用,优化设计考核标准和程序,认真组织开展考核讲评,抓好常态督查、问题整改和结果运用,通过奖优罚劣、奖惩兑现,确保长江生态保护各项工作落到实处。加大正面宣传引导,通过拍摄影像、采访、对话、座谈等多种方式,采取身边先进评选、典型案例推广、整治前后对比和国家政策宣

讲,集中展示工作成效,总结工作经验,进一步凝聚共识,激发广大群众参与长江守护的责任心、自觉性,汇聚共抓长江大保护的磅礴力量。

2.坚持靶向施策,加力整治攻坚。当前,流域生态环境整治任务还很繁重,要紧扣重点难点,增强针对性,多措并举,精准发力。一是持续开展水环境治理。扎实推进湘江保护与治理“一号工程”、洞庭湖水环境综合治理“五大专项行动”和长江保护与治理“七大行动”,努力构建和谐的江湖关系,守护好一江碧水、一湖碧水。针对因农业面源污染、畜禽养殖、生活污水排放等整治不到位,所导致的个别排渍口、地表水未达到Ⅲ类标准的问题,限期整改达标。重点推进沿江排渍(污)口改造提升,不折不扣落实好“一口一策”整治方案,全面实施“污水处理+湿地净化”措施,定期开展排渍口水质监测,根据检测数据,主动追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治理。二是着力推进生态修复。大力实施退耕还林还湖还草,坚决落实沿湖封洲禁牧,加强沿岸野生动植物保护,确保洲滩湿地自然恢复。实施生物多样性保护重大工程,构建生态廊道和生物多样性保护网络。加快沿江崩岸修复和堤防加固工程推进速度,建立堤防巡查和预警制度,及时消除堤防安全隐患。针对江堤外侧遗留僵尸船、杂物、垃圾等问题,定期开展杂物清理打捞,防止各类垃圾进入长江。组织开展非法砂石堆场、码头整治回头看,针对个别废弃砂石堆场、码头存在的破路、填土、复绿不完全的情况,一一销号,严防非法采砂行为死灰复燃。三是加快基础设施建设。坚持统筹协调,制订全市城乡污水管网规划,分近、中、远期,明确城乡污水管网、雨污管道建设进度。同时在中心城区增设临时移动式污水处理设备,尽快缓解生活污水直排造成的水质污染。开展农村污水管网、村级污水集中处理设施、微动力污水处理站和垃圾站建设,加强取水泵、污水管网等基础

设施的管理维护,及时疏浚村庄沟渠。全面实施沿江“厕所改造”,通过采取三格或四格化粪池,实现粪污去菌处理。

3.坚持标本兼治,筑牢生态屏障。要采取治本措施,从源头和基础抓起,大力加强自然资源本底保护,促进生态持续向好。一是严守生态保护红线。要靠环保标尺的倒逼,为发展腾出更多的生态空间。按照国家及湖南省相关规定,开展生态保护红线勘界定标工作,理清生态保护红线区内的正面清单;把生态保护红线与建设项目环境保护管理、环境准入、生态损害赔偿等工作有机结合起来,实现一条红线管控重要生态空间;加强生态保护红线监管,确保生态保护红线面积不减少、功能不降低。二是进一步重构空间规划体系。建立以国土空间规划统筹引导的空间规划体系,充分发挥城市总体规划、土地利用规划、产业发展规划等在空间规划体系中的作用,用先进的、生态的理念编制好乡镇总体规划、村庄简易规划和生态产业重大项目规划,优化生产生活生态空间布局和管控措施。同时加强沿江沿湖港口、航运、交通、产业、绿化、城建等规划的有机衔接。三是打造长江中游“绿心”。整合自然保护区、森林公园和风景名胜,高起点规划、高水平建设国家公园。大力开展绿化行动,筑牢山绿、路绿、河绿、城绿、园绿、村绿、院绿、地绿“八绿”生态基础,加强对森林、湿地资源的动态监测,不断提高岳阳的“含绿量”,使我市森林覆盖率、绿地率、人均绿地面积等指标进入湘鄂赣“中三角”区域前列,让绿色成为岳阳的主色。

4.坚持绿色发展,推动产业升级。发展绿色产业,既有利于保护生态环境,又有利于发挥生态资源优势,把生态效益转化为经济效益。一方面升级改造传统产业。正视“化工围江”问题,对标化工企业环保政策要求,实行分类整治,坚决做到新进园区化工企业“一脚踩死”,不留口

子；对园区存量化工企业，继续加强园区管理巡查，实行园区污水处理厂在线监测数据公示制度，推动沿江化工园区向清洁化、绿色化、循环化、智能化、景观化转型迈进。同时制订化工企业绿色转型专项规划和优惠政策，实施沿江1公里内化工企业清零计划，稳妥推进沿江化工企业搬迁和城镇人口密集区危化品生产企业搬迁工作，全力推进己内酰胺产业链项目建设。另一方面培育生态新兴产业。坚持经济发展和绿色环保相互兼容，推进生态产业化、产业生态化，大力发展生态农业、生态工业和生态旅游。科学统筹岸线整治与人居环境改造提质，突出长江岸线建设与生态保护、绿化景观、交通码头、体育赛事、文旅休闲和美丽乡村、特色小镇有机融合，深挖沿江自然资源和历史文化底蕴，把黄金岸线建成黄金旅游走廊。大力提升生态农业发展水平，重点打造“一县一业”“一乡一园”“一村一品”的生态农业新格局，与生态旅游融合发展。大力发展环境污染小、产业价值高的生物制药、电子信息、精密仪器制造等产业，促进形成生态利用型的产业集群。

### 三、岳阳共护一江碧水的保障措施

长江生态环境治理保护是一篇大文章，需要持续发力、久久为功。要进一步强化系统思维，突出目标导向、质量导向、效果导向，积极构建常态长效机制，协同推进长江生态长远保护和区域经济高质量发展，确保“一江清水向东流”。

1. 强化机制保障。从生态系统整体性出发，探索构建流域综合治理体系，建立完善跨区域跨部门协作机制、运行机制、问责评估机制和激励机制，强化上中下游纵向互动协作，深化水利、林业、生态环境等部门横向合作，实现区段、省际协同，及时沟通反馈长江生态环境整治过程中重大事项，推动实际问题快速解决。

2. 强化法治保障。在我市现有地方立法的基础上，将沿江饮用水水源保护、湿地保护和野生

动植物保护等纳入立法计划，尽快制订出台更细化、可操作的相关保护性条例，进一步强化源头严防、过程严管、违法严惩。积极探索建立生态信用评价体系，实行生态环保领域红黑榜制度，及时将相关信息在公共信用信息平台公示，大力推进生态信用联合奖惩工作。继续加强环境执法力度，依法从严、从快、从重惩治环境污染违法犯罪行为。

3. 强化政策保障。积极开展横向生态补偿，实行“谁受益，谁补偿”的流域生态补偿办法，以水资源为主体，确立流域环境资源的价值和价格。并且明确上下游地区在生态补偿机制中的责任、权利和义务，按季考核各县区交界断面及入江、入湖断面的水质状况，奖优罚劣。同时以政府主导、部门配合、群众参与、社会监督为原则，制定完善损失勘定标准和生态补偿标准，划定补偿区域，明确补偿内容和对象，重点向退耕还湿、退林还湿、退苇还湿、禁渔休渔等生态工程倾斜。积极探索创新补偿方式，健全资源开发补偿、污染物减排补偿、水资源节约补偿、碳排放权抵消补偿等，促进转移支付由生态补偿向生态购买转变。积极争取湖区周边县（市、区）纳入国家重点生态功能县，争取国家级重点生态功能县生态补偿资金，鼓励各类企业、社会组织参与，建立长江生态保护补偿基金，构建市场化、多元化的生态补偿机制。

4. 强化要素保障。当前，生态环境整治势必会涉及到产业转型、职工下岗、生态修复等问题，需要大量物力和财力投入，而沿江、沿湖市县财政难以负担，必然导致生态环境整治后继乏力。要着力解决好生态环境整治工作的“财力”问题，紧盯国家政策导向，在长江大保护、乡村振兴、新型城镇化等重大战略中争取机会。争取每年省级财政收入增量部分按一定比例提取生态环境治理与保护资金，扩大沿江沿湖地区生态环境改善和修复资金来源。争取国开行、农发行等各

类政策性银行，以及各类开发性基金加大对水生生态修复项目支持力度。推行合同生态管理、第三方治理等运营模式，设立环保领域建设基金和国有资本投资运营公司，撬动社会资本参与绿色主题投资的多元化投入，推动建立生态治理保护资本化运作机制。推动农村土地承包经营权、林权抵押贷款等自然资源抵押贷款，探索实施森林资产贷款产品，积极争取政策性金融机构扶持，建立绿色金融资产管理平台。

5. 强化技术保障。建立完善长江岸线智慧管理系统，充分运用智慧管理系统收集岸线基础数据，加强岸线日常管护。持续实施农药、化肥零增长行动，做好主要农作物测土配方施肥技术推广。持续推进企业清洁生产，加大国家、省级节能技术改造计划重点项目支持力度，鼓励企业开展节能减排技术创新和资源综合利用，开发、推广和应用节能环保工艺、技术和产品，实现废物资源化和再生资源回收利用。

# 坚持绿色理念，促进岳阳港城协调发展

湖南理工学院博士、市经济学会秘书长 刘健挺

习近平总书记为治理长江经济带提出“共抓大保护、不搞大开发”，走“生态优先绿色发展”之路。岳阳作为湖南加快融入长江经济带的“桥头堡”，通江达海的湖南新增长极，拥有163公里的长江黄金水道和60%的洞庭湖水域面积。城陵矶新港区为“一湖四水”汇入长江的咽喉之地，岸线总长度达11.9公里，既是岳阳千亿物流产业建设的核心区，也是岳阳港口环境专项整治的主阵地。

“以港兴城，港以城兴，港为城用，港城相长，衰荣共济”，这是世界范围内港口城市发展演变的普遍规律。尽管经济性指标能较好地反映港口在城市发展中的积极作用，但同时港口在发展过程中大量占用城市岸线、建设用地甚至农田等不可再生的资源，并且对城市环境造成不同程度的污染。在这一背景下，以绿色理念为指导，系统、全面地研究港口与城市的协调发展，助力长江中游区域性航运物流中心建设和岳阳大城市建设，寻求港口和城市发展之间的总体平衡，从而实现港口与城市的可持续发展，已成为目前亟需研究的重要课题。

## 一、港城协调发展的积极作用与瓶颈制约

港城协调发展有利于港口与城市经济的相互促进，同时在发展过程中又面临资源消耗和环境保护的双重制约。以港城协调，绿色发展为研究重点，研究并全面评价经济增长、资源消耗、生态平衡、环境保护的综合效果就显得尤为重要。

### （一）港城协调发展的积极作用

## 1.城市为港口发展提供要素与政策支持

腹地城市经济规模的扩大，必将为港口生产带来源源不断的新动力和经济要素支撑，由此推动港口规模的扩大和结构演进。作为城陵矶港最直接、最主要的经济腹地，岳阳地处湘、鄂、赣中心交汇点，是长三角和珠三角经济带西进北上的战略支点，是长江经济带和环洞庭湖生态经济区的交织点，具有“承东联西，南北贯穿”的地理区位优势。加上岳阳即是国家区域性中心城市和湖南大城市，也是中南地区最大的石化基地，全国最大的新闻纸生产基地，重要的电力能源工业基地，拥有强大的内部需求，为港口的进一步繁荣提供了强有力的支撑。另一方面，政府政策法规是对港口最直接的支持。港口城市对港口的管理功能则通过制定各种政策来提升港口的竞争力，比如制定港口发展规划，对港口布局和港口功能进行定位；通过完善集疏运体系等各种形式，加强港口与腹地的经济联系，扩大港口的辐射范围；实行更为开放的经济政策，积极推进自由港政策；加强港口设施、装卸设备等硬件的建设等等。岳阳市政府出台了《关于促进岳阳城陵矶“一区一港四口岸”，加快发展奖补办法》、《湖南省岳阳城陵矶港开展汽车平行进口试点实施方案》、《关于加强高层次创新创业人才引进工作的实施办法》等激励政策，有效地促进了港口经济的发展。

## 2.港口经济对城市发展起带动作用

港口对城市的直接经济影响是指港口为完成

核心功能所产生的经济活动对城市经济发展所作的贡献，即是港口的核心经济活动直接作用于城市经济而产生的效益，其影响作用主要体现在直接经济贡献上。港口发展对所在城市的间接经济影响，主要通过关联作用对城市其他产业产生推动，进而推动整个城市经济的发展。近年来，新港区着力建设大港口、发展大物流、培育大产业，地区生产总值从2010年的21.6亿元增长到2018年的120亿元；工业总产值从55亿元增长到169亿元；主要经济指标年均实现30%以上的增幅。同时新港区成功获批国家级产城融合示范区、湖南高新技术产业开发区、湖南首批示范物流园区、湖南军民融合产业基地，成功引进新金宝打印机项目、华为新金宝高端制造基地项目、中韩智能显示产业园项目，开发建设取得了显著成绩。现在的城陵矶港，对内可凭洞庭溯四水，沟通省内74个县市，把全省80%的地域与长江大动脉连成一体，物资集散范围达20多万平方公里；对外可上通川渝，下达长江及沿海各主要港口，辐射川鄂赣等10省170个县级以上城市，成为连接华南、华东、西南水陆运输的重要枢纽。

## （二）港城协调发展的瓶颈制约

在港口和城市之间存在互惠关系的同时，必然在某些方面存在瓶颈制约，这种制约主要源自于港城发展在有限空间内资源的日益缺乏和负面作用的彼此干扰。

### 1. 港口产业与城市发展在资源方面存在冲突

港口作为资源密集型产业，对土地、岸线、水、能源等资源的依赖性较强。随着船舶大型化发展以及港区的扩大，港口积聚效应增加与城市资源贫乏的矛盾越显突出。2009年，岳阳市委市政府做出筹建城陵矶临港产业新区的战略部署，核心建设区规划了港口航运物流区、新材料产业区、先进装备制造区、港口贸易服务区和低碳新兴产业区5个功能片区。站在全市重大平台建设和统筹城乡地区发展的高度，全面启动临港用地五

区规划：公共配套服务区、港口航运物流区、港口配套加工区、建材化工产业区、精细化工产业区，但港城两者均因自身的繁荣而快速扩张，二者需要的建筑用地持续增加，如何高效协调要素资源，促进港城协调发展仍然是规划、国土等部门需要统筹商榷的重要事宜。

### 2. 港城发展在环境方面存在冲突

港口城市不仅要面对常规性的日常环境问题，还要考虑如何减少和控制港口对城市环境造成的废水污染、废气污染、固体废弃物污染，协调好港口发展与城市环境保护之间的关系，所面临挑战较内陆城市来说更大。在城陵矶新港尤其是老港，船舶污染问题较为突出，在建项目扬尘现象普遍发生，这些问题都负面影响岳阳城市的环境综合治理和协调发展。

## 二、绿色理念下岳阳港城协调发展的实践探索

港城发展的互动关系要求城市发展必须以优先保障环境容量和生态环境质量为前提发展港口经济。岳阳市委市政府以绿色发展理念为指引，创新举措，努力改善生态环境质量，推进资源高效整合，在建设生态文明的新经济城市征程中不断探索。

### （一）环境治理多措并举

#### 1. 长江岸线已完成“大关停”

2017年，按照市委、市政府统一部署，岳阳市地方海事局牵头深入开展了违规使用长江岸线资源、长江干线非法码头、洞庭湖突出环境问题等专项整治行动，将长江沿江39个码头、洞庭湖区116处砂石码头、堆场（其中自然保护区内44处）全部关停，并建立完善长效管理机制，实现了岸线码头管理秩序的明显好转和水域生态环境的持续改善。

2018年5月以来，岳阳市认真贯彻落实习近平总书记在深入推进长江经济带发展座谈会上和岳阳视察时的讲话精神，按照省委、省政府统一

部署，举全市之力推进长江岸线湖南段港口码头专项整治，已于2018年底前关停正常运营泊位42个、渡口13道，暂停建设在建泊位11个，退出岸线7.3公里，“大关停”工作得到省市领导的高度肯定。目前，我市督促长江沿线剩余的13家港口经营企业（共计40个泊位）落实“提质改造”工作要求，预计2019年底前完成“大并转”建设任务。

### 2. 长江岳阳段环境整治工作持续推进

围绕湖南省河长办、环保督查组交办的任务清单，岳阳积极推进长江岳阳段的环境整治工作，取得阶段性成效。一是长江阻水障碍物整治方面，目前整治任务已按时全部完成。其中，长江堤岸内外50米范围内的318栋空心房全部拆除，66处非水利设施违规建筑物也已拆除完毕。二是长江排渍（污）口整治方面，长江湖南段共有52个排口（其中排渍口43个，排污口9个），目前9个排污口已整改完成，排渍口除2处仍在加快整治外，其余的均已整改完毕。三是组建船舶污染物接收公司方面，我市目前有4家企业从事船舶污染物接收工作，作业面涵盖岳阳港大部分港区。2018年，组建了新的船舶污染物接收处置公益服务企业，并于当年10月正式运营。

### 3. 《岳阳港总体规划》已完成“部省联合审查”

从2017年2月开始，按照市委、市政府，以及“港口建设大会战”指挥部的统一部署，岳阳地方海事局启动了《岳阳港总体规划》（以下简称《总规》）的编制工作，在省交通运输厅指导下，于2019年1月顺利完成交通运输部和省政府的联合审查。

按照《总规》报批的程序要求，要先待《总规》的环评报告通过环保部审查后，《总规》方可先后报省政府和交通运输部批准再颁布实施。目前，交通运输部规划研究院环境所已完成了《总规》环评报告的初稿，即将进入生态环境部

环评审查阶段。

### （二）资源整合有序推进

#### 1. 岸线开发已进行“科学分区规划”

根据《总规》，结合长江岸线港口码头并转整合、提质升级专项工作，按照规模化、集约化、专业化的发展方向，对全港集装箱、煤炭、金属矿石、矿建材料、液体散货等主要货类码头区和旅游客运码头进行功能调整与规划布局，我市拟将全港划分为9个港区，其中长江沿线5个港区，洞庭湖内河4个港区，形成以城陵矶港区作为核心的“1+5+3”的环状辐射格局。

2018年，湖南省国资委牵头岳阳市人民政府、省水运投资公司等相关单位筹建成成立了湖南省港务集团有限公司并于年底正式挂牌运行。省港务集团有限公司依托长江岸线港口码头专项整治工作，同步推进全市港口码头“整合、整治、开发”三路并进，集约开发港口、码头、仓储等生产线，全面承担了我市长江沿线港口、码头、渡口的建设、运行、经营管理等工作。

#### 2. 多式联运步入正轨

城陵矶新港水铁集装箱多式联运示范工程项目正式通过交通运输部评估，具体内容可概括为“一主三线二平台，一单四园三主体”即“一主”：城陵矶港主枢纽，包括核心港区域陵矶新港和其他为港口提供相关服务的基础设施项目；“三线”：京广铁路线与港区无缝衔接的铁水联运线路、洞庭湖湘江航线与长江干线无缝衔接的干支联运线路和基于网络化甩挂运输的公水联运线路。京广铁路、湘江航道、洞庭湖航道、京港澳高速公路等共同组成湖南省东部物流走廊和东部经济带；“二平台”：城陵矶新港多式联运公共信息平台 and 弘元新港外贸综合服务信息平台，实现资源共享、信息互通；“一单”：一单到底、全程责任和内外贸一体化的多式联运服务体系；“四园”：城陵矶新港多式联运物流园（前港后园模式）、城陵矶新港港口物流园、弘元新

港保税物流园（紧邻城陵矶新港）和龙骧联运物流园（冷水铺货站+洪山货站，紧邻京广铁路岳阳北站）；“三主体”：新港公司、龙骧联运和弘元新港三个多式联运经营人市场主体。

据测算，项目结束后，多式联运长沙集星集装箱码头-城陵矶新港-上海水转水干线衔接线路集装箱吞吐量达到15.41万标箱；广州-城陵矶新港-重庆铁水联运线路集装箱吞吐量达到6.16万标箱；公路物流园-城陵矶新港-长江干线港口公水联运线路集装箱吞吐量达到9.25万标箱。

### 三、绿色理念下的岳阳港城协调发展的思考

在岳阳市委市政府的高度重视下，岳阳港城协调发展在环境治理、资源整合方面取得了实质成绩，但港城发展仍然面临产业升级压力，临港工业与城市宜居环境存在矛盾，港城发展空间的冲突加剧。绿色理念下实施港城协调发展战略的总体思路是：以港城规划为前提，以港城经济协调发展为核心，以资源利用和环境保护为关键，坚定不移地实施外向带动战略，加快形成以港口为龙头的开放型经济格局，逐步形成港区与城市互动组合的富有现代化特色的港口新城。

#### （一）着力促进港城经济协调发展

要实现港城经济协调发展的目标，港口与城市都应该坚持“港城相依、联动发展”的港城协调发展理念，为港城经济协调发展奠定体制基础。在加强组织建设促进港城互动的同时，进一步深化港口行政管理体制改革，对城市、港口、产业一体规划，梯度开发。

#### 1. 搭建协调发展新平台

积极搭建区港联动平台，进一步提高港城协调发展的实效。一是区港规划建设联动。形成“前港后区”的格局，使物流园区真正体现出“境内关外”特征；二是政策功能联动。利用保税区政策优势和港区区位优势，促进贸易便利化战略的实施，提供快捷有序的国际物流发展环境；三是经济利益联动。保税区和港区等有关

部门以资产为纽带设立物流园区开发公司，负责园区的投资开发经营，成为保税物流园区开发建设、项目经营和服务管理的主体，形成在业务流程上的利益分配机制；四是服务营运联动。按照“管理与服务合一”的模式，物流园区提供海关、检验检疫、工商、税务、外汇等一站式服务和园区内营运操作服务的联动；五是信息共享联动。建设现代生产营运局域网、海关监管专用网、政府政务网以及开放式的电子商务平台，形成全程全网、全球覆盖、全面链接，以信息管理为支撑的业务流程和监管流程。

#### 2. 拓展协调发展新渠道

第一，必须大力拓宽产业链渠道。应当着力做好以下几个方面的工作，加快推进产业转型升级。进一步明确产业发展方向，根据国家产业政策，从岳阳现有基础与特点出发，将高科技产业、先进装备制造业、临港服务业、低碳产业作为发展重点与方向。依托科技、人才与政策优势，大力发展信息、生物、新材料等产业，加快推动从加工装配为主向自主研发制造延伸，促进高科技产业发展。依托工业发达的优势，以重点建设工程为导向，在先进设备制造业等领域实现突破，提高研发设计水平。依托市场和资金优势，大力发展为港口运输、港口经济服务的金融、保险、物流、信息、法律服务，提升临港服务业发展水平。抓住有利时机，大力发展新能源、新材料等，推广清洁技术，促进低碳产业发展。

第二，必须大力拓展空间链渠道。为了适应港口城市发展的新形势与新要求，从多个层面适度调整城市规划，不断优化城市空间结构。善于从国家发展战略、区域发展战略中寻找自身的定位，扬长避短，发挥岳阳内陆良港优势，发挥岳阳长江“黄金十字架”的区位优势；促进要素资源集聚，不断提升城市积聚与辐射能力，推动经济和社会发展模式从平面式、分散型向圆锥式、

集约型转变,促进城市经济又好又快发展。积极推进长沙港、岳阳港、常德港等主要港口的集装箱和大宗散货铁水联运以及多式联运发展,努力实现“无缝衔接”。加快建成湘欧快线暨铁路口岸,加快岳阳北站铁路货场改造,设立岳阳北站铁路口岸,纳入“中欧快线”国际货运班列站点,并规划建设物流产业园,形成公铁联运大节点。加快蒙华铁路进港铁路支线建设,协调推进与岳阳北站进港铁路对接,实现京广与蒙华铁路在新港区贯通,扩大铁水联运经济腹地。

### 3.增强互动协调新动力

应当抓住有利时机,培育新增长极,促进科技创新与进步,为新一轮港城协调发展注入新动力。

一是加快产业转型,加快培育新增长极。要高起点规划与建设,加大东风湖新区、胥家桥物流园发展力度;二是利用当前有利条件,进一步实施自主创新战略,做大做强各类开发区、保税区和保税物流园区,使其成为岳阳吸收外资的增长极;三是抓住居民需求变化和产业升级之机,大力发展都市商贸、都市金融、都市文化、都市休闲、临空产业,使上述产业成为新一轮经济发展的增长极。

同时,必须按照坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的要求,进一步整合科技资源,推动新兴产业跨越发展,抢占产业竞争制高点,加快发展科技服务业,完善自主创新支撑体系,为新一轮港城协调发展增添新动力。

#### (二)合理提高资源利用率

在规划执行时应遵循合理有序开发的原则,推进港口一体化经营管理,实现各区域错位发展、共建物流体系、统一拓展港口腹地,加大港口资源整合和集约使用力度。

#### 1.完善集疏运体系,共享物流资源

进一步完善城陵矶港区周边铁路、高速公路通道,畅通港区与外部通道的快捷联系,加强港

区码头、物流园区、工业园区之间的路网建设,打通水、铁、公、空连接的“最后一公里”,形成无缝衔接的综合交通体系。建成城陵矶高速、杭瑞高速冷水铺互通连接线、提质改造联港路、北环线,积极推进华能电厂至城陵矶新港区码头的公路建设,规划建设好胥家桥综合物流园区,逐步推进南北向与东西向的疏港公路建设。加快建成蒙华铁路进港铁路支线项目,形成自蒙华铁路正线(坪田站)引出,沿随岳高速西侧北上,经芦家线路所后,分为西北两支,北支跨越随岳高速至南洋洲的交通线路,西支沿长江大堤至松阳湖新港。继续开辟和发展长江中上游、湘江、洞庭湖区等港口至岳阳新港的集装箱喂给航线,进一步发展集装箱水水中转,重点发展湘江航线的集装箱小运转航班,城陵矶新港到长沙港的以2000吨船舶为主的中转航线。稳步发展集装箱和大宗散货江海直达运输,积极发展煤炭和集装箱铁水联运,加大对西部地区货物南下的水铁联运通道开发。加快空港大道及配套设施建设和岳阳东站至三荷机场快速通道(一期)项目建设,打通公空快速连接通道。

#### 2.调整港口用地结构,优化港城用地空间布局

港城用地布局直接影响到港城功能、效应的发挥,是港城良性协调发展的关键。可以着重从以下几个方面入手:①抓住城市发展空间拓展和新城区建设的有利时机,实行对老城区港城界面的用地调整。视码头泊位等级、性质对后方陆域纵深的不同要求,限制并逐步搬迁港口后方与港口关联度较低的工业企业和非港口用地单位;②加强港口资源整合。加快城陵矶新港老港建设,发展汽车物流服务。一是尽快启动城陵矶老港汽车滚装码头项目,项目预计总投资5亿元,占地400亩,全部建成投用后,可以一次性存放车辆8800辆,码头吞吐量将达到40万辆/年。城陵矶新老双港对接“汽车物流——汽车零部件——汽车整车”三步走战略,助推岳阳经开区等区域引进

汽车制造企业,形成优势互补、合作共赢;③科学制定城市交通用地中港口用地专项规划。加强各港区公、铁路的建设,完善港口集疏运系统,优化市内交通系统。

### 3.明确开发与管理要求,合理利用岸线资源

港口必须对岸线资源开发利用和管理方式作明确要求,在全社会形成节约岸线资源、循环利用岸线资源的局面。首先,要控制利用好岸线资源,深水深用,浅水浅用,绝不允许浪费现象的发生。在码头设计过程中要贯穿资源节约和生态环保理念,使港口工程与周边环境和谐相处,促进港口可持续发展;二是做好岸线规划,做好港产城融合设计。以环芭蕉湖区域为核心做好岸线规划,以中国商贸物流枢纽,湖南高端现代服务平台,岳阳新兴环湖娱乐设施为发展愿景,初步打造“环湖休闲+滨水旅游+水岸景观”为主,宜游、宜居、宜业的岳阳城北新中心,打造具有鲜明时代特征和地方文化品质的宜居、宜憩城市综合片区。三是整治和开发处于自然状态下的岸线。充分发挥岸线资源的最大使用效率,对不利河势发展的岸线,通过调研论证后进行整治,使潜在的资源能力变成现实的资源优势。

### (三)全面控制和治理环境污染

加强港口污染防治,要以更加严格的标准建设绿色港口,将绿色发展贯穿到港口规划、建设和运营的全过程,构建资源节约、环境友好的港口绿色发展体系。

#### 1.控制和防治港口生产污染

一是对港口建设开发和营运过程中可能出现的环境问题,要按工程环保“三同时”的要求落实好环保措施;二是严格执行车船排放标准,强化对营运车船定期检查维修,禁止超标排放,强

制要求船舶安装污水处理设施和垃圾回收设施;三是港口应建立重点水域船舶溢油监测与应急反应体系,提高船舶溢油事故快速反应和处置能力;四是码头应配置足够的船舶废弃物、压舱水接收处理设施,要尽可能采用密封输送、抑尘、防尘等污染防治措施,对港区进行绿化建设;五是加快船舶污染物上岸接收处理设施建设。完成临港船舶污染物岸上收集点建设。由岳阳地方海事局牵头,市环保局、市城管局、市农委联合执法,建立船舶污染物接收、转运、处置监管联单制度和环保、城建、海事、港航、渔政部门的联合监管制度,并建立相应考核和惩戒机制。六是构建港口环境保护评价体系,逐步推行15014000国际环境管理系列标准,加大对港口环境保护的投入,发展先进实用的港口环境保护技术和设备。

#### 2.控制和防治临港工业污染

一是应树立生态优先的发展理念,从环保的角度遴选项目,实行环境准入制度,优先发展高科技、高投入、低污染的项目,坚决淘汰高排放、高污染、低效益的行业和产品。二是加大环保投资力度,投资力度应不低于目前我国环境保护投资比例。三是坚持开发与保护并重,科学合理开发港口资源,以环境保护优化经济增长,加强长江排渍(污)口等重点区域污染防治。四是规范危化品运输。委托第三方安评机构对水路危化品运输企业开展年度专项安全现状评估。定期开展船舶载运危化品专项治理行动。支持建立水路危险化学品运输应急队伍,完善应急装备,建立应急物资储备库,整体提升应急管理能力和水平。

# 浅析乡村振兴和环保新政背景下岳阳市 生猪养殖业发展

岳阳市农业农村局 陈亮

习近平总书记在十三届全国人大一次会议山东代表团参加审议时强调：要推动乡村产业振兴，把产业发展落到促进农民增收上来，推动乡村生活富裕；要坚持绿色发展，打造农民安居乐业的美丽家园，让良好生态成为乡村振兴支撑点。

岳阳市作为农业大市，生猪生产和销售是农村经济中最具活力的产业之一，对促进农民增收具有十分重要的意义，但由此带来的养殖污染问题也不容忽视。要取得乡村振兴的产业兴旺和生态宜居目标双赢，科学发展绿色生态养殖就成为了有效选择。本文从现阶段环保新政下生猪养殖方面谈几点想法和思考。

## 一、目前我市生猪养殖现状及污染表现形式

1. 生猪养殖业发展现状。全市2018年期末存栏生猪380.95万头，年出栏生猪672.86万头，年出栏500头以上的规模场（户）2180个，年出栏50-499头的养殖专业户3661户，规模养殖出栏生猪324万头，占比达48%。全市已挂牌的国家、省级畜禽规模养殖标准化示范场711个，稳居全省前列，辐射带动畜禽养殖场标准化生产2300余户，占全市养殖场（户）的39.4%。

2. 养殖污染物排放现状及表现形式。根据畜禽粪污当量换算系数测算，我市生猪养殖业年均粪污排放产生的污染约为：COD（化学耗氧量）10.1万吨、BOD（生物耗氧量）9.9万吨、氨氮（NH<sub>3</sub>-N）0.82万吨、总磷0.65万吨、总氮1.72万

吨。主要表现为：一是大气污染。主要是恶臭气体。其成分为：二氧化碳、氨、硫化氢、甲烷、粪臭素等，在空气中达到一定浓度，就会对人和动物产生危害。二是水体污染。包括有机污染物及N、P等，污染负荷高。排入地表水后，将大量消耗水中溶解氧，导致水生生物死亡，同时造成硝酸盐和亚硝酸盐浓度过高，人畜长期饮用会造成危害。另外，废水中的残留兽药进入环境，也可能转化为环境激素等有害物。三是土壤污染。主要是重金属污染（包括锌、铜、铅、镉、砷、汞等）。重金属元素不能被降解，将长期滞留在土壤中，若被植物吸收富集并通过食物链进入人体，在体内长期蓄积，可能造成肝肾功能受到影响。四是微生物污染。养殖场直排的污水中平均1毫升约含33万大肠杆菌和66万肠球菌，若不对其进行适当处理，就会成为潜在的传染源。

## 二、现阶段对生猪养殖污染的控制措施

1. 开展禁（退）养工作。近几年我市大力推进畜禽退养工作到2018年底，全市共退养畜禽养殖场（户）7190户、退养栏舍面积314.97万m<sup>2</sup>，退养生猪约190万头（据退养面积1.6m<sup>2</sup>/头测算），全市退养投入补贴资金5.575亿元；其中省级补贴1.66亿元，市、县（市区）补贴3.915亿元。

2. 推进养殖废弃物综合治理和资源化利用。出台了《岳阳市加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》（岳政办函〔2018〕572号）、《岳阳市畜禽养殖场粪污资源化利用设施标准（试

行)》(岳农发[2018]143号)等相关制度、标准,确定并推广粪污处理的三种典型模式:一是粪污达标排放模式。养殖废水进行干湿分离、厌氧发酵、氧化塘曝气处理等工业化工艺流程,污水达到国家排放标准后直接排放,干粪集中处理或制作有机肥(如岳阳县胜奇、湖阴温氏、屈原美神等)。二是粪肥还田,种养结合,综合利用模式。通过粪污堆肥发酵、三级沉淀、沼气处理等流程之后,还田(林、果)利用,通过种养结合来合理消纳养殖粪污(如岳阳县枫树湾、汨罗佳和等),此为我市大多数规模猪场采用模式。三是异位发酵床模式。此模式在原发酵床技术上改进,生猪不直接与垫料接触,栏舍无需冲洗,一段时间后,垫料可直接作为有机肥利用(主要用于中小型养殖场,目前在试验阶段)。

截至2018年底,全市禁养区外2180家规模养殖场完成粪污配套设施建设和改造的达1782家,占比81.74%;全市畜禽粪污资源化利用率达73.91%,超过省政府“三年行动计划”65%的年度目标。

### 三、目前存在的几个需要探讨和解决的问题

1.关于生猪养殖污染危害程度的问题。生猪养殖污染近年来越来越受到政府和社会的重视与关注,这本来是件好事。但近年来,社会上有些专家过分夸大了养殖污染带来的危害,在缺乏权威、细致、精准数据支持的情况下,仅凭片面的几个污染值就断言畜禽养殖污染是农村面源污染的主体,有的甚至发出了畜禽污染占农村面源污染总量九成以上的论调。这些言论,完全对工业厂矿、农药化肥、休闲餐饮、居民生活等对环境产生的污染熟视无睹,在一定程度上干扰了全社会对养殖业污染的客观认识。

2.对于养殖业污染治理的误区问题。目前不少人对养殖污染治理还存在很大误区,主要表现在:一是误认为养殖粪污治理就是达标排放。事实上,《畜禽规模养殖污染防治条例》(以下简

称《条例》)明确规定“畜禽养殖场应当根据养殖规模和污染防治需要,建设相应的畜禽粪便、污水与雨水分流设施,畜禽粪便、污水的贮存设施,粪污厌氧消化和堆沤、有机肥加工、制取沼气、沼渣沼液分离和输送、污水处理、畜禽尸体处理等综合利用和无害化处理设施。”意思就是,上述各种设施都属于“综合利用和无害化处理设施”之列,只要能够实现废弃物无害化和综合利用,具体建设什么设施,要视“需要”而定。二是误认为粪肥还田是在向环境排污。《条例》在第十五条规定“国家鼓励和支持采取粪肥还田、制取沼气、制造有机肥等方法,对畜禽养殖废弃物进行综合利用”,第十六条规定“国家鼓励和支持采取种植和养殖相结合的方式消纳利用畜禽养殖废弃物,促进畜禽粪便、污水等废弃物就地就近利用”,明确了废弃物综合利用的导向就是通过“种养结合”实现“就地就近”的“还田”等“综合利用”。另外,为了明确还田利用的概念,《条例》在第十八条规定“将畜禽粪便、污水、沼渣、沼液等用作肥料的,应当与土地的消纳能力相适应,并采取有效措施,消除可能引起传染病的微生物,防止污染环境和传播疫病。”明确了还田利用的两个基本条件:一是做到无害化,二是不过量。换句话说,满足上述两个条件,就是“用做肥料”,而不是排放污染物。事实上,畜禽粪便等废弃物如果处理利用得当,是非常宝贵的生物质资源,对于改良土壤有不可替代的作用,只有其得不到合理处理和恰当利用,才成为污染物,而不是只要是看起来感觉脏兮兮的东西就可以被直接定义为污染物。三是误认为“禁养区”就是“无畜禽区”。有些地区在划定“禁养区”并进行清理整治时出现了“禁养区”概念误读的情况,主要表现在划定的“禁养区”实行“全面禁养”,即划定区域内一头猪也不能养,现有养殖活动一律限期清理。而事实上,根据《条例》,“禁养区”是相关法律

法规中所指的禁止建设养殖场和养殖小区的区域（即禁止建设达到省级人民政府设定养殖规模以上养殖场所的区域）的简称，而不是一头猪、一只鸡都不让养的区域。所以说，实行养殖污染治理，不能片面的理解有关法律规定，不能简单机械的照搬和套用工业污染治理的概念和套路、片面强调“达标排放”，将还田利用视为排放污染予以限制，也不能打着环保旗号采取因噎废食的方式，通过挤压产业发展的消极途径来解决养殖污染问题，而给产业发展造成不必要的麻烦和困扰，以至影响生猪养殖业的健康持续发展。

3. 规划布局的问题。一是种养分离。长期以来，“种地不养猪，养猪不种地”的现象是常态，小到我市规模养殖户不完全具备配套足够面积的农田（果、林地），大到全国知名的大型养猪公司（如温氏集团、海大集团、新希望集团等），都未大范围进军种植业，而大型种植业和农产品加工集团又很少涉足养殖业，造成养殖废弃物资源化利用最后“一公里”沟通渠道并不畅通。二是选址不当。以前由于猪场建设审批制度不完善，部分地区缺乏对生猪养殖产业的科学规划布局，造成有的区域生猪规模养殖场高度集中，单位面积水体和土壤承载过度，过量的生猪粪尿排泄造成局部污染严重。还有些小微型养殖户以及流动散养户，由于先天不足，选址不当，经济条件差，难以投入设施设备，养殖环境比较恶劣，更容易形成粪污污染问题。

4. 资源化利用方面的问题。一是源头减量不够。我市目前饲养生猪料肉比（增重1公斤所消耗的饲料量）约为3.5-4.5:1，与全国平均水平持平，但与世界先进水平的2.4:1相差甚远。这说明饲料中大量未经消化的营养物质（氮、磷、铜等）排除体外，造成了浪费又污染了环境，我市是湘北饲料生产大市，各饲料厂家在抗病营养、低网、低盐日粮、微量元素应用等方面进行了一些探索，但缺乏系统的减量操作方案。二是末端

利用的问题。首先是有机肥施肥技术欠缺、精细施肥技术研究不多，粪污营养测定不系统，导致在“施多少、怎么施”上疑问甚多。岳阳县、汨罗、云溪、屈原等地也探索了PP模式，成立了专业合作社，由其承担运输、施（灌）等服务，但农作物种类多、土地类型复杂，仍难以配套全面人才队伍。另外，沼气利用程度不够，产气季节性明显，夏季产气多需求少，冬季产气少需气多、加上沼气发电量小，上网并网难，向周围农户供气积极性并不高。

5. 资金投入的问题。由于生猪产业投入大，风险高，回报慢，大多养殖企业特别是中小养殖户，对投入成本高，且不能产生经济效益的粪污处理设施建设主动性不够，有的迫于环保压力配套了设备，也常因高额的运行费用而未能正常运行。而在国家财政支持上，用于生猪粪污资源化利用的补贴占比也偏少。2016年国家农业专项资金3000亿元，其中“资源综合利用”和“畜禽标准化示范”补贴资金仅占50.38%和1.3%。根据《全国畜禽资源化利用整县推进项目工作方案（2018-2020年）》，对猪当量存栏100万头以上的县，补助上限为6000万元，这对于生猪大县全面推进来说，资金十分有限，况且还要等待逐年铺开。

#### 四、推动生猪养殖业绿色转型的几点思考和建议

1. 统筹规划布局，做好生猪养殖绿色发展顶层设计。一是正确把握法律法规和政策文件的涵义，明确“粪污治理”、“禁养区”粪肥还田”等概念，县级政府要严格执行《畜禽养殖禁养区划定技术指南》规定的划定方法，进一步实地考察，核实完善禁养区并及时向社会公布。在禁养区划定的基础上，依据辖区内自然环境承载和消纳能力等因素，进一步核定限养区和适养区。二是在适养区按“以种定养”原则确定种养规模，鼓励以县为单位引进生猪产业集团和种植业集

团,采用“大集团+家庭农场”的模式解决好区域内养殖业和种植业主体分离的问题,实现生猪粪污排放与种植业需肥在时间与空间上的匹配,促进养殖业合理布局以及与生态环境协调发展。三是严格生猪规模养殖环境准入制度,确保新(改、扩)建规模养殖场不对环境产生污染,对符合养殖区划管理要求的已建养殖场,切实完善环境评价手续,对其粪污治理配套设施建设及运行情况实行有效监管。

2.加大宣传力度,树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念。一是进一步加大对《畜禽规模养殖污染防治条例》、《畜禽养殖场粪污资源化利用设施标准》等法律法规的宣传力度,充分利用新闻、自媒体、广播、电视、报刊等多种形式,向广大群众和养殖业主广泛宣传治理畜禽污染的科学性、必要性和客观性。二是引导生猪养殖业主树立正确恒久的经营理念,践行诚信为本的价值准则,坚持用科学创新推动养殖与环保双赢,创造和积累更多的绿色财富。

3.强化政策扶持,建立生产能力提升的支持机制。一是对于禁养区内依法关停或搬迁的养殖户,要加强分类指导,按照有关规定,制定公平公正的补偿措施,并对其转产转业提供技术和政策支持。二是完善以绿色生态养殖为导向的农业补贴政策,对实施设备改造升级和种养结合的养殖场给予大力扶持。落实并依规整合中央、地方环保和涉农财政资金,吸引社会资本投入养殖污染治理,探索建立政府、企业、社会等多元投入的长效机制。三是鼓励社会化服务组织参与,充分发挥市场配置资源的决定性作用,保障社会

化服务组织或第三方处理企业的合理收益,政府对养殖户采取以奖代补的方式培育发展养殖废弃物资源化利用产业,破解单个养殖场粪污治理投资压力太、日常维护难及沼气、沼渣等治污产品难以产业化问题,推动养殖污染治理与养殖废弃物资源化利用的全产业链运营,形成可持续发展。

4.加强技术推广,提升绿色生猪产业发展科技支撑力。一是开展低氮、低磷饲料生产技术研究、应用和生猪粪尿中营养元素的定期测定,减少粪尿中氮、磷含量,进一步提升生猪养殖数量空间。二是加大培训力度,提高养殖户饲养管理和养殖技术水平,合理搭配生猪饲料,科学使用饲料添加剂,提高母猪生产能力和商品猪饲料利用率,减少污染物的排出量。三是探索成立绿色循环农业专家小组,以养殖废弃物资源化利用为纽带,加强对养殖户粪污处理技术模式的优化指导,加大沼气利用和粪肥还田技术的推广应用,推行有机肥的综合利用,推动土地生产模式、施肥模式的改变等,切实提高养殖废弃物末端利用效率。

总之,发展生猪养殖生产要以绿色、可持续发展为前提,做到统筹兼顾,既要旗帜鲜明的推进畜禽粪污资源化利用,又要坚定不移的发展生产保供给。这就意味着,减少养殖污染并不是简单的禁养与关停养殖场,未来的养殖环保将更加偏重于将畜禽粪污无害化、资源化。在此背景下,生猪养殖产业也将向着更为健康、生态、科学合理的趋势前进,持续为乡村产业振兴发挥不可替代的作用。

# 探索乡村振兴的“华容路径”

中共华容县委 刘铁健

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。华容县全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，按照省委创新引领、开放崛起战略要求和市委“一三五”基本思路，大力践行“一线工作法”，坚持以实干促振兴，遵循乡村发展规律，积极探索和尝试实践，初步形成了一条切合县情实际的乡村振兴之路。

## 一、积极探索

华容县现辖14个乡镇、3个管理区、160个行政村及43个社区，集雨面积1606平方公里，人口73万，是一个典型的湖区农业大县。自去年以来，全县上下按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，着力抓重点、补短板、强弱项、防风险，推动乡村振兴不断取得新成效。

1. 聚焦产业兴旺，突出融合发展，着力夯实振兴基础。坚持按照“农业支持工业、工业反哺农业”的思路，立足产棉大县、蔬菜大县和粮食生产大县的优势，重点发展三大特色产业，加快推进农村一二三产融合发展。一是纺织服装产业。狠抓纺织服装产业转型升级，龙头企业科创纺织、科力嘉纺织各新上了5万锭高端纺织项目；将杨家桥创新创业园定位为以发展服饰鞋帽、电子商务为主的产业园，已完成两期16栋17.6万平米标准化厂房建设。目前，全县规模纺织企业达35家、纺纱规模已突破80万锭，并引进了服饰鞋

帽制造企业9家。二是芥菜产业。芥菜冬种春收，不需施用农药，符合绿色发展要求，且劳动强度低、亩平收益高，适合大规模推广。2017年，华容启动了芥菜产业园建设，总投资计划达10.8亿元，首期528亩主园区、80亩腌制区和高标准生产基地建设顺利推进，已累计完成投资5亿元，4家人园龙头企业年内将竣工投产。目前，全县芥菜加工企业39家、芥菜种植面积达22万亩；“华容芥菜”先后获评国家地理标志农产品、湖南十大农业区域公用品牌、中国百强农产品区域公用品牌，正在积极创建国家现代农业产业园。三是小龙虾产业。大力推广稻虾综合种养，按照“一年收一季稻、两季虾”的稻虾连作模式，每亩收益3000-5000元。目前，全县稻虾种养面积已达25万亩，并已规划建设4个种养示范基地和1个小龙虾种苗研究所，引进了2家小龙虾加工企业。

2. 聚焦生态宜居，突出重点突破，着力建设美丽华容。在强力推进洞庭湖区域突出环境问题整治的基础上，重点推进农村“空心房”整治，有效促进了农村环境大改善、生态大修复、建房大集中、面貌大提升。一是精心规划。落实“三个坚持”，即坚持全覆盖、优布局，综合考虑土地开发利用、美丽乡村建设、易地扶贫搬迁、产业发展壮大等因素，优化村域规划布局；坚持高起点、显特色，注重区域特征、文化传承、生态保护和建筑风格，科学制定示范点建设规划；坚持留空间、利长远，充分吸纳群众意见，在远景规划中留足未来发展空间。二是精准拆除。坚持一

手抓深入宣传发动，一手抓保障群众利益，按照“四查四清”工作法（即：逐户调查、摸清群众意愿，测绘核查、澄清基础数据，协议备查、付清补偿资金，验收审查、厘清复垦土地），全面规范拆除程序，由政府承担拆除费用，并按政策给予群众补助，特别是复垦土地的承包权、经营权仍归群众所有，极大的激发了群众参与热情。上半年全县累计拆除“空心房”8407栋、105.4万平米，实施腾退复垦土地1205亩，全部做到了依法、自愿。三是精美建设。坚持因村制宜，全县先后规划建设了35个村民规范集中建房示范点，均按“三统一”原则（统一式样、统一招标、统一配套），打造“一村一景致、一村一特色”，并成功创建了各级秀美乡镇6个、新农村示范村29个。

3. 聚焦乡风文明，突出治陋树新，着力丰富精神家园。坚持教育引导、实践养成、制度保障“三措并举”，持续深入推进“治陋习、树新风”专项整治，带动形成了文明乡风、良好家风、淳朴民风。一是坚持整县推进。全县所有乡镇、村（社区）实行一个调、齐步走。二是坚持从严规范。出台专门文件，制定了人情宴请“两报告、三限制”规定。“两报告”，即事前10个工作日进行申报、事后报告承诺落实情况。“三限制”，即限事项，规定婚事新办、丧事简办、其他不办；限对象，主要限于面向亲戚；限规模，对桌席、场地以及婚丧用车、丧仪丧期、安葬墓地等都作出了明确的限制性规定。三是坚持落实落细。县、乡两级均成立了常设机构“治陋办”，村级设立“红白喜事理事会”，常态化开展检查、劝导和案件查办工作；同时，在全县范围内推行红白喜事集中办理场所建设、禁用一次性碗筷、禁鞭、殡葬改革等配套治理措施。四是坚持巩固提升。通过集中整治，“治陋习、树新风”已由过去以狠刹人情风为重点，发展为全面移风易俗，全县在反对封建迷信、革除陈规陋

习、打击歪风邪气等方面，探索形成了35项治陋树新制度性成果。

4. 聚焦治理有效，突出党建引领，着力创建和谐社会。坚持党建带“村建”，切实完善现代乡村社会治理体系，强化固本之策。一是抓平台搭建。高标准完成全县所有村级综合服务平台建设，统一规范设置“七室一厅一广场”（党建工作室、民情工作室、村务议事室、党群活动室、文化艺术室、信息档案室、卫计保健室、便民服务大厅、村民活动广场），使之成为了强化党建引领、规范村民自治、促进便民服务的重要载体；同时，通过县、乡、村三级联网，125项行政服务事项下沉到了村一级，群众足不出村即可办理几乎所有行政审批事项。二是抓“龙头”带动。选优配强村“两委”班子，提高村级经费保障标准，建立村干部报酬逐年增长机制，并启动实施了培养储备村级后备干部、打通村干部晋升通道等工作，着力稳定了最基础、最关键的“三农”工作队伍。三是抓“三治”结合。在较为完备、成熟的自治制度体系基础上，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展法治政府建设、法治信访建设，推进法制宣传和法律服务下乡，并指导制订完善了村规民约，探索建立了自治、法治、德治相结合的基本模式。四是抓平安创建。持续推进雪亮工程，依托县、乡、村三级综治中心，建立了集综治、维稳、信访、民生为一体的网格化服务管理体系。

5. 聚焦生活富裕，突出脱贫富民，着力提升幸福指数。坚持以“生活富裕”为根本目标，多渠道、多方位增加农民收入，切实增强了农民群众的获得感、幸福感。一是产业扶贫。选择小龙虾养殖和蔬菜、中药材种植等高效优势产业，发动171个新型经营主体，对贫困户实行种苗、技术、资金、销售一条龙“结亲”帮扶，带动了1.5万贫困群众增收减贫。二是增收富民。强化就业服务，通过就业培训、职业介绍、联合企业组织

招聘活动等形式，为农村剩余劳动力提供就业、再就业服务，今年已转移就业3604人；强化土地流转服务，针对规模化、产业化发展不断加快的实际，专门成立土地流转服务中心，为农民提供合同把关、维权维利等服务，让农户通过土地流转、就地就业、入股分红等方式，获取劳动报酬和其他收入，分享农业产业化增值利益；强化销售服务，针对农产品销售难的问题，推进电商和物流平台建设，已建成长江经济带国际电商产业园，正在抓紧推进中农联农产品电商物流园建设，并与“供销e家”“网上供销社”、中国邮政合作，建立电商、物流服务网点100多个，促进了“网货进村、农产品进城”；发展休闲旅游，加紧规划建设以全国特色小镇（东山镇）、省级森林公园（桃花山）、千年古驿（塔市驿）、两大水库（华一水库、东山水库）及长江水岸等为重点的休闲体验线路，着力打响百里骑行、百里徒步、百家民宿品牌。三是实事惠民。着力优化“骨架线路+基本线路+补充线路”公交网布局，启动实施了容城大道、沿江公路、绕城公路、梅田湖大桥等重大交通基础设施项目及县道升级改造、乡村通畅公路建设；着力提升保安保收能力，累计投入4.5亿元，实施了“小农水”三年行动计划和堤防建设，全县所有主干渠道都进行了清淤疏浚，病险堤防、水库、机埠都得到了整治改造；着力推进基本公共服务均等化，启动实施了乡镇薄弱学校改造、农村学校“五小工程”和乡镇卫生院、村卫生室、敬老院、光荣院改扩建、农家书屋、小游园、小广场等系列民生实事项目建设。

## 二、典型案例

1.推进产业兴旺案例：打造农业供给侧结构性改革样本（华容芥菜百亿产业）。华容芥菜种植历史悠久。2017年以来，县委县政府着力推进华容芥菜百亿产业建设，推动芥菜产业高质量发展，打造了农业供给侧结构性改革样本。一是做

大基地。按照“路成网、渠相通、地培肥、田连片”的标准和“5年建成5万亩”的目标，规划建设芥菜高标准生产基地，示范带动规模化种植。目前，华容已成为全国最大的芥菜生产基地。二是做强园区。启动实施芥菜产业园建设，总投资计划10.8亿元，主要建设内容包括位于三封工业园、占地1000亩的主园区建设，以及位于插旗镇、占地80亩的腌制区建设。目前，插旗腌制区316口腌制池已全面竣工；主园区首期实施528亩，已入驻龙头企业4家，厂区综合楼、宿舍楼已封顶，标准化厂房正在抓紧施工，预计2018年底可竣工投产。三是做优品牌。坚持统一生产标准、统一腌制工艺、统一市场准入、统一营销推介，编制《华容芥菜国家地理标志保护与使用实施方案》，实行品牌保护，并开展了央视《农广天地》专题报道、举办了高规格芥菜大会等品牌推广活动。通过努力，“华容芥菜”已获评“中国百强农产品区域公用品牌”，华容芥菜生产区入选中国特色农产品优势区。四是做活“龙头”。全力支持龙头企业走出国门，参与国际竞争，在国际视野下提升品质。插旗菜业、开口爽菜业已与日本和韩国商家合作，引进全套日韩生产标准和技术。同时，计划以插旗菜业为核心，组建集团公司，积极争取上市。

2.推进生态宜居案例：创建岳阳市“空心房”整治示范乡镇（三封寺镇）。三封寺镇是华容“东大门”，集雨面积74.5平方公里，人口3.2万，现辖8个行政村、1个社区。今年来，该镇着力创建全市农村“空心房”整治示范乡镇，上半年累计拆除“空心房”618栋、5.1万平方米，实施腾退土地490亩，并规划建设了9个集中建房点，共建房400多户。其主要做法：一是突出全域推进。全镇各村（社区）全面启动整治工作，实行同步推进、同步考核。二是突出规范推进。做到了整治范围“一杆尺”、政策“一张卡”、补偿“一个价”、程序“一个样”。三是突出统筹

推进。坚持与村民规范建房相结合，按照“三统一”和基本保持原貌、保留原味的原则，高标准推进集中建房示范点建设，让村民望得见山水、记得住乡愁；坚持与产业振兴相结合，以华一水库景区、墨山度假区等区域为重点，将“空心房”整治与景区建设、产业发展统筹结合，融合打造了旅游观光产业，建好了油茶、中药材、有机稻3个体验农业产业带；坚持与生态治理相结合，以“空心房”整治为契机，全面落实畜禽养殖退养、粘土砖厂转型、违章建筑拆除等生态治理措施，并在每个村（社区）都打造了一条高标准的绿化美化景观带。

3.推进乡风文明案例：持续推进“治陋习、树新风”专项整治（注滋口镇）。注滋口镇位于华容县境最南端，集雨面积126平方公里，现辖19个行政村、3个社区，户籍人口7.5万人。2017年以来，该镇认真贯彻落实县委、县政府部署安排，深入推进“治陋习、树新风”专项整治，取得了明显成效。其主要做法：一是抓责任压实。镇里成立治陋办，并组建集中整治工作队，抽调专人、集中办公；同时，实行网格化定责，把全镇划分为11个大格、22个中格、146个小格，分别由党政负责人、村（社区）总支书记、村“两委”班子成员分格包干。二是抓上门劝导。村总支书记、村主任主动上门，帮群众当“都管先生”，牢牢掌握了劝导工作主动权；遇到不配合的群众，发动“五老”成员及时支援，促进矛盾化解。三是抓典型示范。用送慰问、送纪念品、送光荣牌匾等方式，让支持配合的群众有光荣感；利用镇“村村响”，天天播放群众身边的典型事迹，放大模范效应。四是抓殡葬改革。建设镇殡仪馆，集中治丧、集中管理；并建成2处市级示范性公墓，规范14处公益性公墓管理。五是抓新风倡导。在全镇广泛开展鲜花吊唁替代鞭炮、放电影投影替代点歌点戏和请龙请狮、统一卫生碗筷桌布替代一次性用具等活动，从实质上改变群众

不良习惯，倡导形成文明新风。

4.推进治理有效案例：探索乡村善治之路（墨山铺村）。墨山铺村位于华容县三封寺镇东部，与君山区接壤，集雨面积9.7平方公里，有15个村民小组、2573人。该村在推进治理有效过程中，探索推行“四管齐下”，走出了一条乡村善治之路。一是党建总揽统筹管。牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，以“党建”带“村建”。二是规划引领有序管。对公共设施、道路、建房、村级公墓等作出具体的规划，严格集中审批，加强巡查监控，促进各类建设规范有序。三是村规民约自治管。指导完善村规民约，引导村民自我规范、自我约束；探索设立乡贤参事会，积极做好相关工作。四是依托平台长效管。依托村级综合服务平台，为村民提供文化娱乐、便民服务和农业生产等一站式服务。目前，乡村善治的“墨山铺模式”已在全县推广。

5.推进生活富裕案例：“合作社+”助力农民增收（天星洲龙虾养殖合作社）。天星洲龙虾养殖合作社位于华容县北景港镇，创建于2015年，现有社员191户，拥有4500亩生产基地、稻米加工和龙虾加工两条生产线，全社亩平纯收入已达3000元以上。2017年以来，该社积极响应县委县政府“打好脱贫攻坚大会战”号召，采取股份合作和直接帮扶两种模式，扎实开展产业扶贫，共联结贫困户165户、375人，发展稻虾套作扶贫基地262亩。股份合作帮扶模式主要针对无劳动力和田地的贫困户，贫困户以2000元/人的财政扶贫资金入股，不承担任何风险。合作社每年从总收益中提留10%作为发展与扶贫基金，用于向贫困户发放每人1000元的保底分红；同时，再将合作社262亩扶贫基地种养收益，按股份给贫困户分红。2017年，参与股份合作贫困户105户、268人，人平分红1843元（其中保底分红1000元、收益分红843元）。直接帮扶模式主要针对有劳动力和田地的贫困户，合作社为贫困户免费疏挖虾池，免费

提供生产服务，并以低于市场价20%的价格向贫困户供应生产资料，以高于市场价20%的价格收购贫困户产品。同时，还对直接帮扶贫困户实行收益保底，年人均纯收入没有达到5000元的，由合作社与扶贫基金补足。2017年，参与直接帮扶贫困户60户、107人的人均纯收入达到了5880元，今年的来势也非常好。除产业扶贫外，合作社还通过发展稻虾加工企业、土地流转等方式带动了周边1000多群众增收致富。

### 三、启示意义

华容县的探索实践，为推动乡村全面振兴带来了一些启示。

1. 必须坚持党的集中统一领导，确保乡村振兴统筹有力、推进有序。实施乡村振兴是一项复杂的系统工程，涉及范围广、触及层次深、目标周期长，必须切实加强和改善党的领导。实践证明，华容在推进乡村振兴中所取得的初步成效，就得益于牢牢坚持了党的集中统一领导，得益于全面贯彻落实了“五级书记一起抓、党政一把手亲自抓”的要求。一是上下同心。将抓实乡村振兴作为政治责任来履行，要求全县上下树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、恪守“四个服从”，坚决贯彻执行。二是行动同向。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，紧紧扭住乡村振兴战略规划提出的目标任务，贯彻落实省委创新引领、开放崛起战略要求和市委“一三五”基本思路，坚持从规划设计、制度建设抓起，聘请国内知名专业团队，并经多轮考察调研、多方征求意见、上报县委常委会议和县政府常务会议集体审议后，制定出台《华容县推进乡村振兴战略实施方案》，拟定自身目标、推进措施、工作重点、实施步骤和责任要求，做到了上接天线、下接地气、切合实际。三是工作同步。建立健全了党委领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导机制，压紧压实了县乡村三级书记、县乡两

级和有关部门党政一把手第一责任人责任，大力践行“一线工作法”，组织带领全县上下统一认识、统一步调，实现了工作无缝对接。

2. 必须贯彻高质量发展要求，坚定不移走生态优先绿色发展之路。“绿水青山就是金山银山”，推进实施乡村振兴战略，必须把生态环保摆在优先位置，决不能再走“先发展、后治理”“边发展、边治理”的老路和弯路。一是产业发展必须绿色环保。优先发展绿色产业，决不引进高污染项目，并实行最严格的生态环境保护制度，强化环评审批和环保执法，确保达标排放。华容县芥菜产业主打生态环保品牌，生产、加工实行全程无污染规范管理，产品不仅在国内市场畅销，还远销到了海外市场。二是开发建设必须尊重自然。着力保护文化遗存，维护山水原貌，尊重传统风俗，不搞大拆大建和破坏性开发。华容县在推进实施农村“空心房”整治过程中，35个集中建房点坚持做到不挖山、不毁林、不填塘，基本保持了原貌，留住了“乡愁”，深受社会各界好评。三是生态治理必须长抓不懈。突出环境问题整治决不可能一劳永逸，稍有疏忽，就可能出现反弹，必须持续加大整治力度。近年来特别是2017年以来，华容县始终牢记和贯彻习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”要求，忠实履行保护长江和洞庭湖两大水系生态环境的重大政治责任，以河（湖）长制为总抓手，狠抓突出环境问题整治，综合推进了长江岸线整治、粘土砖厂转型、规模养殖规范、河湖围网拆除、大湖精养退出、砂石堆放定点、面源污染减量、矿山开采关停、湿地黑杨清退等治理措施，坚决“守护好一江碧水”，中央环保督察组及省、市交办的突出环境问题已全部出具销号报告，全县生态环境明显改善。

3. 必须践行“以人民为中心”发展理念，激活群众的主体作用。农民群众是乡村振兴的主体。习近平总书记强调，乡村振兴要尊重广大农民意

愿，激发广大农民积极性、主动性、创造性。推进实施乡村振兴战略，必须全面贯彻习近平总书记指示精神，充分激活农民群众主体作用。一要深入宣传发动。把中央的战略决策和省、市、县各级部署安排，传达到千家万户。二要广泛征求意见。让规划方案、行动计划和各项具体工作，真实体现群众意愿和实际需求。三要引导群众参与。既要描绘蓝图、讲清道理，引导农民自愿、自发参与进来；更要充分发挥基层党组织和党员干部的重要作用，把群众组织发动起来，做到“政府搭台、群众唱戏”。去年，华容县开展“治陋习、树新风”专项整治，事先广泛征求社会各界意见，反复进行了方案论证；正式启动后，又通过层层召开动员会、发公开信、倡议书和在电视台开辟专栏等多种形式，营造了深厚的舆论氛围；特别是指导修订完善村规民约、成立村（社区）红白喜事理事会，发动群众管群众，仅仅一年多时间，就在全县形成了新风常态。

4. 必须吸纳社会各界力量，强化振兴发展的要素保障。作为典型的湖区农业大县，财政实力有限，基础配套、产业发展等很多方面都面临要素制约。加快推进乡村振兴，必须广泛调动社会资源，充分发挥要素保障作用。一是农村改革的“引擎”作用。破除体制机制障碍，为城乡资源交互流动畅通渠道。二是政策环境的“集聚”作用。制订出台优惠扶持政策，切实优化投资环境，营造重商、育商的良好氛围，引导金融资本和社会工商资本向农村流动。三是优秀人才的

“支撑”作用。竭力创造优越条件，支持和吸引高校毕业生、返乡人员、社会各界人士到农村创业就业；加强与高校、科研院所和知名企业的人才、技术、项目合作，为乡村振兴提供强有力的智力支撑。从华容县的探索实践来看，县委县政府着力优化土地流转服务，并出台了一系列扶持政策，如开展种养基地配套设施建设、积极申报和争取国家项目、搭建校企合作平台、给予招商引资项目优惠等，加快发展现代农业，促进了新型农业经营主体、农产品加工企业良性增长与发展，全县家庭农场达864家、农民专业合作社达822家，农产品加工企业达233家。

5. 必须牢固树立正确政绩观，推动乡村振兴战略落地生根。推进实施乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，必须牢固树立正确的政绩观，始终保持战略定力和历史耐心。既要有“功成不必在我”的精神境界，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，多做利在当前、惠及长远的铺垫性、基础性工作，不搞华而不实、脱离实际的形象工程、政绩工程；又要有“功成必定有我”的历史担当，以抓铁有痕、踏石留印的优良作风，聚焦群众关注的热点、关系长远发展的重点以及矛盾复杂的难点，精准发力、重点突破，一件接着一件办、一锤接着一锤敲，一步一个脚印有序推动乡村全面振兴。正是基于这一认识，华容在推进实施乡村振兴战略的过程中，今年重点选择32个基础较好的村作试点示范，既防止了好大喜功、盲目冒进，又避免了犹豫不决、裹足不前。

# 大力发展特色小镇 助推我市乡村振兴

岳阳市广播电视监管中心 杨如婧

习近平总书记指出：“抓特色小镇、小城镇建设大有可为，对经济转型升级、新型城镇化建设，都具有重要意义。”特色小镇是以一定产业为支撑并具有特定社会文化功能的新型乡镇形态，它与乡村发展紧密相连，又与城市发展息息相关，成为推动乡村振兴的有力推手和重要抓手。根据国家住房城乡建设部、国家发改委、财政部联合文件《关于开展特色小镇培育工作的通知》，到2020年，全国将培育1000个左右各具特色的小城镇。中国城镇化促进会将围绕着乡村振兴战略和“千企千镇工程”这个抓手，将乡村振兴战略和特色小镇战略结合起来，共同推进，让后者成为推动乡村振兴的重要途径。中央的大力引导，掀起全国建设特色小镇的浪潮。如何赶上政策的春风，加快我市特色小镇建设，进一步发掘我市地方特色资源、加速城乡一体进程，振兴乡镇产业发展、打造我市经济发展新引擎，已然成为我市社会经济发展的新课题。为此，民革岳阳市委组成调研组，就这一课题赴我市相关职能部门和部分县市区的特色小镇深入调研，进一步厘清了市特色小镇的发展思路，现将调研情况报告如下：

## 一、我市特色小镇建设现状

近年来，我市积极推进新型城镇化发展建设，全面提升城镇公共服务和宜居功能，不断改善城镇人居环境，推动了全市特色小镇建设的迅猛发展。目前，全市共有89个建制镇，其中全国重点镇16个，省级示范镇3个，省中心镇7个，省

特色小镇20个。临湘浮标小镇、华容东山绿色能源小镇分别纳入“湖湘风情文化旅游小镇”创建名单和国家特色小镇第二批名单。其他具备特色小镇打造条件的还有临湘羊楼司竹器小镇、临湘坦渡艾叶小镇、君山萌宠小镇、汨罗屈子祠龙舟小镇、汨罗长乐故事小镇、张谷英民俗小镇、平江长寿将军小镇、平江石牛寨风情小镇、华容插旗芥菜小镇、湘阴樟树古镇等。这些小镇具有地理环境优越，人口相对集中，特色产业集聚，交通条件完善等优势条件，为进一步开展特色小镇建设奠定了良好的基础。这些特色小镇的建设和发展，为我市的经济发展、体制创新、品牌打造、模式输出等增添了活力、提供了样本。

1.地域特色鲜明，为特色小镇发展带来了核心竞争力。我市处于长江中下游平原，亚热带季风气候区，自然环境优越，人文历史厚重，形成了优势突出的旅游、农业、食品加工、装备制造等产业。各建制镇尤其是特色小镇，受人文、自然等因素影响，基本形成了各自的聚集产业，大致可划分为四大特色小镇打造模式。一是历史文化遗产为依托的打造模式，如以国家非物质文化遗产长乐故事会为特色的汨罗长乐镇，以张谷英村民俗建筑观光为特色的岳阳县张谷英镇等；二是以农产品、食品加工为依托的打造模式，如以传统卤制与烘烤食品工艺为特色的平江长寿镇，以芥菜种植和加工生产为特色的华容插旗镇等；三是以自然资源开发利用为依托的打造模式，如以清洁能源发电为特色的华容东山镇、以幕阜山及周

边自然环境为特色的平江南江镇等。四是以手工制造业为依托的打造模式，如以浮标生产及衍生产业为特色的临湘浮标小镇，以竹器加工制造为特色的临湘羊楼司镇等。

2.人口相对集中，为特色小镇发展提供了丰富劳动力。2017年，我市常住人口为573.33万人，其中城镇常住人口为327.98万人，占总人口比重为57.21%。城市、乡镇人口分布均衡，尤其是特色小镇人口相对集中，其中平江长寿镇人口达7.5万，汨罗屈子祠镇人口达4.7万，岳阳县张谷英镇人口达4.62万，为发展当地经济提供了丰富的劳动力资源。

3.地方党政重视，为特色小镇发展创造了良好发展环境。市委、市政府高度重视乡镇经济发展，《岳阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中计划打造一批湖湘特色小镇。2016年市人民政府办公室下发《关于重点扶持10个市级特色示范城镇建设的通知》，促推了一批示范镇依托区位优势、自然资源和特色产业，不断加快特色小镇建设的发展步伐。

4.公共配套完善，为特色小镇发展奠定了牢固支撑。我市位于“四纵两横”国道网、“五纵两横一支”高速公路网、“六纵两横八支”铁路网的中心地域，又兼具通江达海的地域区位优势。大部分特色小镇已建成了高标准的进镇道路，有些中心镇甚至建有或正在建设自己的污水处理厂。镇文化、教育、医疗等产业都有了长足的发展。部分中心镇依托产业园区融合发展，形成了城镇化与工业化良性互动、产业发展带动城镇发展的良好格局。

## 二、我市特色小镇建设存在的问题

1.部门协同合力不够。由于特色小镇的申报涉及住房和城乡建设局、发改委、旅游外事侨务办等部门，这种多头管理模式，对特色小镇的建设带来了较大困扰，部门之间也难以形成合力。扶持特色小镇发展的政策，涉及财政、金融、土

地等多个方面，政策主管部门来源于多个上级部门，也难以形成集聚效应。目前我市出台的一些扶持政策，主要是指导意见纲领性政策，很多没有进一步细化。调研中有部分小镇反映，当前政策协调性不够，配套资金不足，基层操作很难落地，无法顺利推动特色小镇建设。

2.目标规划明显滞后。特色小镇顶层设计包括一个城镇发

展战略、一个产业规划、一个总规、一个旅游策划及概规、一个城镇风貌设计、若干建筑与景观设计、一个投融资规划、一个三年或五年实施计划、一个城镇品牌发展战略等方面的内容。目前，我市建制镇中仅华容东山镇聘请了国家城市规划院的专家做顶层设计，其他皆无完整的发展战略，规划严重滞后。为了迎合当前特色小镇建设热点，对特色小镇“产业、文化、旅游、社区”的功能融合内涵理解不够到位，心中没有整体的“一盘棋”，有的甚至不知道特色小镇建设具体建设目标和未来发展方向，仍然按照建园区、建景区、建项目的传统模式来建设，没有真正把建设特色小镇和推动小镇转型升级有机结合起来。

3.基础设施有待加强。经过多年努力，许多小城镇基础设施水平有了较大改善，但仍满足不了日益增长的经济社会发展需求。路网不畅，出行不便，交通建设上仍有卡脖子现象，节点枢纽问题仍需解决，与中心城区路网的高效连接，互联互通还需进一步加强。网速不快，收费不低。信息应用领域仍有很大空间可挖掘，急需加快推进宽带网络升级、城镇移动上网。在能源方面，电网气网等清洁能源建设还需加强，能源结构需得到进一步优化。

4.产业联动发展不够。特色产业主导性不强，产业链不完备。多数小镇定位同质化现象严重，10个市级特色示范城镇就有6个小镇以文化旅游为主导，小镇定位、差异化不明显。而大多文旅小

镇仅在门票经济和观光经济中打转，配套产业发展节奏缓慢，无法为小镇建设创造更大的经济效益。部分小镇局限于原有产业框架，未能聚焦前沿技术、新型业态，缺乏市场拓展力，未能形成“特而强”的产业链。一些小镇缺少有实力的龙头企业和领军企业，仍以政府项目为主，没有真正体现特色小镇“政府引导、企业主体、市场运作”的要求。

5. 融资渠道不够畅通。特色小镇的投资建设呈现投入高、周期长的特点，单纯依靠政府资金或是民间资本难度较大。部分特色小镇缺少有实力的投资主体或没有明显的新增投资，一些规划难以实施，后续项目跟进受到影响。其次，个别投资主体存在借助“特色小镇”概念“拿钱拿地”的倾向，没有对特色小镇的“产业、文化、旅游、社区功能”进行系统性的投资、运营的规划。

### 三、我市特色小镇发展的建议

(一) 加强领导，科学规划，确保特色小镇建设有序推进

1. 建立统筹机制。成立岳阳市创建特色小镇领导小组，

由市政府分管市长牵头，市发改委、市经信委、市科技局、市财政局、市国土资源局、市住建局、市商务局、市文广新局、市统计局、市旅游外事侨务办等单位为成员。领导小组办公室设市发改委，承担创建特色小镇日常工作。落实县市区责任主体，建立县市区主要领导为总召集人，各成员单位分工明确的特色小镇联席会议制度，及时发现、协调工作中出现的问题，研究提出政策措施建议。

2. 切实做好规划。特色小镇规划面积一般控制在3平方公里左右，建设面积一般控制在1平方公里左右。规划要立足“产业主导，全面发展”总战略，突出“多规合一”理念，与我市“十三五”国民经济和社会发展规划、城镇总体

规划和土地利用总体规划等相衔接。一要确定规划目标。把特色小镇纳入岳阳市国民经济与社会发展规划编制，树立打造一批在全省乃至全国知名品牌的工作目标。每个小镇都要编制创建规划，市级相关指导单位要通过举办培训班、研讨会等各种形式，邀请专家讲课、学习解读政策，指导各地各部门准确把握特色小镇概念内涵和创建要求。二做好规划编制。邀请国内知名规划设计团队，高标准、高起点编制发展规划。规划要回归特色小镇的价值本位，从“产、城、人、文”四位一体的视角出发，系统性的设计特色小镇支撑架构；统筹发挥好发展特色产业、挖掘地域文化、服务旅游和便利生活等多重功能。

3. 加强生态保护。贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要战略思想，全面吹响长江经济带生态优先绿色发展的进军号角，扎实推进特色小镇水污染治理、水生态修复、水资源保护、推动要素资源优先向绿色项目、优质企业、新兴产业聚集。特色小镇产业选择须兼顾“特色”与“绿色”，认真谋划产业选择。把绿色产业作为提升特色小镇竞争力的基本出发点。

(二) 积极引导，深度挖掘，推动特色产业转型发展

特色小镇首先是产业小镇，是一个产业的空间载体，没有产业的特色小镇就没有生命力。

1. 大力开展招商引资。在市委“一三五”发展思路指引下，着力推动特色小镇招商引资高质量发展，全面融入“产业项目建设年”活动，围绕实体经济、优势产业和战略性新兴产业，积极对接“新丝路”、对接自贸区、对接湘商会、对接“北上广”，按照招“大商”、引“优商”的思路，全面宣传推介特色小镇项目。着力创新特色小镇的商业服务业、文化事业及符合小镇特色发展的其他产业的招商机制和运作机制，确保“筑巢”后特色的快速形成和小镇的繁荣。

2. 充分体现地方特色。特色小镇产业发展要与

当地县委、县政府提出的区域经济发展规划相结合、相促进，充分利用特色明显，自然资源丰富的特点，在本县域甚至我市形成具有较高的代表性，并将其打造成为产业集中、专业化强的地方特色产业集群。

3.突出品牌导向。临湘浮标小镇、临湘羊楼司竹器小镇传统制造产业类的小镇，要努力完成向个性、时尚、服务化制造的转变，实现产业转型升级，并根据已形成的产业结构，结合目前国内外的消费趋势，补强产业链中欠缺的部分，提升产业价值。平江长寿镇，华容插旗镇要积极创建绿色品牌。张谷英民俗小镇、汨罗屈子祠龙舟小镇、汨罗长乐故事小镇，通过建设“历史、景区、文化、生产、消费、体验”互融一体的特色小镇，依托互联网等新媒体对接市场需求，推动传统旅游、休闲、体育等单一型消费服务业向品牌化、高端化、体验化转型。

（三）灵活运作，强化配套，提升特色小镇建设水平

特色小镇建设要坚持政府引导、企业主体、市场化运作，既凸显企业主体地位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又加强政府引导和服务保障，在规划编制、基础设施配套、资源要素保障、文化内涵挖掘传承、生态环境保护等方面更好发挥作用。

1.完善政策保障。制订纲领性政策。研究我市特色小镇创建标准，出台《岳阳市关于加快特色小镇规划建设的指导意见》、《岳阳市特色小镇建设考核办法》，细化特色小镇的创建目标和要求，并制订岳阳市特色小镇作战图、项目库和项目清单，建立市级特色小镇统计监测指标体系等，将特色小镇内涵特征项目化、数据化。

市、县两级财政设立特色小镇发展专项扶持资金，积极扶持本地有一定基础的企业，扶强不扶弱，打造具有当地特色的支柱型产业，推进特色小镇项目建设；各地结合土地利用总体规划调整完善工作，将特色小镇建设用地纳入城镇建设用地。

2.加强基础设施建设。加快水、电、气、路、热等公用设施建设和污水处理厂、垃圾处理场建设，规划建设好特色小镇与交通干线、中心城市在交通运输设施以及网络基础设施上的连接，实现特色小镇与县中心、市中心及外界互联互通。

3.扩大融资渠道。特色小镇建设投资巨大，政府必须广辟资金渠道，深化投融资体制改革，建立建设资金保障机制。建议在政府参与的基础上，谋求战略性合作，鼓励国内各类企业、个人及外商，以多种方式参与特色小镇的基础设施建设、房地产建设、配套工程建设，形成特色小镇建设合力和资金的有效保障机制。

# 岳阳市推进大城市建设的路径及对策研究

市发改委课题组

近年来，岳阳先后被国家确定为国家区域性中心城市和大城市，体现了国家层面对岳阳区位优势、城市品牌、综合实力的高度认可。为厘清发展思路、找准发展路径、明晰发展举措，我们聚焦推进大城市建设这一课题，赴部分县市区、重点企业和高校开展了实地调研，学习参考了一些文献资料，充分借鉴了2017年区域性中心城市课题和今年起草的《岳阳市推进大城市建设行动纲要》的相关成果，从五个方面梳理形成了较为详实的研究报告。

## 一、理论溯源

从概念和内涵上看，大城市是相较于中小城市、特大城市而言的，是关于城市规模划分的一种标准。历史上，中国城市规模等级划分标准经历了多次变动，最近的一次是2014年国务院出台的《关于调整城市规模划分标准的通知》，明确以城区常住人口为统计口径，将城市划分为五类七档：城区常住人口50万以下的城市为小城市，其中20万以上50万以下的城市为Ⅰ型小城市，20万以下的城市为Ⅱ型小城市；城区常住人口50万以上100万以下的城市为中等城市；城区常住人口100万以上500万以下的城市为大城市，其中300万以上500万以下的城市为Ⅰ型大城市，100万以上300万以下的城市为Ⅱ型大城市；城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市；城区常住人口1000万以上的城市为超大城市。2018年岳阳市城区常住人口超过了100万，属于Ⅱ型大城市。

关于城市建设和发展，有过诸多理论进行阐释，其中有三种理论值得我们认真研究和借鉴。

一是增长极理论。增长极理论是法国经济学家佩鲁在1950年提出的，认为经济增长首先出现和集中在具有创新能力的行业，而不是同时出现在所有的部门，该理论被认为是西方区域经济学中经济区域观念的基石，是不平衡发展论的依据之一。佩鲁认为空间发展如同部门发展一样，增长不是同时出现在所有地方，它以不同强度首先出现在一些增长点或增长极上，然后通过不同的渠道向外扩散，并对整个经济产生不同的最终影响。1966年法国经济学家布德维尔将增长极理论引入到区域经济理论中，之后美国经济学家弗里得曼、瑞典经济学家缪尔达尔、美国经济学家赫希曼分别在不同程度上进一步丰富和发展了这一理论。尽管不同的人对增长极有着不同的定义，但总的来说，增长极理论认为：一个国家要实现平衡发展只是一种理想，在现实中是不可能的，经济增长通常是从一个或数个“增长中心”逐渐向其他部门或地区传导，因此，应选择特定的地理空间作为增长极，以带动经济发展。从整个城市体系来看，大城市无疑就是增长极。通过大城市作为增长极地区的优先增长，带动区域经济发展。增长极效应还提出了作为增长极的中心城市对周边地区产生的正负两种作用。一种是中心城市对周边区域的资本、人才、技术和知识等资源的吸附作用，以为着边缘地区的发展机会被剥夺，此为增长极的负效应；另一种是中心城市向

周围区域输出资本、人才、技术、知识、产品和服务等资源，对周围地区的发展起到的促进和推动作用，此为增长极的正效应。

二是集聚效应理论。20世纪90年代兴起的新古典城市化理论认为城市是一种地理上因专业化、分工、协作和交换所引起节约交易成本的空间组织形式。在规模的扩大动力上，城市有着农村所不具备的集聚效应，体现为集聚经济，来源于规模经济和比较利益，它反映了城市生产力布局的集约化程度和利用的集约化程度，是城市产生、存在和发展的决定性力量。城市发展所需的不同要素在城市空间的组合存在着集聚效应最大化的倾向，但城市规模多大时集聚效应才能最大并没有定论。1999年我国有学者通过建立计量经济模型，并应用中国600多个城市的数据进行实证分析，发现不同规模的城市具有不同程度的集聚效应（或称正外部效应、规模收益）和外部成本（或称负外部效应）。两者均可以用对数非线性函数来表示，但前者边际收益递减，后者则边际成本递增。两者正负相抵后，处在一个广大区间的绝大部分城市都具有正的净规模收益（或称净聚集效应），其中规模在100万至400万人的大城市，净规模收益最高，达到城市GDP的17%）19%。超过这个规模区间，净规模收益逐渐递减。这个范围正式目前我国划分大城市的标准。不论这种实证研究是否科学可靠，从世界城市发展实践来看，大城市在技术、服务、人才等方面的集聚效应确是无可置疑的。

三是可持续发展理论。在1987年的世界环境与发展大会上，挪威首相布伦特兰夫人提出了可持续发展的概念，她认为可持续发展是“既满足当代人的需求，又不危及后人满足其发展能力的发展”。可持续发展理论是指生态环境与社会经济发展协调统一，在不牺牲生态环境为代价的基础上，注重资源合理利用，保护生态环境，提高经济发展效益，促使人类社会可持续发展。随

着全球城市化的发展，如何实现城市的可持续发展也成为了全球关注的议题。城市可持续发展是指在一定的时空尺度上，通过长期持续的城市增长及其结构进化，实现高度发展的城市化和现代化，从而使城市发展既满足当代现实需要，又满足未来发展需求。具体而言，城市可持续发展是指城市在规模、结构、等级和功能等方面的持续变化与扩大，以实现城市结构的持续性转变，包含城市的数量、规模和结构由小到大、由低级到高级、由不协调到协调、由非可持续到可持续的变化过程。一座城市的发展必然伴随着资源的消耗和生态的破坏，这是大城市发展的“通病”，可持续发展理论正是在这种背景下探讨人与自然的和谐相处，以实现资源开发与利用的平衡、人的发展与自然环境保护的平衡、城市当前发展与未来发展的平衡。

## 二、经验借鉴

### （一）“花园城市”实践：新加坡的经验

新加坡是东南亚的一个岛国，也是一个城市国家，国土面积约713平方千米，2018年人口约563万多人，人口密度每平方公里接近7900人，在人口密度如此高的地方发展，却处处是红花绿草的宜人景象，新加坡“花园城市”的成功使其拥有独一无二的城市国家风貌，既服务于吸引全球投资和高端人才、建设全球中心的经济目标；又兼顾为人们提供良好的生活环境品质和生态关怀，体现了人与自然和谐共生的思想，从根本上坚持了可持续发展的原则。新加坡在“花园城市”“生态城市”方面有很多有效的做法：一是科学规划。新加坡的美并不是天生的，主要是靠后天的规划。新加坡的城市规划具有超前性和科学性，在概念规划和总体规划中整体规划城市化用地，其中最出名的一项规划就是“蓝色和绿色”规划，保证了新加坡在城市化飞速发展的同时，仍拥有绿色和清洁的环境；二是严格执法。1975年起陆续颁布一批法律法规，规定5%的国

土要保持自然状态，设立树木保护区，决不允许破坏；完善绿地损害赔偿制度，对破坏树木者处以非常严厉的惩罚。在严格完善的法制管理下，市民和游客均能自觉遵纪守法，有效地减少人为对绿化的破坏。三是教育引导。新加坡以教育为先的方式，培养了国民的环保意识。民众环保教育与学生环保教育同步进行，培养公民的生态环保意识，每年都会举行大量的有关绿化保护的公众活动。四是多方参与。政府在“花园城市”发展和维护中负责园林规划建设和管理等，政府每年还会举办“清洁活动”，倡导全社会参与维护新加坡的美好环境；政府出台的所有绿化工程都征求市民的意见和建议；一些简单的绿化维护等工作交给社会机构；各居住小区、学校、企业都有自己养护的绿地；新加坡的非政府组织也有效发挥作用，例如新加坡自然学会于1992年成功抵制了将双溪布洛自然保护区发展成高尔夫球场的提议。

#### （二）空间组团发展：宜昌的经验

宜昌市主要沿长江城镇聚合带布局，以中心城区为重点，通过“带状加组团”布局方式拓展城市骨架。根据《宜昌市城市总体规划（2011—2030年）》，到2030年，宜昌中心城区实际居住人口有300万人左右，建设用地达300平方公里。按照“宜统则统、宜分则分、统分适度、市区联动”原则，中心城区形成沿江带状多组团的空间布局结构，主要沿长江城镇聚合布局，以柏临河、桥边河、黄柏河为垂江发展轴线，实现城市组团的纵深拓展，并由13个城市组团组成。每个组团间合理分工，差异发展，如西陵组团，为城市商贸中心、旅游服务中心及科技文化中心；伍家岗组团，为城市综合服务中心、客运和物流交通枢纽、新兴产业集聚区和生态宜居区等；保证居住在每个组团的居民，出门步行5分钟，即可到达公园、广场或大型公共绿地。每个组团间用快速交通系统连通，形成宜昌特有的山水特色城市

魅力。

#### （三）历史文化遗产：成都的经验

成都市建成区面积约600平方公里，城区人口约700万人，为特大城市之一。成都在城市建设方面主要有以下几个特点：一是强化规划引领。2016年成都启动了新一轮对城市总体规划的修编，这也是继2011年版总规修编后成都市进行的第五轮城市总体规划修编工作，2017年审议通过了《成都市城市总体规划（2016—2035）》，明确了城市的发展定位、发展目标、城市空间结构、城市发展方式等；二是凸显文化内涵。成都是一座有3000年左右建城史的历史文化名城，拥有众多的文化旅游资源，成都市政府充分挖掘资源，提出打造建设世界文化名城，讲好成都故事，重塑精神标识，推动天府文化走向世界；三是注重生态保护。成都市本身具有良好的生态环境，森林覆盖率36%，河流占市域总面积的3%，生态空间总的约占市域面积的78%。高度重视城市公园和城市绿地的建设，并加强生态立法，已经形成了对环城生态区和兴隆湖区域的立法保护，明确了生态管控要求，成都的生态立法在全国都处于先行地位。

#### （四）生态宜居福地：青岛的经验

青岛市区常住人口635.25万人，为特大城市之一。青岛在《中国宜居城市研究报告》中多次被评为中国最宜居城市，2018年还被评为全球最幸福城市之一。青岛城市建设方面主要有以下几个特点：一是突出青岛特色。青岛在自然特征和历史文脉的影响下形成了“红瓦绿树，碧海蓝天”以及“帆船之都”的城市品牌，形成了“山、海、城”的生态山水空间格局，建设独有的青岛山水宜居之城；二是优化功能布局。功能区布局从“两点一环”的布局体系向“多极多核分散式多中心”的布局模式，中心商务区规划以塑造高品质的城市环境与独具特色的城市形象，创建健康适宜的生态环境为理念；三是强化公众参与。

以完备的法律体系、社会各界的广泛参与、规划编制的公众参与、全方位的公示来确保青岛宜居城市建设的群众基础。

### 三、现实基础

岳阳推进大城市建设既具备一定的条件与基础，也具有较大的优势与潜力。

1.综合经济实力较强。岳阳是湖南第二大经济体，经济总量连续多年上榜中国城市GDP百强榜单，今年上半年GDP总量排全国城市第72位，中部地区六省82个地级及以上城市中排第12位。岳阳是中部地区重要的石化产业基地、航运物流基地、电力能源基地、再生资源基地和优质农产品加工基地，拥有石化、食品两大千亿产业集群，现代物流、装备制造、电子信息、文化旅游、电力能源等产业正在朝着千亿目标阔步迈进，引进的己内酰胺产业链搬迁升级、新金宝喷墨打印机、华为高端制造基地、恒大新能源汽车等一批投资过100亿元的重大产业项目，将为经济发展注入强劲动能。

2.区位交通优势明显。岳阳位于湘、鄂、赣三省毗邻地区结合部，国家综合交通网第三纵“满洲里至港澳台运输大通道”和第四横“沿江运输大通道”交汇区，是长江中游交通“金十字架”的主要支撑，具有“承东联西，联南接北”的地理区位优势。近年来，铁、水、公、空“四位一体”的立体化交通网络初具雏形，交通枢纽地位日渐凸显。在当前外部环境日趋复杂多变、国家对中部地区崛起寄予厚望、沿海发达地区制造业向内地加速转移的大背景下，岳阳的区位与交通的叠加效应正在加速显现。

3.开放发展来势较好。岳阳是湖南唯一沿长江口岸城市，开放平台数量多、功能全，近年来，对外贸易实现追赶式跨越发展，2018年全市进出口总额达到31.2亿美元，是2015年的2.75倍，全省排名从2014年的第8位上升至2018年的第3位。2018年，城陵矶口岸集装箱吞吐量突破

50万标箱，超过九江港和宜昌港，“百万粮港”已经成型，进口平行汽车业绩位居全国31个同类口岸前列，岳阳港逐渐由“跟跑者”变成了“领跑者”，连续三年进入“中国外贸百强城市”榜单，2018年位居第40位。

4、生态环境条件优越。岳阳气候舒适宜人，环境秀美宜居，境内山水相融、江湖交汇，湖光山色、美不胜收，拥有国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、国家卫生城市、全国文明城市等“金字招牌”，获得中国观鸟之都、最值得驻华大使馆向世界推荐的中国生态城市、全国宜居城市百强、中国最具幸福感城市等荣誉称号，在周边地区具有一定的吸引力。特别是近年来坚持以“共抓大保护、不搞大开发”为导向，坚持走生态优先、绿色发展之路，以壮士断腕的决心整治生态环境，促进了生产生活环境不断改善。

### 四、短板制约

虽然岳阳在大城市建设上迈出了坚实步伐，但是短板制约仍然明显。主要表现在以下几个方面：

1.城市空间体量不大。根据住建部《2017年城市建设统计年鉴》，2017年岳阳市建成区面积为105平方公里，而与岳阳处于同一方阵的河南洛阳为216.37平方公里，湖北宜昌为169.84平方公里，江西赣州为174.96平方公里，相比而言，岳阳城市体量明显偏小。特别是近年来各地在城市建设投入上加速增长，城市体量迅速扩张，如赣州市将赣县撤县设区，构建中心城区五大功能区，辐射规模包括赣粤闽湘四省边际约10万平方公里；洛阳市实施“一中心六组团”城市发展战略，规划到2020年城市建设用地控制在265平方公里以内，中心城区城市人口控制在285万以内。

2.经济集聚程度不高。从主要指标看，2018年，岳阳主要经济指标占全省比重普遍低于10%，其中GDP占全省的9.4%，同类城市中，宜昌GDP占全省的10.3%，芜湖GDP占全省的10.9%。特别

是地方财政收入差距更大，2018年岳阳为143.89亿元，仅占全省的5%，而宜昌、九江等地地方财政收入都在200亿元以上，洛阳、芜湖更是在300亿元以上。从重点企业看，2018年，岳阳只有6家企业进入湖南企业100强名单，只有4家企业进入湖南民营企业100强名单，地方旗舰型、标杆性企业较少，行业带动作用和市场开拓能力有限。

3.创新创业活力不足。岳阳产业层次整体偏低，产业链不够完善，配套企业、原辅材料、专业人才等关联度不高，企业自主创新能力较弱，高精尖产品较少，市场竞争能力不强。特别是作为创新成果策源地和创新人才集聚地的高校相对偏少，目前岳阳仅有5所高校，其中本科院校2所、专科院校3所，排在全省第6位，排在前5位的是长沙（57所）、湘潭（13所）、衡阳（10所）、株洲（10所）和常德（6所）。此外，人才吸引力不强，既很难吸引外地高校毕业生来岳工作，也很难留住本地高校毕业生，比如湖南理工学院（含南湖学院）每年培养大学毕业生5800人左右，在本地就业650人左右，仅占11.2%。

4.综合服务功能不强。基础设施方面，城市道路资源配置不够合理、不够优化，缺乏贯穿城市的内外环线，交通通勤效率不够高，断头路、窄路较多，行车难、停车难等“大城市病”日益凸显。公共服务方面，教育、医疗、文化、体育等领域还存在不少短板，越来越多人选择到长沙读书、就医；商务、旅游等服务设施不够齐全，接待能力和水平有待提高，目前岳阳只有1家五星级酒店，尚未承办过国际性会议，承办的国家级会议也很少。金融功能方面，地方金融业务不够丰富，融资担保机构、产业发展基金、融资租赁、信托、资产管理等金融服务机构发展不充分，外资银行尚未实现零的突破。

## 五、对策思考

### 1.要找准坐标与方位

坚持“跳出岳阳看岳阳”，注重从全省、中

部地区乃至全国的大格局中审视和谋划岳阳的发展，登高望远、借势借力，更好地找坐标、明方向、求突破。

在导向遵循上，要注重“三大原则”：一是以增强综合承载力为基础支撑。坚持以城市规划为引导，按照适度超前、功能完善、配套协调的要求加快推进基础设施建设，进一步提高基础设施的系统性、安全性和可靠性，从做畅交通、做高品质、做强功能、做优配套、做美生态入手，进一步优化城市内部运行条件，提升城市功能和品位，让岳阳在空间上成为一个极富生命循环能力的有机体。二是以强化产业竞争力为关键切入。突出创新驱动，加速产业链、创新链、资金链、政策链深度融合，提升自主创新能力，培育壮大发展新动能。既突出“抓紧转”，瞄准传统产业转型升级，积极挖潜产业资源优势，大力延伸拓展产业链条，提高产业效益；又突出“加快赶”，大力培育壮大新兴产业，打造一批彰显区域产业特色、代表市场发展方向、成长潜力巨大的新兴产业板块，支撑未来发展。三是以提升要素吸引力为重要方向。围绕吸引人才流、物质流、资金流和信息流等核心要素资源，聚焦外商最关心、最直接、最现实的问题，夯实基础、优化环境，力求投资环境、政策环境、居住环境优于或超过周边地区，产生虹吸效应，汇集和留住人才、资金等各类要素资源，打造政策和要素“洼地”。

在目标引领上，要突出“五大定位”：一是打造国家区域性中心城市。发挥地处湘鄂赣省际边界的地理优势，加快推进城市扩容、功能完善、产业集聚、内涵提质、开放崛起，打造集综合服务功能、产业集群功能、物流枢纽功能、开放高地功能和人文凝聚功能于一体的区域发展中心。二是打造国家物流枢纽城市。发挥通江达海区位优势，完善公铁水空立体交通网络，积极对接融入“一带一路”战略，主动接受沿海发达地

区经济辐射，吸引各类生产要素向岳阳聚集，彰显港口型国家物流枢纽承载城市地位，提升湖南对外开放门户地位。三是打造长江经济带绿色发展示范区。立足临江畔湖的基本特点，牢固树立生态优先、绿色发展理念，牢记“守护好一江碧水”的嘱托和要求，加快推进结构调整和转型升级，着力提升高质量发展水平，保护好岳阳山清水秀的生态本底，打造具有全国影响力的绿色发展示范区。四是打造中部地区重要的先进制造业基地。充分发挥承东启西、连南接北的区位和交通优势，抓住沿海发达地区产业转移的契机，大力引进和发展电子信息制造、先进装备制造、新材料制造、汽车制造、医药制造等先进制造业，不断提升制造业规模和质量，打造中部地区特色鲜明、地位重要的先进制造业基地。五是打造湖南省域副中心城市。巩固提升湖南第二大经济体地位，坚持创新驱动、招大引强，加速产业链、创新链、资金链、政策链深度融合，培育壮大发展新动能，积极推动岳阳“增长极”与长沙“发展核”联动发展，整体融入长江经济带和长江中游城市群建设，引领带动全省发展。

## 2.要彰显特质与内涵

每个大城市都有其自身的内涵与特质，岳阳推进大城市建设不能跟风盲从、随波逐流，而要深挖内涵与潜能，体现个性与特质。

从特质看，重点要突出“四个方面”：一是让“千古名楼”成为最醒目的标签。岳阳楼是江南三大名楼之一，自古有“洞庭天下水，岳阳天下楼”之美誉，范仲淹的《岳阳楼记》名传千古，忧乐精神历久弥新，这是岳阳最重要的形象标签。要深入挖掘历史文化资源，做好策划开发文章，体现个性化、提高辨识度，使岳阳真正成为令人向往的旅游目的地。二是让“一江碧水”成为最执着的追求。“守护好一江碧水”是当前岳阳最大的政治，也是今后一段时期的工作重点和目标。要始终牢记总书记嘱托和要求，本着对

历史负责、对未来负责的态度，切实加强沿江区域生态修复和环境治理，厚植生态底色，推动构建和谐江湖关系，着力打造长江最美岸线。三是让“临港经济”成为最重要的支撑。岳阳临江畔湖，港口资源丰富，以城陵矶新港区为龙头的临港经济正在发展壮大，繁荣兴盛、充满活力的临港产业带初具雏形。未来要对标高质量发展要求，加快产业结构调整，推动产业提质增效，努力把岳阳临港区域打造成为全市乃至全省的增长点、增长极和增长带。四是让“智慧城市”成为最强劲的内核。把握新一轮科技革命和新一代信息技术发展趋势，抓住岳阳楼区列入国家智慧城市试点机遇，加快推进5G、人工智能、物联网等新型基础设施建设，打造“云上岳阳”，促进城市智慧运行、高效运行。

从内涵看，重点要建设“六个城市”：一是建设繁荣兴旺的实力之城。坚持以产业园区为主平台，重大项目为主抓手，创新驱动为主引擎，加快推动产业向高层次迈进、经济向高质量发展，培育打造一批在区域有影响、有地位的产业集群和在全国叫得响、站得住的知名企业，不断提升综合竞争力。二是建设精美大气的品质之城。坚持科学规划、合理布局，推动城市建筑错落有致、相互协调，促进城市轮廓清晰、层次分明，传统与现代交相辉映，富有视觉美感，给人以舒适惬意的感觉，让人流连忘返。三是建设山水相融的生态之城。发挥依山傍水的生态优势，加强山水资源保护，坚持不挖山不填湖，积极推动森林进城，打造绿荫环绕、水清岸绿、鸟语花香的公共空间，呈现一幅人与自然和谐相处的美丽画卷。四是建设开放包容的活力之城。注重冲破观念束缚，树立开放思维，培养包容心态，活化固有机制，优化创新环境，厚植创业沃土，不拘一格广纳四海贤才，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。五是建设崇德向善的文明之城。擦亮国家历史文化名城和全国文明

城市品牌，传承优秀文化，弘扬时代精神，引导市民崇德向善、见贤思齐，将守公德、有礼貌、讲诚信等要求内化于心、外化于行，打造书香岳阳、诚信岳阳、文明岳阳。六是建设安居乐业的幸福之城。全面落实以人民为中心的发展思想，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续发力，着力补短板、强弱项、提质效，不断提高群众满意度和幸福度。

### 3.要落实抓手与举措

推进大城市建设是一项系统工程，涉及方方面面。要突出重点、精准发力，切实把思路和理念落实到具体行动上。具体来说，建议组织开展好“十大行动”：

一是城市能级提升行动。围绕做大城市体量，尽早研究谋划行政区划调整工作，近期将城陵矶新港区和云溪区合并，同时把岳阳县和临湘市纳入中心城市发展范围进行统筹考虑，适时启动撤县设区，拉开城市发展框架。围绕优化空间布局，树立“紧凑城市”“精明增长”理念，科学划定城市开发边界，大力实施“城市双修”行动，加强棚户区和老旧小区改造，推进东风湖新区、高铁新城、临港工业新城、空港新城建设，加快荣家湾与中心城区联动融合发展，促进城市由外延扩张向内涵提升转变。

二是产业质效突破行动。坚持改造提升传统产业和培育壮大新兴产业两手抓，着力做优存量、做大增量，加快新旧动能转换，推动形成石化、食品加工、现代物流、装备制造、电子信息、电力能源、文化旅游七大千亿产业集群发展格局。加快推进工业新兴优势产业链发展，重点围绕石油化工及新材料、食品加工、电力能源、现代物流、电子信息及人工智能、生物医药及应用、电磁及磁力装备、装配式建筑及建筑新材料、纺织、金属非金属新材料、工程机械及农业机械、节能环保和石油化工装备等12条产业链，做好建链、延链、补链、强链“四篇文章”，大

力引进旗舰型、建链型项目，培育壮大地方龙头骨干企业，引导项目延链布局、企业延链发展，打通上下游产业链，实现集聚式发展。

三是科技创新引领行动。着眼于全市未来产业发展需求，坚持把突破关键核心技术作为主攻方向，强化政府与企业、科研院所等创新主体的充分互动，促进创新资源在各类组织之间有效流动。大力引进国家级科研院所设立分支机构，鼓励有条件的制造业企业将技术中心、研发中心建成兼具技术推广、行业技术服务等综合功能的新型专业研发机构，积极搭建科技创新资源共享平台，重点建设一批具有较高水平的创新平台，推动一批重大创新成果快速实现产业化，为我市产业迈向价值链中高端提供有力支撑。

四是立体交通织网行动。按照适度超前、功能完善、配套协调的要求，加快推进综合立体交通网络建设，重点补齐东西向高铁通道，推动国道改造升级，畅通公路、铁路、机场、港口之间的无缝衔接。加快完善城市内部路网体系，重点解决路网等级不高、密度偏低、循环不畅的问题，推动城市内外环线建设，打造城市30分钟交通圈。大力发展城市公共交通，适时规划建设地铁、有轨电车等轨道交通，形成以公共交通为主体、微型交通为补充、慢行交通相衔接的一体化公共交通系统，提高城市通畅度和舒适度。

五是开放高地建设行动。发挥通江达海区位优势，积极对接融入“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、粤港澳大湾区等国家战略，加强研究谋划，立足岳阳实际，找准切入点和主攻点，实现互利共赢。坚持以“双港驱动”为引擎，以口岸平台为载体，以内引外联为抓手，着力完善服务配套，创新体制机制，对标国际贸易通行规则，实行更加灵活的政策体系，提高投资贸易便利化水平，努力将岳阳打造为人流、物流、资金流自由进出的开放新高地。积极申办国际性和国家级重要会议和重大赛事活动，加强国

际友好城市建设，吸引更多入境游客，提高城市国际化水平。

六是生态本底夯实行动。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，正确处理好经济发展同生态环境保护之间的关系，严守生态保护红线，严格加强自然保护区、饮用水源地保护和湿地生态修复，大力实施绿化增量行动，加强山体、河流、湿地、道路等绿带建设，构建生态廊道，形成生态屏障。强力推进大气污染、水污染、土壤污染防治计划，切实转变资源利用方式，加快构建绿色产业体系，逐步削减污染存量，严格控制污染增量，为实现永续发展打下坚实基础。

七是巴陵人才集聚行动。坚持引进高层次人才与培育本土人才双管齐下，既要大力吸引高学历、创新型人才，也要重视留住本地高校毕业生。针对本地高校数量少、实力弱的问题，积极争取省内外重点大学、科研院所、职业院校在岳设立分校或搬迁至岳阳，支持在岳高校和职业院校根据岳阳产业发展需要调整学科（专业）设置，鼓励本地企业与高校、职业院校合作开展人才培养。针对本地高校毕业生大量外流的问题，加强对岳阳的正面宣传推介和对大学生的保姆式精准服务，建立良好的口碑，让他们感受到城市的包容、诚意和温暖，增强人才对岳阳的归宿感与认可度；同时，通过亲情感召、政策吸引、宣传引导等措施，大力实施“回归工程”，引导本土高校毕业生返乡发展。

八是乡村振兴示范行动。大力实施乡村振兴战略，聚焦乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，在过来创造的亮点和品牌的基础上，统筹抓好特色小镇建设、农村

“空心房”整治、规范村民建房、人居环境整治、“厕所革命”、移风易俗等重点工作，加快推进农村土地制度和产权制度改革，以良好的生产生活生态环境和发展预期，吸引人才回归、项目回迁、资金回流，努力形成乡村振兴“岳阳经验”“岳阳品牌”“岳阳模式”。

九是服务功能完善行动。围绕提升城市软环境，不断满足城市发展需要，按照常住人口规模结构和分布情况，均衡布局城市教育、医疗、文化、体育、养老等公共服务设施，完善城市公共服务功能，构建15分钟社区基本公共服务圈，提高群众生活便利度和幸福指数。科学设置公园、广场、绿地、商圈等公共空间，规划建设一批生态景观廊道、五星级酒店、城市客厅、街区性综合体等设施，促进商贸、商务、会展、休闲等服务功能提质增效。

十是营商环境优化行动。坚持以企业和群众需求为导向，聚焦企业全生命周期的难点、堵点、痛点问题，切实转变观念、转变职能，自我加压、自我革命，推进政务服务“一网、一门、一次”改革，深化“互联网+政务服务”，以“一网通办”便利群众办事创业。积极倡导“妈妈式”优质服务，建设服务型政府、数字政府，打通服务企业和群众“最后一公里”，努力打造审批流程最优、经营成本最低、收费项目最少、服务效率最高的营商环境高地。

课题负责人：刘晓英 焦铎辉

课题组成员：周文健 姜华 刘芳

曾琛

# 以项目为主导 促服务上台阶

——岳阳市档案馆发展项目导向型组织调研

## 市档案馆课题组

习近平总书记在党的十九届三中全会上指出，“深化党和国家机构改革，是坚持和加强党的全面领导、加强党的长期执政能力建设的必然要求”。在新一轮机构改革中，档案局和档案馆分开设立，政事分开，职能明晰，省市县各级国家档案馆成为纯公益性文化事业单位。由“局馆合一”到“局馆分设”，不只是一次名称改变、人员转隶，更是一场管理模式、思想观念的改革和创新。本次调研，以机构改革后国家综合档案馆职能转变为着眼点，以档案馆发展项目导向型组织为着力点，以提供便捷优质高效的档案服务为落脚点，以岳阳市档案馆为实例，开展理论与实践相结合的研究，目的就是要实现工作模式和服务方式转变，更好发挥档案馆公益公共服务功能。

### 一、项目导向型组织的主要内涵与特征

“项目导向型组织”的概念是从工程管理和项目管理领域中概念延伸而来的。国际上关于这个方面的研究工作始于20世纪末。文献研究表明，最初是Turner等人在1999年提出了POO（项目导向型组织）的模型和项目导向型社会的概念，2000年前后，以欧洲国家为主体的国际项目管理协会（International Project Management Association, IPMA）开始资助POO和POS的评价研究。研究结果表明，当前已经进入社会转型期，社会发展面临着重大创新需求，公民公共需求日益呈现多元化和动态化，要发展知识经济、建设创新型国

家，人们需要使用项目导向型组织去提升全社会的创新能力，为全社会以创新项目活动为核心的先进生产力提供服务和支持。因为项目导向型组织是一种适合于知识经济的新型生产关系，也是人类社会发展到了知识经济阶段的一种必然和必需的全新组织形态和社会形态。

我国有关项目导向型组织的研究刚刚起步，国内现有这方面的研究成果和相关文献还比较少。在高校方面有南开大学现代项目管理中心所作教育部课题的研究成果，在项目导向型组织方面有戚安邦、卢向南、邱苑华等人的研究成果，在实践操作方面有青岛市民政局项目导向型组织建设，在档案馆管理方面天津市档案馆实施项目带动战略、上海市档案馆项目推动“一站式”办结等。南开大学戚安邦研究指出，项目导向型企业主要有以下特点：一是这种企业的组织活动以项目为导向；二是这种企业的组织体制以项目为核心；三是这种企业的管理机制以“自主”为主线；四是这种企业的文化以创新为核心价值观；五是这种企业要求有很强的项目管理能力。

相关研究认为，组织模式主要包括组织规模、组织结构、组织协调、组织决策与工作流程等要素，项目导向型组织模式的各要素具有组织规模开放化、组织结构二元化、组织协调与组织决策高效化、组织决策系统分权化、工作流程柔性化等典型特征。发展项目导向型组织，不仅要把项目管理当作执行复杂过程的工具，而且

要把它当成组织设计的战略选择。就是要在既有的政治和行政体制框架内,解决那些在现有体制内尚无法解决的、社会快速发展过程中不断出现的新情况、新问题,尽可能满足公民日益多元化的、动态的各种公共需求。其实质是在政府管理领域引进企业项目管理手段的行政治理范式,关键是以解决以问题面目出现的“项目”为导向,进行政府机制的建构与运作,其重点在于过程和导向。

综合档案馆发展项目导向型组织,就是要着眼机构改革的新形势、新要求,把握好档案工作服务性、科学文化性特征,改变过去履行双重职能时偏重于行政管理、按照行政机构科层制管理的模式,建设以项目和项目管理为主导、以日常运营和职能管理为辅助的管理模式,以利于档案馆进行自主创新、合理配置资源、迎接社会竞争、培养全能型人才、优化公共服务、扩大社会影响、实现和谐管理,加快建设服务型公益性社会公共组织。

## 二、综合档案馆发展项目导向型组织的重大意义

在机构改革新形势下,传统的行政管理模式已不能满足“公益类”、“服务型”档案馆组织的需要,各级综合档案馆必须进行管理组织创新。而项目管理具有“集中精力办大事”、“专门组织办专门事务”的特点,它所展示的灵活高效的管理效能,是对传统政府管理体制直线管理的扬弃和完善。发展项目导向型组织,是档案馆适应发展形势,针对当前日常运营式管理弊端进行改革创新的探索。其实质是将每个档案管理对象的独特需求看做项目,由档案部门组织项目团队来完成该项目;主要特征是在日常管理与项目管理出现冲突时,将项目管理优先于日常管理。在这种模式中,档案部门以满足“社会需求”为核心,将项目作为主导活动、项目管理作为主导管理方式,不断增强适应外部环境变化的多种能

力,以谋求绩效提高和社会认可。可以说,国家综合档案馆发展项目导向型组织,既是实现职能转变的现实所迫,也是加快档案发展的工作所需,还是知识经济发展的大势所趋,具有重大而深远的意义。

(一)是创建服务型组织的迫切需要。服务型组织的根本要求就是服务,而档案馆要更好地为社会提供服务,必须以“公众需求”为出发点和落脚点,提高服务能力。随着时代的发展,公众对档案的需求也在不停发生着变化:从查找纸质档案到查找电子档案,从现场查档到通过网络平台远端查档,从单一的档案信息到多样化档案信息的需要,无不说明需求在变。尤其是随着网络和信息技术快速发展,电子政务、电子商务越来越成熟,无纸化办公、无纸化交易越来越普遍,大数据、云计算、人工智能的研究应用也越来越深入,这些都对档案工作产生了极其深刻的影响,极大地改变了档案工作的内容、方法和手段。而发展项目导向型组织,能够打破传统的档案服务结构模式,从公众需求出发,以项目为主导,推动档案服务型组织建设。如利用线上线下服务结合的综合方式建立数据库丰富馆藏资源、优化馆藏结构;变被动服务为主动服务,对于查档要求及时回复;对一些降低保密等级后可以公开的档案及编研成果及时提供借阅、展览服务;有针对性地开展“6·9档案日”宣传展览活动;尝试招募档案志愿者等,以一个个独立项目来促进档案馆不断提高其公共服务水平。从目前上海、南京等地档案馆的实践来看,以项目为导向开展资源建设,根据服务对象需求来实行“订单生产”,实现“定制服务”,可以有效提升公共服务供给能力,提高档案馆的公共服务质量和水平,赢得社会对档案馆工作的认可。

(二)是创建创新型组织的迫切需要。新形势下,人民对美好生活的向往与发展不平衡不充分的矛盾,在档案工作中体现得越来越明显,档

案“供给侧”无法满足“需求侧”，导致“优的不多”“多的不优”。造成这种现象的原因是多方面的：从组织体制来看，大多数档案馆沿用的是原来档案局的行政管理体制，使用直线职能制的“科层式”组织体制，适合日常运营而不适合开展创新活动；从资源配置方式看，受计划经济体制影响，资源配置采用的是“平调”方式，不利于开展创新活动，因为各种创新活动都需要按照基于项目的资源配置方式；从文化导向来看，档案馆受我国传统影响较深，“中庸持守”等价值观，不利于推进档案工作创新。创新型活动需要创新型组织来负责，国家综合档案馆要实现成功转型，完成这些创新性、独特性任务，不能再依托“科层式”模式，而需要项目导向型组织来负责。项目导向型组织以一个个独立的档案品牌为项目，擦亮档案工作特色，将创新活动作为档案馆的主导活动，参照现代服务业向定制化、个性化服务发展的做法，实现档案服务的定制化、个性化，使档案馆日常活动中的创新性、独特性不断增强。

（三）是创建效能型组织的迫切需要。机构改革后，随着国家综合档案馆由管理型组织向服务型组织转变，工作效能必然替代工作效率成为追求的目标。项目导向型组织相对于传统科层制管理来说，因其扁平化管理机制、强烈的目标导向、高效的资源配置方式，以及量化的绩效评估方法，而更具优越性。建设一个高效能的档案馆，有利于打破内设各机构之间的壁垒，引进企业管理模式，将档案馆“征”“管”“用”各项工作，实现项目化管理，主要通过制定目标、明确规则、加强调度、严格考评等管理手段，大力提高档案馆工作绩效与服务成效，体现公益性组织的价值，更好地创建效能型组织。

（四）是创建开放型组织的迫切需要。从利益相关者理论的角度看，改革后的档案馆工作涉及到档案形成者及档案人员、社会利用者、档案

（及政务）共享平台等多个利益方，涉及到馆藏资源来源渠道拓宽、利用对象范围扩大、服务方式更加多样等多个方面。在新的历史时期，档案工作从封闭型向开放型转变已经成为必然，必须不断拓展其服务途径和方法，注重向“为人服务”转变；必须实现角色的转型升级，既要充当档案资料的保管者，也要成为人类记忆的传承者；必须走出“象牙塔”，避免“单打独斗”，既要整合档案馆内部资源力量，也要整合档案系统乃至全社会的资源力量。实现走出去，必须依托载体，而以项目为导向无疑是最佳途径。通过一个个项目策划与推进，可将档案中记录的传统文化与现代文化进行融合，可开发档案信息宣传推广社会主义核心价值观，可开发档案信息资源提供丰富多样的文化产品，特别可实现档案馆与高校、博物馆、新闻媒体等外界联系融合，构建开放型公共服务机构，将国家档案局（馆）关于“五位一体”（爱国主义教育基地、档案安全保管基地、档案利用服务中心、政府信息公开查阅中心和电子档案备份管理中心）的发展定位和“三个体系”建设的战略部署落到实处。

### 三、国家综合档案馆发展项目导向型组织的总体思路

近年来，随着档案机构改革深入推进，档案工作的突出变化就是重复性任务逐渐减少，而复杂、不确定性的独特性任务（即项目）日益增加，工作更趋专业化、精细化，因此需要树立以项目为导向的发展新理念，建立新型档案管理模式与运行机制。对此，岳阳市档案馆作了一些初步探索。现根据我馆工作实践，结合外地先进经验，对综合档案馆发展项目导向型组织工作进行梳理。

#### （一）工作实行项目化运行

档案馆工作的宗旨是为社会提供优质高效的档案服务，这是一个比较宏伟而又宽泛的目标。但就每一项工作、每一次活动来说，它都需要有

一个具体、明确的目标，然后瞄准目标加快推进。实行项目化运作，不仅是以创新活动为主的项目，也包括开展日常工作，都要尽量坚持以项目为导向，按照项目进行管理。比如，档案编研课题，是一个创新性项目，可以明确研究目标、推进时限、编研成效进行管理；档案库房管理工作，也可以年度为单位设立管理项目，明确保管标准、投入额度、应用效果等进行管理；“岳阳记忆”档案展览也可以设计为效益项目，明确展陈标准、维护成本、社会效益等进行管理，等等。也就是每项工作都可以包装设计成一个项目，确定一个明确的实现目标，以此为基础对项目参与人进行具体分工，明确一位项目负责人进行调度。在项目开展过程中，负责人与各参与人相互配合，最后根据项目目标达成情况开展考核验收。

实践证明，在档案工作任务中项目不断增多的情况下，实行项目化管理，可以更好地组织人员去开展自主创新等项目活动，也可以更好地应对和处置各种突发事件，更好地去为基层、企业和社会公众服务。如岳阳市档案馆在开展民生档案建设过程中，就采取了以项目为导向的工作模式，将全市民生档案工作作为一个总项目，将各涉民单位的档案进行整理，开放涉民档案390个全宗，既有针对性地建设各个子项目，又将全部民生档案作为一个整体来进行整合和开发，取得了良好效果，目前我馆民生档案达到35.8万件，民生档案的利用率占整个档案的40%以上。

## （二）资源实行整合化利用

发展项目导向型组织模式，是通过发展项目团队的方式，使其组织规模具有开放性的特征，在完成的过程中可以实现部门间横向的人员与资源整合，更可以实现档案馆与社会组织，包括机关、高校、企事业单位等人员与资源的整合，项目团队可以根据项目需要临时聘用、调用、联合或缩减团队成员。换言之，档案馆既有

完成日常工作任务的常设性科室，也有为完成独特性任务而临时组建的项目团队，其根据独特性任务的要求而组建，并在该独特性任务完成后解散，这些人员将重新回到各自岗位。这样，既有利于打破档案馆各内设机构界限，整合全馆资源力量，也可有效避免为完成临时性任务而进行人员招聘，带来机构膨胀与人员浪费。

以项目导向为特征的二元化组织结构，为保障项目顺利实施，给予项目团队以资源与人员配置以及决策等方面的优先权，打破内设各机构之间的壁垒，通过整合各方力量组建团队，能够提供针对性较强的整体性解决方案，而且项目团队之间又通过统一的指挥机构进行调度、协调，内设各机构之间过去的壁垒变成了相互补位的网络体系，组织协调能力与整体解决问题的能力明显增强。如上海市积极探索创新民生档案远程协同服务，从2010年开始就实施以“就地查询、跨馆出证”为特征的馆际联动机制，通过技术、管理、政策三个层面的创新，经过馆际协同、全区通办、全市通办三个阶段的发展，实现了民生档案查询、出证、办事一步到位。岳阳市档案馆在开展编研项目时，也注重整合其他档案馆、行政事业单位或企业资源力量。如在开展非遗档案管理调研时，我馆坚持以课题项目为纽带，在档案系统内联系12家县市区档案馆，在外部联合文化局、文化馆10多家相关部门，对汨罗江畔龙舟节、君山黄茶、临湘花鼓戏等64个市级非遗项目档案进行了调研，为岳阳加快发展非遗事业当好参谋。

## （三）项目实行规范化管理

目前大多数档案馆实行的仍是科层制组织方式，按照职能分工和使用行政命令管理日常工作和各种项目，缺乏现代项目管理的能力，从而造成许多不必要的损失和浪费。而项目导向型组织将在纵向构建一条项目管理链，横向转变职能科室的角色，形成纵横交错的项目管理组织模式。

每个项目团队和职能科室以及项目管理办公室（PMO）构成一个组织三角形，其中PMO向项目团队提供管理支持，而负责人事的政工科向项目团队提供人力资源支持，职能科室向项目团队提供业务、技术支持。项目导向型组织建设强调过程控制与结果导向并重，注重通过引入独立的绩效评价机制，改变各内设机构自我评价模式，项目团队的任务完成情况由独立的监督机构负责监督与考评，从而实现了项目管理、执行与监督、评价职能相分离，促使各项目团队主动改进工作，提升绩效状况。

项目导向型组织既注重规范化管理，按照项目管理模式去组织和实现社会的发展目标，又打破了传统的以规范化流程建设为单一目标的政府工作流程管理模式，在保持开展常规性活动采用规范化流程的同时，注重在项目团队中使用柔性化的工作流程，项目团队可以因地制宜选择与设定合理有效的工作流程。

#### （四）文化实行系统化养成

项目导向型组织是一种学习型组织，具有很好的学习功能，同时它以基于项目的管理为主导，所以又是一种合作型组织，必须具有以团队合作和不断学习为核心价值的组织文化。在项目导向型组织中，所有成员均有可能根据独特性任务需要被抽调成为某一项目团队的成员，这也就意味着所有档案人员都需要同时具备项目的知识与技能，并不断提升档案管理与项目的双重能力，因此需要通过学习型与合作型组织的建设，不断提升完成各种类型任务的软实力，从而不断提升档案馆的综合管理与服务能力。

岳阳市档案馆特别注重单位文化的系统化养成，对照市委办系统“双争双创双领先”要求，提出打造“三个兰台”的目标：转型升级强基础，打造实力兰台；提质强能建队伍，打造活力兰台；创先争优树形象，打造魅力兰台，推动档案事业开创新局面。以提升能力、增强活力为

目的，组织干部开展了系列活动：4次赴革命老区开展革命传统教育活动，深入开展“学先烈见行动”探讨交流。先后开展了“我为兰台添光彩”演讲赛、“机构改革后，我该做什么，我能做什么”交流发言和“献策兰台”建言征文等系列活动，激发全馆上下干事创业热情。在2019年“6·9”国际档案日活动中，在《岳阳日报》开辟宣传专版，配合“岳阳记忆”大型档案展览开展了系列活动，被中国档案报、湖南日报、红网等20多家主流媒体宣传推介，既全面展示岳阳市档案馆风貌，也进一步营造单位和谐氛围。同时我馆注重抓好国家、省级重点档案保护与开发项目，以项目为主要抓手，吸引和激励档案馆人员特别是年轻干部积极参与与学术研究工作，既提升干部的整体学术水平、专业素养和创新能力，又形成一批有深度、有新意、可转化的学术研究成果。

### 四、推进国家综合档案馆发展项目导向型组织建设的主要措施

#### （一）注重理念创新

思想是行动的先导。只有认识到位了，项目导向型组织建设才能推进；只有理念创新了，项目导向型组织建设才可能创新。对于国家综合档案馆来说，项目导向型组织是一种以现代项目管理范式进行公共服务管理的新型组织管理模式，需要档案馆重新定位档案工作、档案工作人员与档案馆职能机构的角色和职责。

1.要树立新型服务理念。“局馆分设”后，档案馆的主要职能就是服务，必须加快职能转换，实现服务升级，变被动服务为主动服务，变单一服务为多元服务，助力岳阳加快建设湖南新增长极、国家区域性中心城市和大城市。要坚持“以人民为中心”，把人民群众当作履职尽责的主体，将档案资源体系覆盖到每个人，覆盖到人的每个方面，使档案工作更好地记录民生、保障民生、服务民生。档案服务要贯穿发展全过程，

变事后归档为事前介入，紧跟社会发展热点和党委政府重点，注重加强档案开发利用，为党委政府决策提供信息，当好参谋，更好地服务经济社会发展，变“死档案”为“活资源”。突出服务便利化，凸显“政府信息公开查阅中心”职能，落实“最多跑一次”改革要求，在确保安全前提下，不断加大档案开放力度，充分利用信息技术，开展电子阅览服务、虚拟咨询服务、在线交流服务、全文检索服务等，让老百姓享受更加方便快捷、优质高效的档案信息服务。同时，注重发挥馆库专业管理优势，将不具备档案保管保护条件的单位档案提前接收进馆，进行专业化管理并提供利用。

2.要树立品牌档案理念。档案信息要更好地吸引人、服务人，光靠“大路货”“大众牌”不行，必须在求精求新求特上下功夫，打造品牌档案。打造民生品牌，树立新的档案价值观，突出“人的档案最重要”以及“人的各方面档案都重要”，将档案资源体系覆盖到与民生相关的材料，突出社会保险档案、就业人员档案、失业人员档案、房地产档案、婚姻档案、城市拆迁档案、学籍档案、企业职工档案等内容。建设特色品牌，挖掘馆藏资源，加强对外接收征集，结合岳阳市档案工作实际，在打造民国档案、族谱档案、地图档案、名人档案和“岳阳记忆”展览五大品牌基础上，建设好非遗档案、援藏档案、英模档案等品牌，传承岳阳精神，讲好岳阳故事。创建开放品牌，充分用好用活档案资源，吸引更多群众走进档案馆。加强与高校、文化、传媒等单位合作，加快将尘封的档案转化为大众或流行的文化产品，真正让档案工作“走出来”“活起来”“亮起来”。

3.要树立现代档案理念。在信息化高速发展的今天，档案馆工作必须与社会信息化、数字化有效对接，突破空间限制，走现代化发展之路。统筹谋划。注重顶层设计，做到纲举目张。我馆

突出建设“一站三网三室三系统”，即建设档案信息网站（页），布设局域网、接入政务网、连接因特网，建设电子文件中心室（机房）、电子阅览室、数字化室，开发建设数字档案馆系统、电子文件在线归档系统、开放档案查询系统。分步推进。按照“总体规划、分步推进”原则，持续推进“智慧档案”、数字档案馆建设。目前已实现档案目录信息数字化，接下来推进档案全文信息数字化，加快“存量数字化、增量电子化”建设、进馆档案电子目录接收，为接入全国档案查询利用服务平台，尽快实现“异地查档、跨馆服务”。互联互通。围绕“收集、管理、保存、利用”等基本业务环节，推进档案信息科学管理与共享利用，使各项管理功能互相连接、相互作用，借助信息化的手段，扩大档案信息的公共服务，实现档案信息资源的社会共享，不断满足人民群众日益增长的档案信息需要。

## （二）注重顶层设计

1.建架构。架构相当于人体筋骨。架构设计应根据战略目标需要进行，包括职能与架构设计、流程及管控体系等。架构设计应将战略目标在各维度中清晰地定义出来，做到职能层次分明、环环相扣。在架构层面应进行合理划分，部门及岗位分别承担何种职能，彼此之间如何协作沟通、权责如何安排，如何具体体现流程、秩序安排、管控及分权关系等。根据运行情况看，档案馆需要设立一个项目管理办公室来加强管理，主要为项目提供指导，负责项目人力安排，并负责建立能够适用本馆所有项目的工作标准、工作指南、工作流程、相关工具库和数据库，收集提供实践中的经验和教训等等。

2.组团队。一个好的团队才能保障组织战略执行的质量。成熟的组织要弱化个人英雄主义对组织的影响，但从实际情况看，在一个组织走向成熟的过程中，组织要先通过精英创造组织，沉淀经验，打造人才梯队，构成一个组织样板和模

型，再到依靠组织力量成就事业。所以，如何建立一支专业精进、团结有力、分工明确的核心团队，是组织的关键工作。

3.定机制。机制相当于人体神经。明确责任、日常调度管理、监督与控制是管理机制的三大重点，三者构成一个负责完成目标制定到实施管理的循环体系。建立协调机制。要在项目团队领导与科层制之间形成有效的协调：各机构立项的协调，以避免重复立项，对于各个机构均认为有必要立项支持的同类项目，应当共同组成项目团队，共同发布信息，共同设立，共同监管；各机构拥有资源的协调，包括人力资源的协调与各种物力、财力资源的协调，应通过人力资源的协调以快速、有效地组建项目团队，通过其他资源的协调保证项目实施过程中的各种资源需求；项目成果与经验的协调，在项目实施过程中所产生的项目成果与经验，要通过这种协调机制在各部门实现共享。建立考核机制。针对项目实施的工作人员，由于科室工作压力、项目临时性等等原因，导致产生消极怠工甚至反感情绪，敷衍应付，项目负责人没有相对约束力，工作安排可听可不听等现象，根治之策是应建立考核机制，实行科层制和项目型的双重考核，将项目导向型组织的考核结果纳入年终个人年度考核中。

### （三）注重强化支撑

人才是事业的支撑，发展项目导向型组织更需人才支撑。工作中我们感觉到人员综合素质不强、能力不足等问题还比较突出，特别是缺少优秀的项目负责人，主要表现在项目管理能力、组织领导能力、学习创新能力以及专业知识技能、人际关系技能、情境领导技能、谈判与沟通的技能、财务管理技能、解决问题和处理冲突技能等不足，需要统筹考虑，坚持提升。

1.“走出去”。加强对外联络，让档案人员走出去，在加强交流中学习经验、加强合作、培养能力。可与高校加强合作，如我馆主动与湖南

理工学院联系，共建湖南理工学院科研与实践教学基地，共同开展相关实习、交流等活动。可与部门加强合作，我馆主动与岳阳电视台、文化部门和各县市区档案馆合作，先后参与拍摄庆祝建国七十周年专题片、非物质文化遗产档案管理情况调研等，共同开发档案信息资源。可与外地加强交流，组织人员参加国家、省、市相关培训，到外地参观学习先进经验，在交流学习中锻炼队伍，培养人才。

2.“请进来”。一方面，邀请专家到馆讲课，为全馆同志开阔思路、增长见识、传授业务创造条件。另一方面，聘请专家参与档案馆项目，借用“外脑”，提升“内脑”。如我馆在布陈“岳阳记忆”展览时，为了提高内容精准度与形式精美度，聘请5位史学专家对文字审稿把关，聘请2位美术家对设计进行修改完善，在与专家合作中，相关人员业务水平得到明显提升。

3.“内部练”。实践是最好的课堂。发展项目导向型组织，就要坚持在实践中锻炼人才、发现人才。档案馆的大多数工作都可以作为一个项目来组织开展，我馆注重从各个科室选取合适人员来组成项目团队，选取最适合项目中心工作的人员作为项目负责人，使人人都有参与项目的机会，发挥自身最具优势的技能，在各个项目中扮演不同的角色，以达到锻炼自己、展示自己的机会。

### （四）注重制度保障

在项目导向型组织建设过程中，有的人参与积极性不高，主要是觉得项目既增加了工作负担，又缺乏相应的奖励或补偿，结果导致少数人消极怠工甚至反感。从制度层面来分析，一是没有形成适合项目导向型组织建设的绩效评价机制，二是制度化激励效果不理想，三是长期形成的官本位思想有待转变。针对上述问题，必须注重制度创新，建立一套适合项目导向型组织的绩效评价与激励机制。

1.完善绩效评价机制。发挥好绩效评价机制的“指挥棒”作用，引领项目导向型组织建设。一是将项目建设内容纳入绩效评价指标体系之中，并赋予合适分值与权重，真正做到档案馆工作以项目为主导，从根本上提高人员参加项目建设的积极性，发挥其主观能动性。二是根据档案馆工作实际，鼓励工作人员参与到绩效评价指标体系制定中来，积极借鉴国内外先进经验，实现指标可量化，实现绩效评定的客观性。三是加大绩效评价指标体系的宣传，深化对绩效评价的认识，充分发挥绩效评价机制的主导作用。四是运用好绩效评价结果，将其作为相关人员晋升、评优、福利的重要依据，严格贯彻实施，确保付出与回报对等。五是重视反馈工作，全面分析绩效评价结果，提出建设性意见，使包括馆领导、科室负责人、项目负责人以及其他工作人员，通过评价结果了解自身不足，注重自我警醒，实现取长补短。

2.实行多向激励机制。一是精神激励，以荣誉称号等为主。对积极参加项目建设并卓有成效的，要通过进行表彰、授予荣誉等形式予以激励，并将绩效评价结果作为职位竞争、职级晋升的重要依据，激发项目参与人员的荣誉感与责任感，提升其参与度与认同度。二是素质激励，

以组织培训等为主。积极为参加项目人员创造学习培训机会，对绩效评价中职业发展需要人员优先培训，推动其向复合型、创新型人才趋势发展，以带动自身提高，实现人才储备。三是舆论激励，以宣传先进事迹为主。主要指通过会议、网络、通报等手段，宣传表彰项目建设中的先进典型，批评不良行为，提高工作人员整体竞争意识，营造出舆论引导与监督氛围。

3.注重导向引领风气。官本位思想对于发展项目导向型组织和建立激励机制，有着不容忽视的消极影响，需从积极引导入手，逐步改变官本位文化环境。一是要引导全馆干部职工特别是领导干部，争当学术型、研究型干部，带头参与项目工作。二是在职务任命与晋升时，要以竞聘上岗形式为主，实行优胜劣汰，优先考虑参与项目建设会想事、能干事、会成事的人员。三是要让全体工作人员有监督管理层的权利与义务，同时利用评议指标，对相关人员展开客观评议，评议结果直接与晋升、项目负责人和科室负责人员绩效挂钩。

课题负责人：余友安

课题组成员：马岳生 傅电仁 徐丹  
李洁 夏如意

# 农产品品牌建设与管理研究

曾 敏

**摘要：**在品牌即是产业灵魂的时代，我市农产品品牌建设迫在眉睫。充分利用我市特色优势农产品，逐步提高农产品品牌建设意识，真正体会到农产品品牌效应带来的效益，积极投身到农产品的品牌创建中去。不仅有利于我市农业产业发展，更有利于农民收入的增长，同时有利于我市整体经济的发展。

**关键词：**农产品、品牌价值、品牌建设

现阶段，经济欠发达地区各级农业部门依靠科学技术，大力发展名特优农产品种植，着力打造“品牌农业”，已获得名牌农产品、优质农产品称号的农产品逐年增多，获得有关部门认定的优质农产品生产基地日益扩大，获得国家农业部产品质量认证的品种达几百种。然而，大多数地区仍然还是农业大省，而不是农业强省，某些农产品虽然在全国、乃至世界享有较高的声誉，但其商品转化率不高，市场竞争力也不强。特别是我国入世以来，农产品面临着更为严峻的挑战，因而进一步提高欠发达地区农产品知名度，通过推进品牌效应占领国内外市场已迫在眉睫。

## 一、农产品品牌的内容与功能

### 1. 农产品品牌的定义及提出的背景

#### (1) 农产品品牌的定义

农产品品牌是使用在农产品上，用以区别不同商品生产者或经营者的商品的一种标记。农产品品牌具有说明农产品来源、区别农产品出处、表明农产品质量、宣传农产品等功能。

#### (2) 农产品品牌提出的背景

随着经济的高速发展，城乡居民物质生活由温饱逐步走向全面小康，消费者对农产品的消

费需求倾向于品质好、无污染、无公害、安全性强等。而由于农产品的同质性较高，消费者只能凭肉眼识别农产品的清洁度、新鲜度，无法了解农产品的品质特征、安全、无污染等情况。推进农产品品牌化，向市场提供品牌农产品，突出农产品的差异性，有利于消费者区别农产品，方便选购，满足他们的消费需求。品牌是产品市场认知度的标志，实质是一种被消费者主动选择的内涵。政府认证对商品具有指示或指引功能，由于建立在政府公信力的基础上，农产品认证越来越被社会及消费者关注，成为农产品品牌化的基础。

### 2. 农产品品牌内容的构成要素

农产品品牌内容的构成包括品牌利益（安全、营养、无污染）、品牌特色（价高、技术达标、质量认证）、品牌价值（高品质、安全、高声誉）、品牌个性（追求健康和环保的人）、品牌对象（中高收入人群）和品牌文化（绿色、营养、质量）等要素。

### 3. 农产品品牌的功能

#### (1) 识别功能

市场供应者开始提供的大米、面粉等初级农

产品之间几乎没有差异，处于

完全竞争的状况下，消费者购买不同品牌的产品得到的效用几乎一样，此时品牌识别的作用不大。后来，市场供应者进行差异化竞争，如大米的产地、灌溉水源、使用肥料和农药、特殊的包装、醒目的标识，这样使大米市场的竞争具有一些垄断性。市场供应者提供的农业深加工产品如水果罐头、果汁、方便面等，由于生产技术、选择原材料、口味之间差异较大，处于垄断竞争或寡头竞争状况，品牌识别的功能就更加重要。

### （2）法律保护功能

农产品品牌或品牌的一部分进行商标注册后，品牌拥有者可以利用法律武器防止和打击品牌假冒优质农产品品牌的不法行为。如果缺乏品牌保护，优质农产品品牌会因为价格稍高、消费者难以进行简单识别，会被假冒的劣质农产品所驱逐，出现假冒产品打败正宗产品的现象。

以安徽砀山梨为例，在缺乏品牌保护的情况下，最佳区位的正宗砀山梨会

被区位不佳、品质不佳但价格低廉的假冒梨所打败。正宗的砀山梨具有最佳的区位，以及上等的品质，但品质不佳的砀山梨也属于砀山行政区划范围内，但区位不佳，品质不佳。在合肥市区，不佳品质砀山梨的价格低于最佳区位的砀山梨的价格。在缺乏品牌保护情况下，合肥消费者仅依据外观是无法区别最佳品质与不佳品质的，在真假难辨所谓情况下，只能选择价格较低的假冒梨，这样，即使选择错误，所承担的损失也是较小的。

### （3）信誉承诺功能

农产品品牌是以品牌拥有者信誉为保证，承诺其农产品的高品质、无污染、

营养成份合理，这样有助于减小购买消费者购买风险。

### （4）资产增值功能

农产品品牌的增值功能与消费者的心理需要

有关。农产品品牌所展示的高质量的品牌形象和传播的绿色营养的品牌理念越符合目标消费者心理，消费者需求就越强烈，消费者就愿意为这种需求支付额外费用，农产品品牌的增值或溢价功能就越明显。

## 二、岳阳农产品品牌建设现状

岳阳特色农产品品牌建设依然存在规模小、范围窄的现象。目前，树立了品牌的农产品有：

一、“道道全”食用油。主要用于压榨油、风味油、调和油、纯正油、礼品油共六大系列四十二种规格产品。产品远销湖南、湖北、江西、重庆、四川、云南、贵州、江苏、浙江、安徽等省市。二、“山润”山茶油。湖南名牌产品、中国驰名商标，通过无公害产品、绿色食品、有机食品、清真食品等众多权威认证。集油茶栽培、油茶基地建设和食用、医药及化妆品用山茶油、油茶籽低温冷榨、精深加工和销售于一体的民营高新技术企业。三、“长康”芝麻油系列产品。荣获湖南省著名商标、中国驰名商标等荣誉。是湖南省农业产业化龙头企业、湖南省现代农业“百强企业”。四、“十三村”酱菜。专门从事农产品深加工的股份制企业，国家商务部“万村千乡”市场工程试点建设企业。五、“国泰”食品。形成了“公司+基地+农户+合作社”的产业一体化经营模式，建有绿色蔬菜核心种植基地5000亩、辐射带动种植面积近3000亩。六、“君山银针”。集茶叶科研、种植、加工、销售、茶文化传播和旅游于一体的现代化科技型企业、省级农业产业化龙头企业，“君山银针”是其核心产品。七、“九狮寨”茶叶。一家集茶叶种植、生产、加工、国内外销售及科研开发于一体的省级龙头企业，连续九年通过国家有机食品认证，是湖南省最大的高山有机茶园基地。八、“渔米之湘”休闲鱼制品。以洞庭湖区优质鱼类深加工为公司主攻产品，以带有浓厚地方特色和天下美称的“渔米之湘”作为公司推广品牌，在风味上

重点突出湘味特色，主要生产经营“渔米之湘”牌休闲鱼制品，产品销往全国二十多个省市和地区。九、“一叶舟”浮标。国家、地方浮漂行业标准制定起草单位之一，是“中国浮漂之乡”临湘的一颗璀璨明珠，集钓具研发、生产、营销及垂钓竞技活动策划、组织于一体的有限责任公司。十、“福湘”木业。以环保细木工板、胶合板、白乳胶、油漆为主导产品，环保石膏板、地板、饰面板、木门、木线、五金等为配套产品，集环保饰材研发、生产、营销于一体的现代化装饰建材企业。等等二十几个农产品品牌。

### 1.农产品品牌数量发展状况

农产品品牌的发展主要是在改革开放后，计划经济时期由于实行统购统销的政策，所以品牌数量极少。经过市场经济的洗礼，农产品生产经营者的市场意识不断增强，我国农产品品牌化程度在不断提高，品牌拥有量相比过去有显著的改进。由于农产品生产经营者很分散，其品牌使用情况不易掌握。但一般来说，品牌往往要成为注册商标才更具使用价值，真正享有专用权，有利于保护自身权益。品牌与商标几乎是同一语，只不过品牌是市场用语，品牌经由国家法定主管机关办理注册手续就成为注册商标。在我国，国家工商局是国家法定商标主管机关。品牌不经注册就不享有专用权，因为注册费用也较低，再加上自我保护的意识增强，所以使用品牌不注册的现象越来越少了。因此从注册商标角度研究品牌具有合理性与必要性。自1979年起我国恢复全国商标统一注册，伴随改革开放的进行，商标注册年申请量增长很快。但岳阳市农产品商标注册量仍然非常有限，目前仅有道道全、山润、长康等27个品牌。

### 2.农产品品牌发展环境及条件

经过改革开放近些年的发展，我国交通运输、通讯等行业迅速成长起来。良好的道路交通等基础设施为农产品流通提供了良好的外部条

件，农产品物流成为人们关注的热点；互联网的普及与通讯手段的广泛运用也为农产品营销、品牌的构建搭建了很好的信息平台。随着超市及大卖场在各地的大量出现，农产品的销售渠道与方式比过去发生了很大的转变。农产品在农贸市场等传统渠道的销售比重大大降低，在商场超市及专卖店等渠道销售占有比重越来越高。在超市等渠道销售产品对外在性要求较高，客观上需要突出个性化、差异化，为品牌的利用提供了很大可能。据统计，我国各地区亿元以上商品交易市场由2008年四千多个扩展至2017年的六千多个，其中农产品综合市场830个，专业农产品市场发展至1253个。大型超市达11072个，大型百货店5405个。目前批发市场承担了多项功能，不仅包括农产品的销售，还包括产品的检测、物流配送及信息中心等，批发市场自身的升级也必然向产品的经营形式提出新的要求，以更好地与之相适应。

比如岳阳农产品的购买，除了一些传统的农贸市场，步步高超市、大润发超市、沃尔玛超市等大型超市都能买到新鲜的农产品。在小区周围出现了很多专门卖农产品的便利店，规模小，但一般销售购买频率较高的一些农产品。另外，随着互联网的发展，出现了网上购买农产品的趋势，现在小商贩也做到了与时俱进，会与一些APP平台进行合作，使消费者可以在网上自行选购后，由商家制定相关的快递人员进行送货上门。还有一些独立经营的平台会在小区安装相关的储物柜，按照每天的订单量及时将农产品送至储物柜中。

## 三、岳阳农产品品牌建设过程中存在的问题

### 1.产业链单薄

首先要明确的是，绿色农产品企业的品牌整合是一套立体的产业链模式，其中包括原材料生产、收割、原料运输、原料仓储、产品加工、包装、成品仓储、成品运输、成品销售等囊括产、供、销的全部环节。具体品牌整合的产业链涉及

到关于牵动农户、年产量、订单产量以及产品平均单价等许多变量指标，还涉及一些相关衍生指标的建设情况，如：物流网络建设、销售网络建设、加工基地规模、生产基地规模等等。

岳阳当前的绿色农产品品牌产业链已经初具规模，例如君山银针，但其相应的深度及厚度都有待强化，其具体表现为虽然岳阳绿色农产品基地规模与产量在不断提高，但这并没有被充分开发出来，品牌企业的深加工、衍生产品不充分开发，农产品产量并不完全转化为品牌的优厚效益。

### 2.企业对品牌形象管理不足

一旦品牌形象在消费市场上树立起来，其就附带了该形象所包含的质量属性、价值属性、安全属性等一系列附加属性，这些属性既能为该产品带来充足且可持续的消费认同感，又能随着品牌建设的逐渐积累而提升产品的利润空间，但同时，品牌形象的建设是一个漫长的过程，如本文研究的岳阳绿色农产品企业的品牌形象，是由无数优质的品牌多年积累、叠加而成的，而这一品牌形象积累的速度相对缓慢，一旦出现“杂质”影响品牌崩塌的速度却很快，因此对企业自身的品牌形象的管理工作就显得十分重要。这一现象当前在岳阳表现比较突出，因为岳阳的绿色品牌企业建设过程中，多数中小企业，缺乏对品牌形象树立的足够认识，而当其在市场上受到一定压力时，甚至会做出一些铤而走险的行为，这种对自身品牌形象管理上的不重视，严重影响了自身的品牌建设发展，同时还会波及岳阳其他绿色农产品品牌建设的有序进行，害人害己。

### 3.企业销售渠道缺乏多元化

当前岳阳的绿色农产品品牌销售渠道的建设速度与市场实际销售渠道发展情况有些脱节，因为当前我国以互联网为依托创建的电子商务销售渠道已经逐渐成为了市场消费主体，这种销售渠道改变了传统意义上的地域商务形式，而绿色农产品电商平台的打造和建设已经成为农产品企业

争先抢占的新型销售渠道，在这方面岳阳的绿色农产品品牌建设是完全落后于市场发展的，其还停留在传统的以实体销售为主的阶段，既缺乏对多元化销售渠道建设的主观意愿，也缺乏对多元化销售渠道对未来数年内绿色农产品品牌建设重要性的认识。

例如岳阳著名品牌十三存，在2016年才创建了天猫官方旗舰店。还有一些品牌产品甚至不能在网店购买。这也是至今岳阳绿色农产品省外销售额发展缓慢的主要原因——缺乏打破传统地域性销售渠道的切入点。

### 4.企业对宣传重视度不足

品牌形象的树立是绿色农产品品牌建设的重要一环，在实践中，销量的变化、企业的产值的变化都与企业绿色品牌广告宣传量的变化呈正相关，广告投入量的增加，企业的产值会得到大幅度的提升。虽然这一情况已经得到了绿色品牌企业的一定重视，但无论是市场宣传投入度还是品牌形象建设的主动程度，都无法与国家大型农产品企业相比拟。其具体表现为，虽然部分岳阳的绿色品牌农产品在品质和外观上具有一定的竞争力，但农产品的种类在当前国内市场上花样繁多，想在其中脱颖而出具有一定难度，同时，岳阳农产品企业对品牌形象建设缺乏一个独特的概念作为切入点，并且具体的形象营销，如：相应的产品售前宣传规划、销售讲解、销售后跟踪服务反馈等，缺乏体系化建设无法有效的张扬个性，这造成了当前岳阳绿色农产品品牌企业建设发展动力不足的困境。

## 四、推动岳阳农产品品牌建设的途径选择

### 1.强化农产品品牌意识

政府要树立现代农业产业化经营的理念，要有农产品市场化的谋略，帮助和指导农民提高农产品品牌意识。广大乡村干部和农民应充分认识农产品品牌化是发展效益农业、农民增收的有效途径之一。学习国内外品牌建设的成功经验，分析本市资源的优势和劣势，努力挖掘特色区域

的农产品产业在当地文化内涵和寓意上的体现，从而明确的提出科学的农产品品牌建设战略的目标。

例如岳阳的小龙虾，已经有了一定的市场规模，对外也有了一定的知名度。但是品牌分散，质量参差不齐。很多人知道岳阳小龙虾挺不错，可是不知道去哪里购买的更鲜活，也不知道购买哪个品牌口感最佳。此时，该如何建立品牌，如何形成产业链，如何树立品牌意识？为了达到小龙虾品牌发展的目的，就要围绕整个小龙虾市场这个大环境进行分析。政府首先要对区域现有小龙虾产区的生产规律和结构进行科学调研分析，解决当前市场的无序竞争状况，从大局利益出发，改变以往无品牌的现象，统一品牌，组织专业的专家团队，在育种、养殖、加工、保鲜、储存、销售等全方位展开服务，强化品牌意识，开展市场调研工作，选择科学可行的方法，最终实现区域内小龙虾品牌的统一，通过强强联合的手段，打造优势品牌。一切工作都必须围绕市场需要进行，要将优势品牌做大做强，就要对区域内核心品牌建设方向精确定位，采用行之有效的措施开展品牌建设工作。

#### 2. 进行科技创新，生产有特色和优势的异质性农产品

充分利用农业资源的特色，优化农产品品种结构，加强农产品生产技术的研究和开发工作，实行农业标准化生产；加强农产品产后技术的研究与开发，加强农产品产后相关技术，特别是农产品的采收、包装、储藏、运输和加工技术的研究与开发，通过农产品的精加工，提高农产品的科技含量和附加值，从而增加农业生产的收益。

岳阳农产品的长期发展，离不开先进的科学技术的指导和管理的投入。在政府管理方面，可以成立相关产业发展中心，统一管理辖区的农产品生产经营；在科技方面，成立农产品研究所，不断地增加技术支持。标准化生产的实施，可以在一定程度上提高产品数量和品质，这是农

产品品牌发展的长久之计，依靠科学技术，优胜劣汰，培育和推广适合岳阳地域的特色优质农产品，不断地优化和改革，才能创造更多的价值，赋予品牌更高的附加价值。这样市场才能认可和接受品牌，经济效益才能不断提高，品牌才能赢得更多的客户群，消费者信赖也会更高。

#### 3. 品牌整合是关键，防止农产品品牌“长不大”

从总体上看，目前岳阳地区的农产品加工企业规模小、品牌意识不到位、产品开发水平不高，品牌多、乱、杂，同品异名的现象普遍存在。一个地区的一个特色产业出现许多品牌，而且企业各自为战，不能形成合力，这肯定不是理想的现象。但是，市场却迟迟没有完成大浪淘沙的任务。市场结盟，则有助于造就区域性的农产品知名品牌，在组织化和区域化程度双提高的基础上，逐步实现农产品生产的产业化，将更加有利于品牌的塑造。

#### 4. 采用适合农产品的营销方式

大力实施岳阳品牌农产品国内营销体系建设工程。按照“统一规划、统一形象、统一推介”的原则，通过展示展销中心、连锁店、主流超市、电商网络四种渠道覆盖全国营销网络，销售渠道经销的产品中获得认证的绿色食品比例要达到90%以上，到2020年岳阳知名农产品品牌目录产品要得到进一步提高。在建立销售渠道过程中，充分考虑整合市内知名品牌已建立的渠道和品牌资源。在销售网络建设方面，要坚持线上、线下并重原则，实现相互补充、稳步发展。

支持市内龙头企业等新型经营主体在省内外各地筹建展示展销中心。作为宣传推介岳阳品牌农产品的窗口。依托省内相关企业在全国各地设立的销售网点，建立展示展销中心，采取市场化方式，通过竞争确定一、二家主导品牌或渠道大品牌作为行业领军企业入驻经营。同时，采取市场化方式，通过竞争择优选择，确定具有主导品牌或渠道品牌的企业作为行业领军企业，在岳阳

农产品集中消费量大的城市可以组建独立品牌连锁店。通过市场化运作方式,组织我市知名品牌目录的农产品整体打包进入我省其他城市的主流超市,争取设立岳阳市知名品牌农产品销售专区或店中店。进入不同渠道的多家超市,也可以进入不同地区的同一家超市。

努力打造权威、便捷的岳阳品牌农产品交易平台,大力推进岳阳品牌农产品质量安全追溯、强化品牌农产品议价能力、创新线上线下发展方式。在运作模式上,岳阳品牌农产品网不搞大而全,体现精和专,遴选进入岳阳农产品品牌目录的区域公用品牌品类,探索“扁平垂直结合、品牌产品融合”的B2B电商模式,从“田间到舌尖”垂直拉伸各大品牌农产品产业链,提升资源配置效率,降低交易成本,实现精准营销。支持地方和企业依托区域农产品公用品牌,打造专业垂直电子商务平台,作为岳阳品牌农业网的有益补充和支撑。

大力实施岳阳名牌农产品国际市场拓展工程。依托我市农产品出口的传统优势,充分利用长江经济带发展的战略机遇,以岳阳文化问依托,以线上和线下相结合的营销体系建设为实现手段,进一步开拓境外市场,大力支持自主品牌出口。以知名展会、体验式消费、专业推介会、高层论坛等形式为主,设立集展示、体验、销售、订货为一体的山东品牌农产品展示营销中心,构建销售网络,建立跨境电子商务平台。

#### 5.建立和完善农产品品牌管理体系

科学制定农产品品牌发展的策略规划,明确提出名牌战略的指导思想、基本原则和总体目标,研究制订中长期规划,在此基础上提出具体政策措施。将实施品牌战略纳入政府、农业企业具体工作日程,使其成为农业企业转变经营管理方式、提高经济效益的重要切入点。

政府帮扶是中国农产品品牌发展的一个优势,我国的政治经济体制适合于集中力量办大事。对岳阳市农产品品牌建设而言更是如此,要

打造农产品品牌,扩大市场份额和进军国际市场,都离不开政府的推动、宣传和推广,而不依靠政府只由企业或者产品生产经营者自己投入资金,力量十分薄弱,效果一定没有政府的宣传和推介好,品牌建设耗资巨大,如果没有政府财政支持,仅靠企业和农户,还没有形成有价值的品牌就已经陷入资金困境。政府帮扶相关农产品的宣传和推介,就可以节省产品品牌建设的资金而利用政府专项资金,同时还可以在线上网络以及报纸、电视等媒体大力推广,更可以利用政府资源开展推介会,和大城市的市场以及国际市场接轨,与其他地区、其他农产品相互交流学习,掌握各种农产品品牌优劣以便在市场竞争中扬长避短,宣传自己产品的品牌优势,推动岳阳农产品走向国内和国际更大的市场,赢取更多消费者,创造更大的品牌价值,最后为果农带来更多的经济利益。

岳阳农产品品牌战略的实施途径,必须先从提高产品质量入手,只有好的产品才能有好的品牌,要以高产优质的产品逐渐淘汰低产劣质的产品,抢抓产品的更新换代,以优良的品质占领市场、赢得口碑。我们来说一下岳阳的十三村,从生产、运输、加工、储藏、销售等所有环节都应该进一步优化,提高效益。为了达到吸引外商与宣传品牌的目的,就要构建一批零售的市场,同时,为了延长十三村的产业链,还要发展相应的农业观光园、农家乐,组织体验熬酱活动,发展电商、微商,等等,有效打开市场,实现品牌价值。

加强与物流企业之间的合作,运用现代配送体系以及新型物流手段,应用时下较为流行的网络电子商务,加强市场信息的沟通,组织网上洽谈和贸易,从品牌运作的多角度、多层次中,不断提升品牌价值,将十三村品牌进一步做大做强,这不仅能够扩大品牌影响范围,也能丰富品牌内涵,更能够加强农企与消费者之间的联系。

为适应城乡居民生活水平不断提高的需要,

从消费者需求角度考虑产品购买影响因素,发挥网络媒介的传播作用,对消费者关注的安全、品质、外观、口感等一系列予以积极回应,强化十三村的特色品牌概念的宣传,使得政府、经营者、企业、消费者、市场等销售全过程的参与主体们接受和认可十三村及其品牌价值,增加产品品牌的知名度和社会影响力,引领岳阳其他农产品走向更高的标准,更高端的市场,带给消费者更加健康的农产品。

要加强农业品牌营销策略研究,建立健全农业品牌营销促销服务体系。营销策略直接关系到农业品牌在国内外市场的竞争能力和市场占有率,关系到农业品牌生存和发展,要从挖掘资源、加快科技转化、实施标准化管理、推进规模经营和注重产权保护等方面进行研究。

6.建立认定农产品名牌的组织机构,制订合理的评价标准

在完善品牌农产品标准体系基础上,做好全市农产品品牌的挖掘、遴选和培育工作,通过建立科学的品牌评价体系,准确、合理地反映我市农产品区域公用品牌和企业产品品牌的真正价值和在市场中的真实竞争力水平,并遴选出我市市场竞争力强和发展潜力大的区域公用品牌和企业产品品牌形成知名品牌目录,力争推出一批具有国际竞争力的区域公用品牌、适应国内外市场需求的知名企业产品品牌。研究制定岳阳市农产品知名区域公用品牌评价办法等,明确征集范围和程序、审核要求及具体推荐程序,提出区域公用品牌规划、品牌培育、农产品质量安全、科技创新等评价内容并量化指标以及企业产品品牌培育、科技创新能力、社会责任等评价内容并量化指标。在此基础上,每年在全市范围内征集农产品区域公用品牌及每个区域公用品牌下质量处于领先地位、消费者满意度高、经济效益好、有较强市场竞争力的企业产品旗舰品牌。征集结束后,经农业局审核推荐、组织专家评审、社会公

示、消费者评选。开展“岳阳品牌农业年度人物评选活动”,挖掘品牌农业人物典型,推动“农业家”升级再造。以人为媒,在丰富品牌农产品形象的同时,升华岳阳品牌农产品的精神气质与文化内涵。

#### 参考文献:

- [1]陆国庆. 区位品牌: 农产品品牌经营的新思路[J]. 中国农村经济, 2002, (5).
- [2]吴明. 实施农产品品牌战略的对策措施[EB/OL]. 广西农业信息网, 2001-11.
- [3]王丹. 《绿色消费下认证农产品区域品牌构建探讨》[J]. 《特区经济》, 2012(10): 85~87.
- [4]孙瑜. 《农产品价值要素理论视角下的马家沟芹菜品牌建设分析》[J]. 《安徽农业科学》, 2012(11): 79~82.
- [5]李凯旭. 《农产品品牌化建设的途径分析》[J]. 《现代化农业》, 2011(02): 36~37.
- [6]冯林, 秦燕. 《特色农产品品牌识别系统构成要素研究》[J]. 《经济研究导刊》, 2011(04): 244~245.
- [7]王运浩. 《我国绿色食品20年发展成效及推进方略》[J]. 《农产品质量与安全》, 2010(04): 5~9.
- [8]李亚兰, 项朝阳. 《中国农产品品牌发展现状及其存在问题分析》[J]. 《吉林农业》, 2010(08): 143~145.
- [9]李敏. 《我国农产品品牌发展战略定位和策略》[J]. 《改革与战略》, 2010(26): 90~92.
- [10]任强. 《我国农产品品牌建设的现实问题与对策》[J]. 《改革与战略》, 2010(26): 117~119.
- [11]陈告, 梅锐. 关于怀化市农产品品牌建设的思考[J]. 湖南农业科学, 2015, (11): 114~115.
- [12]陈金先. 区域性特色农产品的公用品牌建设[J]. 天津市经理学院学报, 2014, (1): 24.
- [13]何可远. 特色优势农产品品牌打造及加快发展问题研讨[J]. 四川农业科技, 2014, (6): 10~11.
- [14]黄晓慧, 崔茂森. 品牌设计提升农产品品牌竞争力研究——以烟台苹果为例[J]. 林业经济, 2015, (4): 69~72.
- [15]罗芳, 黄立军. 中国农产品品牌建设影响因素研究[J]. 农业科学研究, 2015, (3): 63.
- [16]张敏. 浙江省农产品品牌建设的研究[J]. 山东农业工程学院学报, 2014, (3): 23.

# 论岳阳市城市街道色彩空间规划设计策略与原则

彭鹤年

**摘要：**社会繁荣带来了生活的昌盛，文明进步推动了市政建设的发展，城市街道界面的环境色彩也迫切需要更新换代。城市街道界面环境色彩规划设计是城市环境美学色彩的重要组成部分，它是城市文明的重要窗口，是城市的名片形象，更是城市品位价值和综合实力的体现。随着社会经济发展和科技的进步，城市街道色彩审美规划还滞后现代生活的频率，也不被专业人士所重视和关注。如何发挥城市街道色彩的功能性作用，如何重构城市街道色彩审美规划设计是城市快速发展际遇的瓶颈。

**关键词：**城市街道色彩美学环境设计创意重构功能规划审美要素

城市化进程的飞速发展增加了市政建设的压力，特别是城市街道的色彩规划和功能作用未能满足日新月异的需求，同时也给市政建设工作提出新的要求和发展规划。城市街道的色彩规划、材料设计、功能备置急需改造升级。

岳阳市街道环境色彩空间规划设计就是新时代面临的新的课题和新的挑战。原有的、单调的城市街道已不能满足当下的需求。传统的街道城市化功能基本上是无彩的、单一的性质，城市街道界面的环境色彩设计迫切需要更新换代。城市街道色彩规划设计是城市环境美学色彩的重要组成部分，它是城市文明的重要窗口，是城市的名片形象，更是城市品位价值和综合实力的体现。随着社会经济发展和科技的进步，现代城市街道色彩审美规划普遍滞后当今生活节奏，也不被专业人士所重视和关注。如何发挥城市街道色彩的功能性作用，如何重构城市街道色彩审美规划设计是城市快速发展际遇的瓶颈。

现代城市进程的发展带来了人口的发展和经济红利，同时也增加了城市道路交通负担，通过

色彩设计方法优化道路功能，提高城市街道的功能性作用越来越重要。城市街道界面环境色彩的规划设计是指：城市路面、行人道和建筑物界面、广场路面、街道设施、绿化物点缀等，都是城市公共环境色彩设计的对象。在城市色彩规划中人们往往容易忽略城市路面与建筑物界面的色彩搭配和视觉美感，忽视道路界面与民用建筑、街道广场、城市雕塑的色彩造型作用和功能性构成作用。城市街道界面环境色彩设计是公共环境规划设计中最讲究、最显眼、最实用、最有设计水准和经验的审美展现。它具有很强的审美价值和应用价值，是当前城市色彩规划设计中审美功能和应用功能最普及、最集中、最具体、最具艺术性的色彩空间形象。

## 一、与时俱进提高色彩规划策略

城市街道界面的色彩设计是展现城市文明的窗口，是构筑和谐社会的基础，是提升人文社会的精神品质，是不断地繁荣精神文明、物质文明和科学的色彩理论发展观。将城市街道色彩进行色彩包装设计还没有普及开来，在市政规划建设

上更没有引起重视。随着社会的发展和科技的进步,城市公共环境设施的色彩规划设计必将走向我们的生活空间,积极开展城市公共环境设施的色彩规划设计的研究,引导建设施工单位提高设计能力。提高色彩规划在市政建设上的审美意识,以科学的发展观重视城市街道界面的色彩设计,以严谨的设计思想和可持续性原则将城市公共环境色彩进行科学的、系统的色彩规划设计,来展现出城市的个性魅力和色彩的功能性在市政建设中的审美作用有着非常重要的现实意义。

文明的步伐势不可挡,城市建筑色彩规划设计已逐渐在我国各大城市悄然兴起,但城市公共环境设施色彩规划还滞后于我们的现代生活频率和发展的步伐,也被政府管理部门所忽略。随着社会的发展和科技的进步,色彩已不是画家的专利,也不再是调色板上的颜料,现在,它已经走向了更广阔的空间,无论是工业、农业、商业还是军事医疗技术都离不开色彩的科学运用。传统的城市道路仅满足于机动车和人流的需求,在审美表现、功能设计、安全警示、植被点缀、规划组织等元素运用上有着极大不足,并且在城市化方面增加了工作难度。现代城市快节奏的生活方式给我们提出了新的挑战和发展机遇。只有与时俱进提高色彩科学发展观,将色彩科学理论运用到城市建设中去就能够从根本上改变局面。将城市街道色彩进行科学的、系统的设计规划,坚持以绿色健康为导向与科学艺术相结合,以低碳环保可持续性发展为准则的精神思想,把城市街道色彩审美放在市政建设重要议题上,人们的生活品质就会伴随着双文明的建设不断提高。

## 二、更新换代巧施色彩功能策略

城市是人们赖以栖息的生存空间,所谓城市街道界面环境色彩是指城市中的大街小巷两边的街角、人行道、非机动车道、行车大道等所有裸露在外部的被感知的开放界面,甚至建筑物处于临街状态的立面,都是街道界面环境色彩的构

成部分。目前,我国的城市街道界面两旁的色彩基本上都是一个色调:“灰色调”,而且呈现出脏、乱、差、粗、简、弱等现象,它们几乎成了色彩设计的死角,虽然依托的建筑物很漂亮,但是街道界面的色彩处理太随意,材料运用与色彩设计很不协调、不讲究、不配套。虽然有些街道在外观上插入了花坛的设计或其他形式,但总体上都是一片灰色,没有赋予色彩的设计表现,就象一张苍白的脸没有生命力。城市街道界面在外观上不仅要进行造型设计,还要进行整体的色彩规划设计,并且按物体的色性和材料特点分为暖色系和冷色系,依据色彩种类分为有机色和无机色,根据材料的肌理纹样分为粗糙质地和光滑质地,有选择的将这些材料进行分类组织设计。

城市街道界面的色彩应该是标志性的、永久性的、个性化的城市符号,这些街道界面的色彩所产生的冷暖对比、肌理对比、明度对比等色彩变化会增强城市街道的审美层次。同时,材料质地的折射光和物体表面的吸收与反射的光源色会发生变化,其材料的表面肌理、受光程度以及环境色彩的影响会产生丰富的视觉美感。另外,街道界面的色彩还可分为人工色与自然色,同样的街道界面既可以表现人工(无机色)色彩,也可穿插植物(有机色)的自然色彩,有了色彩的街道其效果不言而喻。街道界面的色调处理,应该有主、有次、有梯进式的表达,无论是花坛的立面还是侧面都不是孤立存在的。前后呼应整体统一,白色中夹插着绿色,黄色中添加紫色的对比,其色彩效果肯定会使城市街道色彩增添出一种积极向上的青春张力,焕发着迷人的魅力。

## 三、以彩为本重构色彩体系策略

将城市街道界面环境设施色彩进行包装设计,是色彩科学的应用价值理论学说的发展,它张扬着以人为本的精神思想,体现了对人和环境的尊重,凸显出色彩先声夺人的美感。它针对人居环境中城市路面大街小巷两边的街角、行人道

和建筑物界面、广场路面、街道设施、绿化点缀等视觉元素进行一系列的艺术表达,如何将城市街道设施色彩进行科学的、系统的设计创意,如何艺术性、科学性、持续性地将城市街道界面环境设施色彩进行系统的规划设计创意,如何体现出色彩规划在市政建设上的积极作用,开辟了色彩规划的康庄大道。重构街道色彩创意理论必将开创城市街道色彩审美的新视界。因此,街道界面的色彩规划将以与时俱进的创新思想,以人为本的科学色彩观,打破传统的单一的表现形式。笔者以为城市街道色彩设计以可持续发展的色彩科学理论为指导,以审美实用为原则展开设计。应该遵循以下四个审美原则:

#### 1.街道界面色彩审美原则

造型与色彩是人类视觉艺术活动中两大构成要素,如何创造色彩与造型的

极致表现是古今中外从事艺术工作者的标竿,在城市建筑环境和街道界面的环境设计工程中,人们一般关心形态造型比关心色彩更多,常常容易忽视色彩在空间造型上的特殊作用,常常认为色彩是依附于形体存在的次要因素,甚至误认为色彩只是一种装饰性的附加要素罢了。其实,色彩与造型两者之间有着相互依存的关系,如果说造型是物体的躯体,色彩则是物体的衣表,二者统一整合就能充分表达该物体所具备的意义。建筑作为审美信息载体的视觉语言,通过实体的物质表现,以视觉符号组合的方式呈现视觉的价值。在建筑的造型语言表现中,色彩成为物体形态的表达工具及情感象征的要素,以其独特的功能且完善地配合,让人们便捷地达到对建筑审美分辨与情感的认知。

色彩美是城市的重要组成部分,城市建筑秀美是经济社会发展和对外开放的最直观的外在体现,而城市街道界面的环境色彩和建筑色彩是空间艺术中最显目的表现形式,也是城市形象工程的主要代表。一个城市如果有其独特的造型特

征和色彩特征,有区别于其他城市的视觉符号,它一定会彰显出这个城市的个性魅力。因此,城市街道界面的色彩规划、建筑物体色彩等视觉特征,自然会引起人们的高度关注。随着街道界面色彩设计的艺术形式与社会生产力的发展及多元文化的交织,城市街道界面的色彩将成为环境艺术中的重要设计元素。或许正是因为建筑色彩已基本摆脱技术,材料和观念的限制,从而使之自由、主动地以科学的态度对待色彩设计,为现代城市化进程创造一种美好的环境,为人民生活提供赏心悦目的惬意感受。

色彩是环境中重要的视觉元素,它和形、色、光等视觉元素一起传达建筑环境的信息语言。它依附于其他元素而存在,又和其他元素紧密相连。色彩相对于其它视觉元素,更加直观和鲜明并且富有情感。在城市街道环境色彩创造过程中怎样科学化、艺术化地运用色彩呢?首先,必须明确色彩的特性及几种主要的用色关系:即色彩的对比关系和诱目性,建筑色彩与街道界面的造型关系,街道界面的色彩与各种色相的组合配置关系等。色彩在街道界面的环境中,不是孤立存在的,一方面是因为它附载在某些具体的物体上,通过这些物体形态表现出来。另一方面它在街道界面的环境中处于何种背景色、相邻色等复杂的情况。色彩视觉效果常常取决于环境中的综合色彩、形态和材料,以及光、色、彩之间的相互关系,总之,要使城市街道界面的色彩在环境中感受到它的存在和魅力,必须结合色彩造型美的原则进行规划设计。

#### 2.街道界面色彩应用原则

城市街道界面的环境色彩设计的目的是通过其特有的空间结构和艺术表现形式传递思想的情感,使它主动的根据其应用目的服务,能够陶冶人们的情操,或激起情感上的波澜,进而让人们情理至深地得到教益或愉悦身心,历史上有许多经典的建筑色彩造型设计:威武壮丽的宫殿建筑

色彩，肃穆幽深的陵墓建筑色彩，宁静深遂的古刹寺院建筑色彩，高雅清秀的园林建筑色彩，雄伟庄重的纪念性建筑色彩，整齐统一的厂房建筑色彩等，都充分运用了形、色、光、声等多种感觉手段来为主题服务，其色彩的运用更是随形赋彩匠心独运，可见色彩在环境艺术中占有十分重要的地位。

城市街道界面的色彩规划首先应该是坚持应用原则，灵活地把脉城市街道界面的色彩规划，对这些街道界面的地理位置、光线强弱、色彩背景、冷暖效果、肌理对比、明度对比等基本情况要充分调查研究。并了解不同城市人们的审美取向，同时，要因地制宜地依据物体的造型特点、材料类别随形赋彩，将材料科学在吸收与反射过程中的折射光和物体表面的光学原理运用在街道界面的环境色彩规划之中。因为其材料的表面肌理、受光程度以及色彩变化会增强城市街道的审美层次和视觉美感来达到应用性的功能。哲学家海德格尔有句名言：“人类诗意地栖息在大地上”，现在，这句话已基本变成现实。在英国、法国、德国、瑞士等国家，不管是乡村还是城市同样如此。他们的城市大都历经数百年，建筑质量绝不比我们高，但其城市仍给人以典雅、温馨、舒适，充满文化意蕴的感觉。其实，这些都是与该城市环境色调规划控制直接有关，人们行走在这类城市街道上，感觉是和谐有序的夺目色彩，简洁明快的惬意绽放，给人们以愉悦的视觉盛宴和精神享受，这种视觉盛宴和精神享受便构成了城市优雅文明生活的一部分。由此可见，我们必须像控制噪声和空气污染一样，高度重视城市色彩问题，以不断美化、应用的原则优化城市人居环境质量。

### 3. 街道界面色彩地域原则

城市建筑色彩已逐渐在我国各大城市悄然兴起，但城市公共环境设施的色彩规划还滞后于我们的现代生活节奏和发展的步伐，还不被政府官

员、专业人士所重视和关注。城市色彩早在两百多年前的西方就存在，但城市街道色彩设计规划在我国却是一个全新的课题。为什么出现这种情况呢？主要是文化艺术的封闭和审美意识的差距，加上生产力相对落后和受建筑材料、施工工艺的限制所形成。人们不可能单单为了街道两边的某一街角色彩去选用某种昂贵的装饰材料。因此，多数城市的街道界面色彩，或是由建材固有色彩体现出来的，如水泥灰色、白色或灰白色的砖瓦，都是由廉价易得的材料替代的。况且，人们也不在意建筑物以外的东西是否好看，也不知道其它民族或地区的建筑会有另其他颜色。在这种被动的选择中，人们很难得体现出文明的觉醒意识。今天，城市建筑艺术和技术发生了翻天覆地变化，由于我国的经济实力腾飞和GDP增长，更由于新材料、新技术、新工艺的普及与研发，人们已可随心所欲地控制建筑色彩，规划城市街道设施设备的色彩了。而现代传媒及便捷的交通，又打破了文化的壁障，人们可以彼此仿学，甚至形成所谓时髦趋势的建筑色彩了。因此，不仅要规划好建筑色彩，还要规划好城市街道界面的环境色彩设计，创造出有地域文化特征城市的街道环境色彩。

正是在这种背景下，获得色彩自由的人们，如何控制其城市色彩，赶不赶时髦，便成为一个文明素养的问题了。今天，想给一座城市或城市新区披上各色豪华外衣，并不困难，只要有钱就行，但要让城区形成和谐、雅致的色调，却十分地不容易，它需要各级政府的重视，官员领导、建筑师及业主皆具有较高的文化修养。这好比改革开放，我们告别蓝灰服装时代之后，如何选择衣服款式才体现出人的文化品味是一个道理。新贵夫人尽管浑身绫罗绸缎珠光宝气，却总给人一种没文化的感觉；女大学生们，尽管一身素雅，却透露出一股书卷气。一位著名的画家从美国归来，感叹大上海变土了。许多人不解：其实，

正像城里人看乡下人穿红袄绿裤是“土”一样，我们的城市建筑被涂上五颜六色毫无秩序、街道周围的设计混乱地一塌糊涂，怎能说不是“土”呢？因此，正如一位美国建筑大师所说：让我看看你的城市，我就能说出这个城市居民在文化上追求是什么。一座城市的色彩造型，的确在时时刻刻展示着这座城市的精神以及这座城市的现代文明水准。

#### 4. 街道界面色彩有序原则

城市街道界面的环境色彩规划应该按有序的原则进行规划管理，既有助于生产力的发展，也便于街道界面的环境管理，街道界面的色彩规划和设计应当纳入到城市规划的程序中。尤其是区域性的规划设计，城市街道界面的环境色彩与建筑风格应该呈现出对比而又统一，对称中体现均衡的有序的原则，应当在街道界面的色彩规划设计中加以论证。在城市街道界面的环境色彩规划设计中，色彩设计应当是一个必要的环节，没有色彩设计的文件方案是不完整的文件方案，不能施工。在日本和韩国，新建的小区都有成套的色彩组合方案供选择使用。而在我国还没有形成制度，多数地区还处于放任自流的状态。这种状态不改变，城市街道色彩很难按照有序的原则进行规划管理。

目前，我国城市街道界面环境色彩设计存在的问题不仅在色彩方面，关键是城市色彩规划工作还很滞后。由于对城市街道界面的环境色彩的比例、尺度、风格、质地材料及环境协调等方面缺少严格控制，许多街道都是简单化处理甚至放弃处理。加上超大、超高的建筑物到处拔地而起，仿中式风格、仿欧式风格、现代风格以及后现代风格建筑鱼龙混杂在一起，给城市个性风貌造成了致命的难以弥补的破坏。譬如，从北京西站步行到长安街，两边街道扑面而来的是粗糙的花坛和栏杆，挟带着各类怪异的色彩并肩而立，压迫着人们的视觉，甚至使人产生某种恐惧感。

这种因街道色彩规划失控而产生的后遗症，显然不是靠几盘花就可以简单地解决问题。所以，目前急需做的便是制定城市街道界面环境色彩设计的比例、尺度、材料、质地、个性风格等方面的统一，使某些杂乱无章的街道在规划设计的情况下获得色调的统一性。通过心理学测定试验，在视觉两大构成因素“形”与“色”之中，人类对色彩的敏感力为80%，对形状的敏感力约为20%，色彩是影响感官的第一要素。因此，从城市色彩角度寻找问题，采取必要措施，改变某些可能改变的城市色彩，规范街道界面的色彩，使城市街道色彩呈现出有序的张力。

#### 5. 街道界面色彩和谐原则

色彩在环境中，是通过附载着具体的物体上表现出来的。“人着色于物体”，改变了被着色物体的“自身本质”，无声地传达了各种思想、感情和情绪，可以说色彩变成了语言、思想和感情，让人们在一定的色彩环境中，感受到色彩的无限魅力。色彩能滋润我们的心灵，影响我们的情感，丰富我们的生活，是生活中不可或缺的，为提高环境艺术质量，必须重视环境色彩的研究，才能避免街道环境设计中色彩混乱、单调、贫乏、大同小异等现象。而杂乱无章的运用各种艳丽的色彩装饰街道也是过分的“色彩污染”现象，在街道环境色彩中应以和谐的色彩理论进行规划，切忌五色杂呈到处泛滥产生不和谐的视觉刺激。

人类的色彩美感来自其“自然向人生成”的历史进程中，来自对大自然的感受。一般来说，大自然的色彩是最美的，光谱色红、橙、黄、绿、青、蓝、紫就是来源于自然光。因此，城市的色彩永远不能与大自然争美，而要尽量保护突出自然色，特别是青山绿水、树木花草、湿的河流、湖泊岩石的等自然色。青岛新修的滨海人行道，用黄褐色原木架构，既体现了对自然的尊重，又使其溶于海滨景色之中，便是非常成功的

案例。青岛香港路和东海路人行道上，保留了许多天然礁石，构成了城市中一道独特的风景，这也是值得肯定的明智之举。青岛老城在规划时，所有通向海的道路都敞开着，既向自然借景，又将海的色彩融入城市，而东部新区，许多通海的道路被堵死了，城市便缺少了一块最美的色彩，这是令人遗憾的。

城市街道建筑环境色彩设计，很多人会产生错觉，认为色彩就是五颜六色，就是红黄蓝绿紫，城市街道建筑环境色彩设计，就是用各种“最美”的颜色装饰街道两边的花坛建筑、道路界面等其它造型，以各种色彩装扮城市街道。实际上，色彩本身是没有美丑之分的，所谓色彩美，完全美在色彩与色彩的对比、色彩与环境的搭配上。人们的视觉认为最美的色彩，如果出现的地方不对，或搭配的色彩对象位置比例不同，有可能形成是丑的、不协调的色彩。譬如绿色，作为植物生命的象征，它永远是城市中最美的色彩，无论建筑物色彩怎样混乱，只要被绿色植被遮掩，就会化丑为美。但如果整座城市被涂上绿色，便可能使人产生阴森、恐怖和单调、乏味的感觉，这是色彩心理学规律使然。譬如大红大绿是色彩运用中的大忌，但“万绿丛中一点红”，却是美的画面。再譬如，“五色令人目盲”，色彩杂乱容易产生视觉污染，但如果色彩过于单调，呆板，同样会使人产生视觉疲劳。因此，正像绘画色彩规律中既要多样又对立，在对立中统一的规律中寻找变化，城市街道环境色彩运用不能教条刻板的套用，归根结底要灵活多变地掌握和谐法则。

#### 6. 街道界面色彩历史原则

城市色彩与城市历史一样悠久，记录着城市的变迁积淀了城市的历史，色彩是城市政治或经济文化的反映。像北京皇城的金黄屋顶与民居的灰褐屋顶对比，便是中国封建社会皇权至上的写照，上海外滩建筑凝重的铅灰色，则透视着国际

金融资本的威严。有些则是城市建筑自然选择的结果，像中国江南城市的灰瓦白墙，德国城市的红瓦黄墙，便是城市的传统色彩。无论白墙灰瓦还是黄墙红瓦，这些符合美学规律的色彩搭配，既是不同民族审美趣味的表现，也构成了不同的文化传统。像欧洲很多城市，如果仅看其教堂，似乎有许多共同点。但如果看民居色调，无论是威尼斯、法兰克福还是阿姆斯特丹，人们都会一眼辨析出来，即便其外墙涂料是新的，但其色彩的基调却是历史的。因此，城市街道界面的色彩规划应遵循历史审美原则。对历史文化名城而言，要象保护文化遗产一样保持其城市特色，以延续其历史文脉。

城市色彩一旦由历史积淀形成，便成为城市文化的载体，并在不断诉说着城市的历史文化意味。因此，历史文化名城、古城，为了延续城市的文脉，城市应尽量保持其传统色调，以显示其历史文化的真实性。如果城市原有风貌已被破坏，起码在历史建筑、文化古迹周边的建筑，其色调必须与古建筑色调相统一。法兰克福的旧城在二战中被严重破坏，现存某些古建筑周边便注意这种协调，譬如用米黄色做外墙涂料，形成一个色彩小环境。据说，北京皇城根一带的旧城保护，已开始注意这一点了，这是值得庆幸的。否则，皇城被淹没在更加金碧辉煌的玻璃幕墙建筑群中，北京的历史文脉就彻底被葬送了。

#### 7. 街道界面色彩功能原则

城市街道界面的环境色彩规划如同人的服饰一样要服从人的身份特征，城市街道色彩也要服从城市的功能。这里面包含两层意思：一层指城市街道的整体应用功能，一层指城市街道的分区审美功能。一座商业城市与一座文化或旅游城市，其色彩自然应该有所区别，一座大城市与一座小城市，其色彩原则也应有区别。对于像香港这样的商业大都市来讲，城市色彩服从于商业目的，即便色彩有些混乱，人们也能容忍。但对于

像巴黎、维也纳这样的文化名城，假如其城市色彩混乱，便对城市形象有绝大损害。米兰作为意大利最早的金融中心，其老城色调非常凝重，而威尼斯，作为旅游城市，其老城色彩则活泼得多，这两者是不能置换的。相对说来，欧洲一些旅游小城，其建筑色彩都比较艳丽，给游客留下鲜活印象，而欧洲的大城市，其建筑色彩都比较淡雅，追求一种宁静的感觉，避免色彩火爆而形成“噪声”。

从城市区域划分来说，城市的行政中心的色彩，一般应凝重一些；商业区的街道色彩，可以活跃一些；广场的环境色彩，相对来说要鲜艳一点；而居住区的街道设施色彩，应素雅一些；旅游区的色彩，则强调和谐悦目。这些原则是城市街道色彩规划的通则，譬如用适当的色彩手段将居民小区与商业街区区分开来，居住区的环境色彩以素雅的色彩、统一有序的变化进行功能性设计，不出现广告招牌，便是实施城区功能色彩区分的重要手段。与此同理，城市单体建筑的色彩也要服从其功能。像立交桥等大型基础设施，其混凝土本色既显出力量感，又接近自然色，没必要弄巧成拙地进行粉刷。像高层的办公写字楼，则不宜用轻浮的色彩，而像街头电话亭、候车亭等临时性公共设施，则可以采用相对明快的色彩。只要我们能制定包括建筑的色相、明度、饱和度在内的分区色彩控制标准并严格执行，便能逐步解决城市街道色彩混乱及平庸问题。

#### 8. 街道界面色彩构成原则

色彩构成是城市街道美化运用的核心原则，也是城市色彩的审美原则。这里的色彩包括所有的构成因素：自然的、人工的；固定的、流动的、永久的、临时的等等。这里的构成原则，是要求城市街道色彩在变化中、差异中实现统一或有序的和谐原则。如果色彩没有变化就显单调，只有统一没有差异，就无所谓和谐。但变化、差异过大，也就没有构成和谐。城市街道的色彩构

成，包括两个方面，一是指人工色与自然色或与城市自然环境的色彩构成，一是指人工色与质地材料色与城市街道建筑环境色彩之间的色彩构成。

城市街道色彩首先要与自然环境中色彩相协调，一座被绿色森林或蓝色海洋拥抱的城市，其色彩自然应区别于内陆城市或特大城市。绿色环绕的小城，色彩运用即便大胆一点，也不至破坏城市色彩的和谐。欧洲旅游小城，像茵斯布鲁克、萨尔斯堡的建筑色彩鲜亮，原因也在这里：小城外面环绕的往往就是大片绿色的河流山林，或者是冬天的皑皑白雪，这样，城内街景的暖红色调，便比较容易找到平衡。而海洋中的城市，如果色彩过于素淡，城市会失去生机，所以，威尼斯虽以暖红为主调，却不给人色彩嘈杂的感觉，反而显得生机勃勃。总之，在存有自然色的情况下，我们应尽量使其构成城市底色，使文化色服从自然色，这是使城市色彩和谐的捷径。青岛老城的色彩便是典范。所谓“红瓦绿树碧海蓝天”，其中只有“红瓦”是人工色，其余全是自然色。这些自然色并非青岛独有，而是所有沿海城市共同拥有的自然财富。为什么青岛却能将这自然色“贪为己有”呢？就在于青岛旧城的规划中，巧妙地借用、利用了青岛的自然色，实现了人工色与自然色的和谐统一构成。

#### 四、生态健康色彩功能策略要素

城市街道界面环境设施色彩的设计核心始终要把整体统一、材料表现、装饰美化设计三要素放在第一位，它是街道界面环境设施色彩的核心要素。这里的要素包括形体、线条、色彩、肌理、自然的、人工的，固定的、流动的，永久的、临时的等等，都是色彩设计的要素。城市街道界面环境设施色彩的设计要求色彩在先，在造型变化中增强色彩效果，在差异中增加对比实现对立统一。如果只有造型没有色彩街道是没有审美价值的。同样，街道的色彩设计零乱没有章

法, 会使人产生视觉污染, 如果只有统一没有变化那同样会使人产生呆板的感觉。城市街道色彩设计并非将城市街道涂成色彩斑斓的大花脸, 也不是彼此模仿, 争赶时髦。而是以色彩审美标准进行设计, 规划出整体统一的风格, 如采用高纯度的色彩会有较强的刺激, 容易给人们造成生理、心理损害。20世纪90年代日本东京的银座商业街采用过于醒目的霓虹灯招牌、广告牌充斥着辖区内的大街小巷, 使人眼花缭乱, 许多市民头晕目眩、心绪烦躁, 他们纷纷投诉, 对杂乱的城市建筑色彩所造成的干扰表示强烈不满, 后经城市色彩专家重新设计色彩, 使之统一有序。

#### 1. 整体规划风格统一要素:

城市街道界面环境设施色彩设计目前造成城市色彩混乱的一大根源, 是城市色彩的商业化运用。这突出表现在城市广告色彩运用上。大面积色彩艳丽、色度饱满的灯箱、横幅或气球广告, 无规则地置放到城市建筑的屋顶、立面或街道广场上, 甚至一些标志性建筑也披挂上花花绿绿广告, 将整个城市色彩切割得七零八落, 怪艳无序。特别是商店门头简陋的灯箱广告, 形状不一、怪色突起, 既破坏了原有建筑的色彩, 又造成了严重的噪色污染, 给人以喧嚣和紧张之印象, 使行人浮躁莫名, 神晕目眩。因此, 应立法逐步限制广告色彩, 要强化城市街道的对比要素, 使对比要素在城市街道界面环境设施色彩的设计对比以及街道美化过程中发挥作用。

城市街道色彩首先要与自然环境色彩相统一协调, 坚持整体规划风格统一有序的设计要素。一座被绿色森林或蓝色海洋拥抱的城市, 其色彩自然应区别于内陆城市或特大城市。城市街道界面环境色彩的规划设计是一种系统的规划设计, 首先应对所有的城市街道界面环境色彩构成因素统一进行分析规划, 确定主色系统或辅色系统。然后确定各种建筑物和其它物体的永久固有基准色, 再确定其他边上的辅助色, 包括街道的街角

点缀物及人行道花格子构造等的主要色调, 以及人工色与自然色的协调统一有序的设计要素。

#### 2. 材质肌理对比运用要素:

材料质地肌理色彩本身也是一种语言, 可以传递某种信息, 许多城市的街道色彩都在争夺色彩的话语权。不少建筑在色彩上大做文章, 但是材料的质地肌理表现还远远没有被开发, 其实, 城市街道色彩选择最时髦的装饰材料进行外表装饰主要是在质地肌理方面做文章。城市街道界面的环境色彩设计要特别注重材料质地肌理的运用。由于新型建筑材料、装饰材料等不断发展, 为城市街道设计提供了前所未有的选择余地, 也为城市色彩设计提供了各类可能, 城市是不断发展的, 城市特色是时代科技与文化精神的重要体现, 在城市街道色彩设计中, 应综合运用新材料、新技术、新理念去增强材料质地肌理美感。用色彩的肌理视觉语言区别不同的街道功能, 增强材料质地肌理的审美效果, 引导城市街道色彩体现出时代性和现代感。

肌理材料的各种质地花坛、树木、树叶的造型中可以转换成形态要素和形式语言。因此在街道色彩设计中, 可以丰富街道界面形象的审美表现。很多时候再现和机械的模仿都是以审美表现为目的, 以视觉属性上的超越, 抽取物象实现了从自然样式到艺术美的形式的构成转化。在街道环境色彩设计创作中, 运用各种特殊的材料的肌理效果达到了模仿并超越物体表面斑驳肌理规定性的效果。使街道界面呈现出斑斑驳驳的肌理美感, 这种斑驳的肌理美感在城市街道环境设施色彩设计上生动的表现了肌理的式样和变化。这种方法丰富了建筑艺术表现形式和肌理材料的表现特征。

#### 3. 功能美化装饰表现要素:

城市街道的色彩美化是色彩设计运用的核心, 装饰美化也是城市街道的表现要素。这里的色彩美化包括城市中所有的大街小巷、街道两边

的街角、行人道和建筑物界面、广场路面、街道设施、绿化点缀等视觉元素进行一系列的装饰美化设计。色彩的美化构成,是装饰出新颖的、和谐的、美化的新形象。城市街道的设计应该坚持这个原则,城市街道色彩的色彩设计还要突出功能性作用,在变化中、差异中实现功能美化或装饰表现。如果没有色彩装饰美化功能,就没有变化和差异,就没有视觉美感,也就无所谓装饰表现。但变化、装饰过大,也就没有美化功能了。城市街道色彩的协调性就不能实现,城市街道美化包括两个方面,一是指人工色彩美化与自然色彩美化,要与城市的自然环境色彩相协调,现在城市街道的人行道可以用色彩美化。增添装饰色彩的和谐因子,利用物质材料本身造成色调、色度的差别,装饰美化表现要与人的心理性因素相结合。

城市街道色彩的美化装饰是通过对比表现出来的,同时街道环境色彩的装饰美化将以无声的力量传递着各种思想、感情和情绪,可以说色彩变成了音乐的旋律和情感的语言。城市街道的色彩装饰美化让人们在这种环境中,感受到它的无限魅力。色彩能滋润我们的心灵,激励我们的斗志,丰富我们的思维,是生活中不可或缺的视觉语言,为提高城市街道环境艺术质量,必须重视环境色彩的研究,才能避免街道环境色彩设计中混乱、单调、贫乏的现象。

今天,色彩已不是画家的专利,颜料也不再

是调色板上的绘画产品,它已经走向了更广阔的市场空间,无论是工业、农业、商业还是军事医疗技术都离不开色彩的科学运用。传统的城市道路仅满足于机动车和人流的需求,在审美表现、功能设计、安全警示、植被点缀、规划组织等元素运用上有着极大不足,并且在城市美化方面上增加了工作难度。现代城市快节奏的生活方式给我们提出了新的挑战和发展机遇。只有与时俱进提高色彩科学发展观,将色彩科学理论运用到岳阳城市街道(市政建设)中去就能够从本质上改变面貌,提升市容市貌的审美品质。

综上所述,城市街道杂乱无章的主要原因是审美意识的落后,是设计规划的薄弱,因此街道色彩中应以和谐的色彩理论进行规划,切忌五色杂呈、泛滥不堪、七零八落、混乱无序,特别是街道门店任意堆放什物,既破坏了原有建筑的色彩,又造成了审美环境的视觉污染,给人以混乱喧嚣的印象,使行人产生神晕目眩、莫名其妙之感。城市街道色彩首先要与自然环境色彩相统一协调,坚持整体规划风格,统一有序的创意设计,在重构中突出主色调地位,有次序地穿插设计辅助色、点缀色的系统分布。参照城市文化特点和地形地貌的物理性质设计街道色彩,使岳阳市城市街道色彩文化内涵突出,地方色彩个性鲜明,色彩层次功能合理,色彩环境统一和谐,充分展现出岳阳市城市街道的美学品格和精神风貌。

## 逸响伟辞 卓绝一世

——记我国历史上第一位伟大爱国诗人屈原

任欣欣

屈原（约公元前340~约公元前278年），名平，字原，湖北秭归人。战国时期最突出的文学家、政治家，我国历史上第一位伟大的爱国诗人。1953年，第一届世界和平理事会确定屈原与波兰的天文学家哥白尼、法国的文学家拉伯雷、古巴的作家和民族独立运动领袖何赛·马蒂列为世界四大文化名人。岳阳市境内一条全长二百五十多公里的汨罗江也因屈原在这里生活、创作和投江殉国而名闻天下，成为中国龙舟文化的发源地，并被当今文人推崇为“蓝墨水的上游”，也即中国文学的滥觞之地。

### 年少得志，从政之路跌宕起伏

屈原出生于楚国贵族家庭，屈、景、昭，在楚国当时为王族三大姓。屈原的父亲叫伯庸，是一位很有文化教养，熟悉天文、历史，深明大义并能言传身教的好父亲。出身于“楚之强宗”的贵族家庭背景，使他从小就受到了良好的教育，为他的“博闻强志”奠定了扎实的基础；同时，由于他的列祖列宗在荆蛮之地开创楚国、开创楚文化付出了巨大的代价，建立了不朽功勋，这样从小就赋予他热爱楚疆、热爱楚人、热爱楚文化的政治责任感：“岂余身之惮殃兮，恐皇舆之败绩”。因此，他从青年时代，就“受命”立志：永离不开诞生并哺育自己成长的“南国”，永远保持自己美好的理想、高尚的情操、奋斗的精

神、不屈的意志。他这时期写下的《橘颂》，实际上就是他决心舍身许国的“志愿书”。在湖北秭归屈原的家乡，至今还流传着“橘颂坡”的故事：说屈原青年时在自己种植的橘园中作《橘颂》以明志，并感动了想离开楚国游说六国的好友景柏、昭春。他们都向屈原索取百株橘苗回去繁殖，并表示要和橘树一样，一同在楚国的土地上成长，成为有用之材。还传说橘树也就因此在长江流域遍地生根结果了。屈原在《橘颂》中还提出：“闭心自慎，终不失过兮”的要求，并提出了“独立不迁”、“秉德无私”、“横而不流”、“行比伯夷”这些加强修养的核心准则。还传说：他为了严格要求，便日夜不停地要挖掘一个“照面井”，这个井既能照见自己的外貌，又能照见自己的心灵。

屈原的青少年时期，正是楚怀王当政不久的時候，楚国虽然还很强大，但实际上在政治、经济、军事等各方面已经落后于由新兴地主阶级占统治地位的秦国了。当时，楚怀王还有奋发图强赶超秦国的打算。楚怀王发现年青的屈原志存高远，品性修养好，且“博闻强志，明于治乱，娴于辞令”，是一棵好苗子，就把他选拔到朝廷中任职。

当了一段时间的文字侍臣和太子的老师后，大约在楚怀王十年（公元前319年），年仅21岁的屈原，登上了楚国统治阶级的最高层，出任左徒，其地位仅次于令尹，职责既管内政又管外

交。在内与怀王直接商议国事，决定国事，制定政策，发出号令；对外代表国家接待宾客，应对诸侯，全权处理外交事务，而战国时期外交极其重要，战国七雄的斗争，实际上就是合纵连横的斗争。当时的楚国，只有和齐国联合，才能和秦国相对抗。而秦只有破坏了齐楚联盟，才能远交近攻，各个击破，实现它统一六国的大业。可以说，此时楚国的外交，可决定楚国的生死存亡。屈原也不负楚怀王的信任，他任左徒时主要做了两件大事：一是联齐抗秦，贯彻“合纵政策”。楚怀王十一年（公元前318年），合纵成立，六国联合攻秦，由楚怀王任纵约长。但秦在函谷出击，虽然秦国一迎战，六国便退兵，联军解体，没取得什么结果，然而，这次进攻也给了秦国很大的威胁，同时也加强了楚国的地位。如果联齐政策能坚持下去，自当有利于楚而不利秦。可惜后来楚怀王抵挡不住秦相张仪的花言巧语，加之楚国内部旧贵族的极力怂恿，怀王终废弃了齐楚联盟而自毁长城，从此盛极而衰。另一件事是制定宪令。楚怀王十六年（公元前313年）初，屈原受楚怀王的信任，奉命接受制定宪令的重大任务。宪令起草正处于和怀王密议、草拟并打算全面执行的关键时刻，奴隶主贵族感到自己的既得利益就将取消或受到限制，惊慌万状，阴谋在新宪令没有最后定稿公布之前把它扼杀在摇篮中。上官大夫靳尚不择手段想插手“宪令”的制订，从中设法维护反动贵族的特权。靳尚找借口要“夺”屈原的草稿，想篡改其内容。见屈原不肯，他们就在怀王面前挑拨，说屈原藐视君王：“王使屈原为令，众莫不知，每一令出，平伐其功，曰以为非我莫能为也”。刚愎自用的怀王大怒，疏远了屈原，免了左徒的官职，降任为三闾大夫，掌管王族屈、昭、景三氏子弟的教育，主持宗庙祭祀典礼及谱牒等工作。屈原被疏后，秦、楚、齐等国之间更加激烈地开展了纵横法术斗争。先是秦王使张仪入楚，勾结怀王宠姬郑

袖，哄弄楚王，使楚国在政治上、外事上吃了大亏。接着由于楚怀王轻率出兵，又遭2次大败，搞得楚国损兵失地，结果，合纵之策全归失败。怀王二十四年（公元前305年），屈原第一次被流放到汉北，时间大约四、五年。怀王二十九年（公元前300年），屈原在放逐中又被楚怀王召回，第三次出使齐国。遗憾的是楚怀王忘记历史的教训，不听屈原的谏阻，去与秦王会面，竟被秦扣留三年，终客死于秦国。处在流放之中而满怀忠诚的屈原，更深情地爱着自己的楚国，希望继位的顷襄王能够有所醒悟、振奋起来，他写下了《招魂》，实际上是招楚国之魂。篇中“外陈四方之恶，内崇楚国之美”，最后放声呼号“魂兮归来哀江南！”寄托着屈原对国家命运的悲伤和呐喊。这篇采用民间流行的招魂词形式写出的诗篇，影响很大。这样，又触怒了当权者，在顷襄王宠弟子兰与宠臣上官大夫等的鼓动下，屈原第二次被放逐到江南的荒僻地区，其主要路线是从郢都（湖北江陵县）出发，先往东南顺江而下经过夏首（湖北沙市东南）、龙门（郢都的东门），由洞庭进入长江，进入洞庭后，很可能在长沙汨罗一带驻留了一段时间。此时，正是秦将白起攻破郢都、楚王朝迁于陈城（今河南省淮阳县）的时候，噩耗传来，屈原非常痛心，写下了《哀郢》这篇千古逐客思乡的绝唱。

就这样，屈原在上下求索都失败了后，抱着“狐死必首丘”的思乡、爱国情怀，离开陵阳（今安徽青阳县南）准备返回故乡。而故乡正处在秦兵压境，走投无路。他决定改变计划到自己祖先的封地长沙去，长沙附近汨罗江边的罗子国，也姓熊，与屈原同宗。在汨罗江一带，他经常独自在江滨徘徊，披发行吟，颜色憔悴，形容枯槁。有个隐士模样的人见而问之：“子非三闾大夫与！何故至于斯？”屈原曰：“举世皆浊我独清，众人皆醉我独醒，是以见放。”渔夫曰：“圣人不凝滞于物，而能与世推移。世人皆浊，

何不溷其泥而扬其波？众人皆醉，何不哺其糟而歠其醪？何故深思高举，自令放为？”屈原曰：

“吾闻之，新沐者必弹冠，新浴者必振衣；安能以身之察察，受物之汶汶者乎？宁赴湘流，葬于江鱼之腹中。安能以皓皓之白，而蒙世俗之尘埃乎！”渔夫莞尔而笑，鼓枻而去，乃歌曰：“沧浪之水清兮，可以濯吾纓；沧浪之水浊兮，可以濯吾足。”遂去，不复与言。

顷襄王二十一年（公元前278年），秦兵逼近洞庭湖的夏历五月五日，屈原选择罗城附近的汨罗江之罗渊，抱石投江而死。死前曾作《怀沙》、《惜往日》绝笔诗。其中在《怀沙》赋的最后极沉痛地写道：“世浑浊莫吾知，人心不可谓兮。知死不可让，愿勿爱兮。明告君子，吾将以为类兮。”

### 心系楚国，文学成就独放异采

可以说，屈原一生政治上虽不得意，为人志节却不同流俗，其文学成就更是独放异采，他把全部生命沉潜到生活与自然的最深处，以民间歌谣为基础，继承发扬《诗经》及当时楚歌中广泛运用的比兴手法，把积极的浪漫主义与现实主义紧密结合，把爱国主义的思想情感与高超完美的艺术形式紧密结合，创作了《离骚》、《九歌》、《九章》、《天问》等大量大朽惊世之作，成为中国文学史上第一个作家和诗人，留传下来的作品，既是中华民族珍贵的文化遗产，也是世界文库的瑰宝，被崇为“诗祖”。作为政治家的诗人、作家，屈原无疑是获得了很大的成功。

屈原的作品，流传到现在的屈学界比较一致的意见认为是《汉书·艺文志》说的25篇。保存至今最早的一部“楚辞”集——东汉王逸的《楚辞章句》辑列《离骚》一篇，《九歌》十一篇，《天问》一篇，《九章》九篇，《远游》《卜

居》《渔父》各一篇，共二十五篇。他的诗一部分是祭神的歌辞，是他年轻得意时代的作品，很清新、生动、铿锵，大有春天的和风那样的感触。但大部分是他失意之后的诗，悲愤、沉痛、抑郁、奔放，有时像狂风暴雨快要来临一样，有时竟直像狂风暴雨。以写作的顺序，其作品大致可分为三个时期。

第一期：《橘颂》、《九歌》（包括《东皇太一》、《云中君》、《湘君》、《湘夫人》、《大司命》、《少司命》、《东君》、《河伯》、《山鬼》、《国殇》、《礼魂》、《招魂》）。

第二期：《惜诵》、《抽思》；酝酿草拟《天问》、《离骚》初稿。

第三期：《思美人》、《涉江》、《悲回风》、《哀郢》、《怀沙》、《惜往日》等；在写《哀郢》之前，把《天问》、《离骚》最后修改定稿。

屈原的作品和神话有密切关系，许多虚幻的内容就是承袭神话发展而来的。屈原又是关注现实的诗人，作品里反映了现实社会中的种种矛盾，尤以揭露楚国的黑暗政治最为深刻。作品的风貌和《诗经》明显不同，这与长江流域的民风和黄河流域的民风不同有关。当时，北方早已进入宗法社会，而楚地尚有氏族社会的遗风，民性强悍，思想活泼，不为礼法所拘。所以，抒写男女情思、志士爱国是如此直切，而使用的材料，又是如此丰富，什么都可以奔入笔底。写人神之恋，写狂怪之士，写远古历史传说，写与天神鬼怪游观，一切神都具有民间普通的人性，神也不过是超出常人的人而已。这样的作品，表现了与北方文学不同的特色。

从体制上看，以前的诗歌，不管是《诗经》或南方民歌，大多是短篇，屈原发展为长篇巨制。如《离骚》一篇共2400多字，开中国文学史上抒情长诗之先河；在语言形式上，屈原突破

了《诗经》以四字句为主的格局，每句五、六、七、八、九字不等，也有三字、十字句的，句法参差错落，灵活多变；句中句尾多用“兮”字以及“之”、“于”、“乎”、“夫”等虚字，用来协调音节，形成起伏回宕、一唱三叹的韵致。

现被选刊到岳阳楼新景区“洞庭风韵”碑廊的《湘夫人》选自屈原的《九歌》。有学者认为：《九歌》是屈原流放到洞庭湖沅水、湘水一带时的作品。但是，整组诗歌快乐、轻盈、或者昂扬，基本上没有涉及痛苦的流放生活。所以，很可能是诗人年少得志时所作。李莎青著的《诗人屈原》就认为，《九歌》写于屈原政治上年少得志、力图改革的时期。这一时期，屈原的心情也很舒畅，在随从怀王主持祭祀典礼时，根据他任职期间巡视沅湘等楚地所搜集的民歌，整理改写成优美动人的《九歌》；屈学研究大家游国恩著《屈原》也认为《九歌》不写于屈原放逐于沅湘之间。《九歌》共有11篇诗歌，《东皇太一》祭祀最尊贵的天神；《东君》祭的是日神；《云中君》是和《东君》配为祭夫妇神的月神；《湘君》、《湘夫人》祭湘水神，是楚民间普遍奉祀的神；《大司命》、《少司命》又是一对夫妇神，也是楚俗旧祀的星宿，主持生死、诛恶护善的神。大司命是严肃的男神，少司命是温柔的女神；《河伯》祭的是黄河之神；《山鬼》祭的是山中女神，也应是夫妇神的配祭；《国殇》是祭阵亡将士的；《礼魂》是最后一节，九祀即毕，合诸巫而乐舞，是乐中的合奏。《九歌》整组诗祭祀了九位神，附带追悼为国牺牲的将士，开头一首，结尾一章，可能是迎神、送神，中间九段有变奏的欢乐。结构相当严整，风格大体统一而又有变化，充满对家乡、对民间醇美的风俗与爱情的赞赏和恋慕，婉转缠绵、风流蕴藉，偶尔慷慨激昂，是古典文学里的精品，与《离骚》构成了屈原作品的基本风格。

《湘夫人》一篇描写一对湘水之神的恋爱故

事，以湘君的语气，表达了思念湘夫人的惆怅心情。全诗云：

帝子降兮北渚，目眇眇兮愁予。  
袅袅兮秋风，洞庭波兮木叶下。

登白蘋兮骋望，与佳期兮夕张。  
鸟何萃兮蘋中，罾何为兮木上？  
沅有芷兮澧有兰，思公子兮未敢言。  
荒忽兮远望，观流水兮潺湲。

麋何食兮庭中，蛟何为兮水裔？  
朝驰余马兮江皋，夕济兮西澨。  
闻佳人兮召予，将腾驾兮偕逝。

筑室兮水中，葺之兮荷盖。  
荪壁兮紫坛，播芳椒兮成堂。  
桂栋兮兰橑，辛夷楣兮药房。  
罔薜荔兮为帷，擗蕙櫜兮既张。  
白玉兮为镇，疏石兰兮为芳。  
芷葺兮荷屋，缭之兮杜衡。  
合百草兮实庭，建芳馨兮庑门。  
九嶷缤兮并迎，灵之来兮如云。

捐余袂兮江中，遗余褋兮醴浦。  
搴汀洲兮杜若，将以遗兮远者。  
时不可兮骤得，聊逍遥兮容与！

“白蘋”：秋生草。“罾”：鱼网。“橑（lǎo）”：屋椽。“櫜（míán）”：室中的隔扇。被选刊的前四句，大意是说：湘夫人降临在北面水洲，极目远望，使我愁苦。袅袅的秋风吹拂中，洞庭湖泛起了波澜，树叶纷纷落下。全篇深情描述了湘君极目远望、纵目远望，等待中在水中构筑芬芳美丽的新居，准备迎接湘夫人，九嶷众神都来和湘君一起迎接湘夫人，却最终没有等到。湘君大失所望，抛弃湘夫人所赠的衣服，以示决绝……。湘君对美好、浪漫爱情的向往、

渴望、失望之情，跃然纸上，文笔清新，感情真挚。

淮南王刘安在《离骚传叙》中评价屈原：“其文约，其辞微，其志洁，其称文小而指极大，举类迥而见义远……濯淖污泥之中，蝉蜕于浊秽，以浮游尘埃之外，不获世之滋垢，皜然泥而不滓者也。推此志也，虽与日月争光可也”。汉代大史学家司马迁在《史记》中几乎全文抄下了刘安对屈原的赞语。并说“余读《离骚》、《天问》、《招魂》《哀郢》，悲其志。适长沙，观屈原所自沉渊，未尝不流涕，想写其为人。”岳飞叱咤风云的《满江红》及著名女词人李清照的《夏日绝句》：“生当作人杰，死亦为鬼雄，至今思项羽，不肯过江东”，吸取屈原的爱国思想，引用屈原《国殇》的词意，表达了他们豪情激越、气吞山河的爱国壮志！

文学大家鲁迅先生以“逸响伟辞，卓绝一世”高度评价屈原悲壮的一生及其著作。在中国抗日战争进入到最艰苦的关键时期，伟大的文学家郭沫若在周恩来总理的高度重视和亲自安排下，创作了五幕历史剧《屈原》，1942年在重庆首次公演后，极大地振奋了中国人民救民族、救华夏、救人类的士气。……总之，中国两千多年来，注释《楚辞》，研究屈赋，进而全面研究屈原，就成为一种专门的学问——楚辞学。无数学者从事于辑集、注释、考订、评论、图绘等研究屈原的工作，其著作灿若星辰。同时，屈原的作品还被国外学者翻译成日、德、意、英、俄等文字传播海外，在日本等国也不乏楚辞学者。可见，屈原的作品影响不仅在中国，而且走向了世界。屈原的文学成就，以他辉煌的篇章，载入世界的史册，成为全人类一份珍贵的文化遗产。

### 抱石沉江，端午龙舟纪念屈原

相传屈原五月五日投汨罗江以身殉国后，汨

罗江一带的老百姓听到屈原投江的消息后非常悲伤，都划着船赶来打捞他的尸体，但始终没有找到。为了不让鱼虾吃掉屈原，老百姓就把食物扔进江中喂鱼。以后，每到这一天人们都要在江河上划龙舟，以示悼念。同时，还用竹筒装米投入江中祭祀他。传说，一次有人在江边遇到屈原，屈原说：“你们给我的食物都被蛟龙抢去了，往后可改用楝树叶塞筒，并缚以五色线，龙最怕这两样东西”。从此，人们就以粽叶包裹糯米做成粽子纪念屈原。相沿至今，吃粽子、喝雄黄酒、门楣上悬菖蒲和艾叶、赛龙舟等就成为端午节传统的民俗。

龙作为一种灵物崇拜，体现超自然、超人类的神话力量，它是华夏民族文化的伟大创造。最早，我们的华夏民族封龙为图腾，在夏代的时候，龙就是整个中华民族的图腾，成为我们国家的象征，民族的象征。龙舟则是这种生命图腾符号在江南水乡物化与演变的产物。水既从天上来，又往地下流，河流在人类的眼中，便是上可通天、下可入地的唯一通道。龙能水中游、云中飞，本是能够贯通天、地、人三界的神兽。舟作龙形的文化寓意，也就不言而喻了。

屈原所处的战国时期，龙的形象和龙舟在湘楚一带已经相当普遍。人们熟悉的“叶公好龙”、“钩以写龙，凿以写龙、屋宇雕文以龙”等成语故事，正是发生在楚地。最有力的证明，便是在长沙战国时期古墓中出土的两幅帛画：即“人物龙凤图（1949年出土）和“人物御龙舟图”（1973年出土）。

屈原漂泊在中原文化与吴越文化交汇融合的湘楚之地。在《离骚》中，他先后七次写到龙的意象，其中四次分别被他称为：“玉虬”、“飞龙”、“蛟龙”、“八龙”，作为上天的脚力。另外三次被他亲切地称作“余马（我的马）、马”，令人想起《西游记》中能腾云驾雾的白龙马。有学者认为：“驭龙驾车升天而行这一神话

要素，是屈原的想象力得以形塑并完成叩问上天、追寻美女、请示巫祝、皈依彭咸”这个“上下求索”心路历程的基本知识框架和价值支点。因而，在屈原投江殉国后，汨罗江及整个湘楚之地的百姓，选择龙舟竞渡作为祭祀屈原的最好形式就不难理解了。

有关端午龙舟竞渡纪念屈原的文字记载，始见于南朝梁人吴均《续齐谐记》载：“楚大夫屈原遭谗不用，是日（农历五月初五）投汨罗江死，楚人哀之，乃以舟楫拯救。端午竞渡，乃遗俗也。”到了唐初，魏征《隋书·地理志》记载：“屈原以五月望日赴汨罗，土人追至洞庭不见，湖大船小，莫得济者，乃歌曰，何由得渡湖？因而鼓棹争归，竞会亭上。习以相传，为竞渡之戏。其迅楫齐驰，棹歌乱响，喧震水陆，观者如云，诸郡率然。”可见，到了隋唐时期，各地端午龙舟竞渡大都以纪念屈原为主题，且竞渡盛行。明朝杨嗣昌撰写了我国第一部研究龙舟竞渡的专著《武陵竞渡考略》就有这样的记载：“竞渡事，本招屈，实始沅湘之间，今洞庭以北武陵为沅，以南长沙为湘也。故划船之盛甲海内，盖犹有周楚之遗焉。”

汨罗江上竞赛的龙舟分为两种，一种长7丈，由42人划桨；一种长6丈，由38人划桨。根据“龙舟”不同的颜色分为“红龙”、“青龙”、“黄龙”等。竞赛开始，随着激越的哨音、锣鼓齐鸣，桨叶齐动，一条条彩龙如飞似的掠过水面，象征着当时汨罗江人民争相驾舟抢救屈原的情形。这时，两岸的人山人海里爆发出一阵阵雷鸣般“加油”、“加油”的呐喊声，使得汨罗江扬起万迭欢波，场面热烈壮观。正如唐代诗人张建封在《竞渡歌》中绘声绘色地写道：“鼓声三下红旗开，两龙跃出浮水来。棹影斡波飞万剑，鼓声劈浪闻千雷……”汨罗江沿岸有民谣称：“牛歌谷雨马歇社，人不歇端午逗人骂。”“宁可荒掉一年田，不能输掉端午船。”龙舟竞渡的胜

利，被看作是本宗祠、本乡村的莫大荣光。晚清至民国初年，得胜者的宗族往往还要用红轿子将龙头和桡手抬回去，将龙头摆在祠堂的神龛上敬香，磕拜，甚至还要请戏班子来唱几本戏，热闹数日，以示庆贺和炫耀。

龙舟竞渡如今已发展成为国际性的体育运动。1980年，赛龙舟被列入中国国家体育比赛项目。1985年，中国龙舟协会成立。在发布的《中国龙舟协会成员会议纪要》中，对“龙舟竞渡、纪念屈原”作了精辟的阐述：“龙舟运动在我国源远流长，是深受广大人民群众喜爱的一项传统体育活动。特别是龙舟竞渡与纪念我国历史上著名爱国诗人屈原结合起来已成习俗，这就不仅使它富有民族性、群众性、竞技性、趣味性的特点，具有锻炼身体，增强体魄的作用，而且还能有力地激发人们振兴中华民族的爱国精神”。1991年农历五月初五，岳阳市举行了首届国际龙舟节。参加此次龙舟赛的运动员、嘉宾多达60万人，可谓盛况空前。1993年11月，中国龙舟协会在北京举行“炎黄杯”华人华侨龙舟系列赛表彰大会，全国侨联、国家旅游局和中国龙舟协会授予岳阳市一块金字铜匾：“洞庭三千入东海，龙舟之源在岳阳”，确认了汨罗江龙舟赛的历史地位。目前全世界五大洲有六十多个国家和地区开展这项运动，每年约有四十多个国家和地区举办国际性比赛。2005年乙酉端午，当代著名诗人余光中先生在汨罗江龙舟赛开幕之前的祭屈原祭龙头仪式上，面对滔滔不绝的汨罗江水和屈原的英灵，朗声诵读：

烈士的终站就是诗人的起点？

昔日你问天，今日我问河，  
而河不答，只悲风吹过水面，  
悠悠西去依然是汨罗。

……

……

旗号纷纷，追你的不仅

是三湘的子弟，九州的选手；  
不仅李白与苏轼的后人，  
更有惠特曼与雪莱的子孙。  
投江的烈士，抱恨的诗人，  
长发飘风的渺渺背影，  
回一回头吧，挥一挥手，  
在浪间等一等我们。

余光中先生这首题为《汨罗江神》凭吊屈原的佳作，赋予汨罗江、屈原、龙舟竞渡全新的文化内涵。

端午龙舟竞渡将龙舟、竞技、纪念屈原等文化元素，巧妙地揉合在一起，赋予了民族气节和爱国主义精神的文化底蕴，成为一种真正富有地方民族特色的龙舟文化。2006年1月，由国家文化部牵头，汨罗江端午习俗与湖北秭归和江苏苏州的端午习俗一起，正式列为国家重点保护的非物质文化遗产。同年5月31日，丙戌端午，中央电视台“中华端午”大型专题节目，现场直播汨罗江龙舟竞渡和屈子祠祭祀仪式，向世人再次展示了汨罗江端午龙舟独特的民俗文化魅力。

另外，在屈原殉难之地的汨罗江畔，当地百

姓建起了纪念屈原的屈子祠。屈子祠是我国现有的纪念屈原的唯一古建筑，祠内正对大门的照壁上悬挂着司马迁的《史记·屈原列传》全文雕屏，整个建筑厅、堂、池、廊、楼、阁浑然一体，结构严谨、雕花精细，具有典型的清代建筑风格，祠内陈列着屈原传承于世的25篇作品及宋版朱熹的《楚辞集注》、明《景元刊本楚辞集注》、清光绪版《楚辞》、民国《百大家评点王逸注楚辞》等线装古籍及历代各界名人凭吊屈原的诗词歌赋，建筑古朴、典雅，文化底蕴深厚，被列为全国重点文物保护单位。环绕屈子祠的周围，还有纪念屈原的名胜古迹，称为“玉筍八景。”他们是：“独醒厅、濯缨桥、骚坛、桃花洞、寿星台、望爷墩、绣花墩、剪刀池，此外还有招屈亭、藏骚阁及1994年竣工的“屈原碑林”等名胜，吸引了海内外游客前来祭拜凭吊。

屈原给我们留下了宝贵的精神文化财富，他的诗篇成为中华民族贡献给人类文化的一份珍贵遗产；他崇高的爱国情操、民族气节和“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”的精神风范，令世人永远敬仰、热爱。

# 左宗棠成功收复新疆的历史考察对岳阳发展的 启示研究报告

李 侃

**摘要：**近代岳阳历史上涌现出了一系列对中国历史产生了重大影响的历史名人，其中最著名、最引人争议的历史人物非左宗棠莫属。左宗棠是晚清“同治中兴”三大名臣之一。较之另两位曾国藩和李鸿章，左宗棠戎马倥偬，军功尤殊。特别是他力排众议，在十分困难的局面下亲征西域，收复新疆更是为中华民族立下了不世功勋，为后世子孙而永远铭记。而从其收复新疆历史考察中更能为今天岳阳的发展提供有益的借鉴。

**关键词：**左宗棠、收复新疆、历史启示

## 一、左宗棠收复新疆的历史考察

### （一）新疆问题的由来

新疆位于祖国西部边陲，土地广袤，由于其处在亚欧大陆腹地，干燥酷热，多荒漠戈壁，自然条件极端恶劣。但是，我国各民族人民，利用夏季的冰山融水和地下水，用自己的勤劳和智慧在浩瀚沙漠中的点点绿洲或高山脚下顽强地生存了下来，成为了新疆这片土地最早的开发者和主人。早在公元前60年西汉政府就设立了西域都护府。这是今天新疆及部分中亚地区正式归属中央政权的开始。西域都护作为地方一级最高军事、行政长官，由西汉中央政府直接任命，负责监督并管理西域诸国，西域诸国首领之印信由中央政府颁赐。与此同时，西汉政府还在西域驻兵屯田。此后东汉、隋唐、元明等历代中央政府，都对新疆地区进行了有效地管辖。直至清代，1755年，清政府消灭了准葛尔汗分裂势力。1762年，清政府正式设立伊犁将军进一步巩固和加强了中

央对新疆的控制。

综上所述我们不难发现，新疆早在两千多年前就开始归属中央政权的领导，此后的历史发展中，新疆一直是我国无可争辩的神圣领土。但近代以来，随着两次工业革命之后帝国主义的对外侵略扩张，古老的中国开始经历“千年未有之变局”，地处祖国西部边陲的新疆也未能幸免。伴随着西方列强的扩张及中亚阿古柏（浩罕）的入侵导致了近代新疆问题的产生。首先侵入新疆的是沙皇俄国，沙皇俄国在彼得一式改革完成之后，就开始制定并积极执行东扩的对外政策，从而将侵略的爪牙伸向了近邻中国。十九世纪五十年代，沙俄逐渐吞并了我国新疆的巴尔喀什湖（斋桑湖）地区之后，开始逐步越过中俄传统边界线，侵入我国新疆地区。更为可耻的是，沙俄不仅直接动用军事力量武装入侵，而且利用清政府的腐朽无能，兵不血刃地攫取了大量的侵略利益。“1864年，《中俄堪分西北界约记》一次性

吞并了中国领土达44万平方公里。<sup>[1]</sup>到了1871年，又借口保护边境，抢占了整个伊犁地区。1872年，沙俄正式承认了“哲德沙尔汗国”。<sup>[2]</sup>

几乎与此同时，英国也正完成对印度的占领，并开始向中亚地区渗透，妄图将西藏、新疆从中国的版图中分裂出去。“1874年，英国跟随沙俄的脚步别有用心地承认了所谓的‘哲德沙尔汗国’，并给予大量“援助”，其中一次，英国一次性就向‘哲德沙尔汗国’头目阿古柏赠枪六万支。<sup>[3]</sup>

所谓“哲德沙尔汗国”，是指中亚浩罕国的贵族军官阿古柏利用新疆1864年爆发的少数民族分裂叛乱之机，于1865年在沙俄和英帝国主义势力支持下侵入新疆并建立起来的伪政权。到1873年，民族败类、原陕甘叛乱头目白彦虎逃入新疆投靠阿古柏政权，更是助长了其嚣张气焰。一时之间，群魔乱舞，祖国的大好河山新疆有被分裂出去的危险。任何一个伟大的民族，在危急的历史关头，总有英雄人物挺身而出。面对这一凶险局势，1866年调任陕甘总督的左宗棠被推到了历史的潮头，领导了收复新疆的历史伟业，从而名垂青史。

## （二）左宗棠收复新疆的主要历史过程

首先应该明确的是，左宗棠进军新疆的军事行动是他镇压陕甘回民起义行动的继续，后者是前者的前提，前者又巩固了后者的成果。“1866年，左宗棠调任陕甘总督，主要目的是为了镇压愈演愈烈的陕甘回民起义，至1873年11月，左宗棠大军终于攻陷肃州，基本平定了回叛。”<sup>[4]</sup>紧接着1875年5月，清政府正式授权左宗棠督办新疆军务。

光绪二年（1876年）三月，左宗棠以肃州为大本营，率军分三路入疆，拉开了收复新疆伟业的序幕，1876年4月26日，左宗棠麾下将领刘锦棠率主力万余人自肃州出发。8月16日，仅一天时间就攻克叛匪据点古牧地，歼敌三百余人。18日

又成功克复北疆重镇乌鲁木齐。乌鲁木齐易守难攻，是扼天山中段南北的交通咽喉，乌鲁木齐的收复，确保了之后对南疆继续用兵的交通畅通，使得西征有了“总要可扼守”。并树立了缓近急战的成功战例。乌鲁木齐战役的胜利，极大地振奋了前线官兵的士气，同时也使得反对出兵的投降派哑口无言，也进一步坚定了清朝决策者对左宗棠的支持。

1877年4月，历经近一年的休整、准备，刘锦棠部南下达坂。“于17日完成围截，19日，开花大炮击中火药库，引发大爆炸，20日即克达坂，全歼阿古柏精锐5000余人，而我方仅阵亡52人。24日，西征军在回民的帮助下用三天时间攻克托克逊，歼敌2000余人。26日，张曜部攻克吐鲁番，阿古柏精锐尽失。阿古柏众叛亲离，惊惧毒毙。”<sup>[5]</sup>至此，北疆全境收复。

北疆收复之后，历经近半年的休整，1877年9月初，收复南疆的军事行动开始。10月2日，西征军主力遭遇白彦虎残部，一路穷追猛打，长途奔袭，6日内连行急进900余里，连克喀喇沙尔、库尔勒、库车三城，救出难民10万。“由于行动过于迅速，大军粮草供应不及，到收复库尔勒时已经陷入了“粮草将尽”的困难局面。幸好此时在当地居民的指引下掘地得粮10万斤，渡过了危机”。<sup>[6]</sup>兵临阿克苏城下时，十余万维吾尔族居民开城相迎。26日又收复乌什。至1878年1月2日和田人民起义归顺清政府，新疆基本上重新回到了祖国的怀抱。南疆一役，“毙、俘敌万余人，缴获战马万余匹，炮数百尊，枪支无算”。<sup>[7]</sup>至此为止，历时近两年多的苦战，南、北疆尽复。1880年8月11日，左宗棠归京述职，标志着他收复新疆的活动全部完成。

## 二、左宗棠成功收复新疆对岳阳发展的启示

回顾过去是为了更好的走在当下，历史的首要功能是服务现实，了解了左宗棠收复新疆的艰辛过程之后，我们不禁要问，在晚清极其复杂艰

难的局面之下，一介贫寒举人出生的左宗棠为何能够克服内外交织重重困难，战胜极其强大的敌人，最终维护了国家的神圣权力，而从他成功的经历中我们又能吸取许多宝贵的历史经验。

#### （一）要学习左宗棠矢志不渝的坚定信念

湖湘文化中自古以来就有“敢为天下先”的大无畏精神和“若道中华国果亡，除非湖南人尽死”的为国牺牲精神。清晚期以来，面对日益深重的民族危机和帝国主义的步步紧逼，当阿古柏在帝国主义的扶持下在新疆地区建立起傀儡政权，新疆神圣领土面临从祖国版图中分裂的严重危机之时，作为深受湖湘文化爱国、奉献、牺牲精神熏陶的左宗棠不顾年迈，毅然“抬棺进疆”，进而以非凡的毅力和决心，进行收复新疆的战争，是新疆得以成功收复的重要主观因素。

党的十九大提出，“中国特色社会主义进入新时代”，迈上了新征程，习总书记说过，“新时代是奋斗者的时代”。随着改革进入深水区，要啃的都是硬骨头，岳阳的发展既拥有许多前所未有的历史机遇，也面临着不少的困难和问题，岳阳作为全省对外开放的桥头堡和第二大经济体，要在新的历史起点上为中华民族的伟大复兴做出新的更大的贡献，就必须在发展中树立“一张蓝图干到底”的坚定信念，不断矢志奋斗，才能驶向更加美好的明天。

#### （二）要学习左宗棠重视发挥人民的力量

新疆自古以来是我国的神圣领土，左宗棠出兵收复新疆的正义行动，获得了广大人民的坚决支持。首先西征得到了东部人民的大力支持。西征军的主力基本由来自东部地区的湖南湘军组成。军队所需的军饷物资，则主要来源于东南沿海的富庶地区。可以毫不夸张的说，东部地区人民为西征军的胜利提供了坚实的物质保障。同时，西征军之所以能够如此迅速的获得胜利，顺利的收复新疆全境，更离不开西部地区人民，特别是维吾尔、回等少数民族群众的大力支持。正

是由于新疆各族人民归向祖国的强烈渴望，从而大大的加速了战争胜利的进程。综上所述，左宗棠领导的这场正义的战争得到了全国各族人民的衷心拥护和大力支持，这是收复新疆能够取得胜利的根本原因。

在十三届全国人大一次会议上，习近平总书记发表重要讲话指出：“人民是历史的创造者，人民才是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！”习近平总书记的讲话，道出了人民创造历史和坚持人民立场的重要性。560万岳阳人民都是岳阳发展的参与者，在新时代的发展起点上，岳阳的建设发展必须始终坚持人民主体地位，坚持发展为了人民、发展依靠人民，努力发挥全体岳阳人民的智慧和力量，形成推动岳阳跨越式发展的磅礴力量。

#### （三）要学习左宗棠制定正确的发展战略

新疆地处祖国西北边陲，具有独特的自身条件，当地人民往往依托一个个相对封闭的绿洲形成的城镇为点而聚居，从经济状况上则大致呈现出西富东贫，南富北贫的分布。左宗棠正是基于新疆地区的实际条件，科学判断了西征军所面临的的基本形势，提出了以“扬己之长及其之短”为基本作战原则，制定了“先北后南，缓进急战，步步为营，大纵深梯次配置”的正确作战方针。正是通过执行这一系列的方针，才使得西征军以最小的代价，获取了最大的胜利。

战争的胜利离不开正确的战略战术，发展的推进同样也是如此。岳阳要实现跨越式发展，就必须制定切实可行的发展战略，其中最重要的就是如何充分发挥岳阳得天独厚的交通区位优势，实现岳阳传统产业的转型升级，从而推动岳阳湖南省经济新增长极建设的目标从理论变

为现实。近几年来，岳阳历届党委、政府先后提出的“一极三宜、江湖名城”建设、“四大会战”、“一三五”发展战略等一系列重大发展战略中均将如何更好的发挥和延展岳阳湖南省唯一通江达海的口岸优势作为重中之重，正是建立在对岳阳发展条件的科学分析的基础之上，必将对岳阳的发展起到巨大的推动作用，必须一以贯之的坚持执行。

#### （四）要学习左宗棠重视人才和科技的作用

左宗棠能一举击溃侵略者，有两大支柱。一是注意锻炼了一支英勇善战的战斗队。西征军总人数达到了12万，“其中的精锐刘锦堂部有12000余人，可战之力大约为6万人。”[8]西征军的兵员素质较高。西征军的主体是多年跟随左宗棠南征北战的湘军老兵，他们吃苦耐劳、作战经验丰富，是战争取得胜利的重要保证。二是注重发挥科技的力量，左宗棠作为晚晴洋务运动的代表人物之一，是充分认识和高度重视近代军事科技在战争中的巨大作用的。正是由于左宗棠的重视和努力，西征军清一色装备了当时最为先进的德械装备，以其精锐刘锦堂部为例。“出征之前，部队装备了枪炮的人数已经超过了60%，后又加添开花后膛大炮2尊，小炮4尊，后膛七响枪600多支，快枪80支，后膛枪500支，田鸡炮无算。”[9]，在后来的战争进程中，先进的西式武器发挥了不可替代的重要作用。

近几年来，省内各市州之间的发展竞争日趋白热化，岳阳虽然始终牢牢保持住了全省第二大经济体的重要位置，但是身后的追赶者越来越多、越来越近，岳阳的优势正逐步被蚕食，岳阳要想在未来日趋激烈的竞争中始终保持主动，就必须高度重视对人才的引进、管理、使用和对科技创新的重视和扶持，近年来，岳阳通过大力实施“巴陵人才工程”，通过“四海揽才”等行之有效的“引智”方式和手段，为岳阳的发展“筑巢引凤”，使得一批综合素质好、学历层次高、

实践能力强的复合型人才在岳阳“安家落户”，为岳阳的转型升级和跨越发展提供了有力的支撑，必须长期予以坚持。与此同时，市委市政府还应该大力引进人才的同时，相方设法提升岳阳的自主创新能力和人才培养能力，真正为岳阳的发展提供了强有力地人才保障和智力支持。

#### （五）要学习左宗棠深入一线的务实精神

在整个西征作战过程中，左宗棠都坚持以务实的态度进行了充分的调查研究，这也是他克敌制胜的重要法宝。这从他严格区分敌我双方就可见一斑。左宗棠在无情打击反动势力和分裂分子的同时，十分注意严格区分匪民，西征军每到一处，左宗棠都反复叮嘱部下不得扰民，他经常亲自到战场和部队的一线了解真实情况。一次，当他发现一名将领在作战过程中出现了扰民的情况，左宗棠将其就地撤职，并要求其立即离开西征军。他还要求部队“匪首不悔尽斩，胁从一律不问”。不仅如此，西征军在行军的过程中还向难民赠送钱粮，助其从新安家。攻克乌鲁木齐时，得难民2千余。”皆给以牛、种、赈、粮，彼得各安生业”。[10]正是由于左宗棠在西征的过程始终坚持了这种深入一线的务实态度，使得西征军在新疆各族人民中树立起了“仁义之师”得良好形象，得到了绝大多数人民的支持和帮助，从而为战争的胜利奠定了坚实的基础。

最有效的经验在一线，最现实的困难在一线，最迫切的呼声在一线，在岳阳经济社会的发展中，我们要充分借鉴左宗棠这种深入一线的务实精神，俯下身子，倾听基层的声音，真正努力做到把问题解决在一线，把矛盾化解在一线，只有这样，岳阳的发展和建设才能真正符合岳阳人民的根本利益、得到岳阳人民的衷心拥护，也只有这样，岳阳前进的步伐才能迈得更稳、踏得更实、走得更远。

### 三、课题研究得出的重要结论

观今宜鉴古，历史总是为今天的人们提供着

取之不尽、用之不竭的经验，十九世纪晚期，晚清帝国积贫积弱，边疆危机此起彼伏。当帝国主义列强和分裂分子彼此勾结，妄图将新疆从我国版图中分离出去的危机时刻，湘军领袖左宗棠挺身而出、力排众议，率军浴血奋战，使得占我国版图近五分之一的新疆得以保存，为维护祖国的统一和民族的团结建立了不朽的功勋，奏响了一曲救亡图存的壮丽凯歌，值得我们每个岳阳人永远铭记，并为了骄傲和自豪。回顾历史最终是为了创造更加美好的未来，一百多年后，抚今追昔，在全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的新征程上，岳阳人民更应该从这位乡贤的戎

马岁月中吸取宝贵的历史经验，加满油，把稳舵，鼓足劲，为建设国家区域性中心城市和大城市，奋力谱写富饶美丽幸福新湖南的岳阳篇章。

#### 参考文献：

- [1]史达：《沙俄侵华简史》，中华书局，1975年。
- [2]胡绳：《从鸦片战争到五四运动》[M]，人民出版社，1982年。
- [3]吴晗：《中国历史常识·近代卷》[M]，中国青年出版社，1979年。
- [4]尹世霖：《中国近代史学习读本》[M]，地质出版社，1991年。
- [5]李志成：《左宗棠传》[M]，湖南人民出版社，1992年。

# 把握制度优势转化为治理效能的关键环节

彭正德 刘泽兰

中国特色社会主义制度是党领导人民经过长期探索取得的重大成果，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，具有强大生命力和巨大优越性。党的十九届四中全会强调，必须“坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度”“把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性，制度优势是中国特色社会主义的根本优势，发挥制度优势，实现有效治理，必须把握四个关键环节。

## 坚定制度自信

制度自信源于对制度的理性认同和执着信念，是制度优势得以发挥的重要社会心理基础，唯有大多数社会成员增强制度认同、坚定制度自信，各项制度才能得到自觉遵守、严格执行、切实维护，制度优势才能更好转化为治理效能。

引导人们充分认识中国特色社会主义制度的显著优势。新中国成立以来，党领导人民取得了社会主义建设的巨大成就，创造了一个又一个“中国奇迹”。从“一穷二白”到世界第二大经济体，创造了经济增长奇迹；从“一辆拖拉机都不能造”到世界制造业大国，创造了科技发展奇迹；从温饱不足到即将全面小康，创造了民生改善奇迹；农村贫困发生率从1978年的97.5%下降到2018年的1.7%，创造了反贫困奇迹；在现代化道路上，中国用70年时间走完了西方国家几百年走

过的路程，而且保持了社会长期稳定，创造了现代化史上的一个奇迹。众多“中国奇迹”彰显了中国特色社会主义制度的显著优势，勾勒出中华民族从站起来、富起来向强起来飞跃的轨迹，实践证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的重要保障。理论工作者要加强制度研究和理论宣传，深入解读社会主义建设成就的“制度密码”，坚定全党全社会的制度自信。

引导人们深刻理解中国特色社会主义制度的理论依据。中国特色社会主义制度是马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的产物，是中国制度文明长期演化的结果，具有深厚的历史积淀和文化根基，符合中国社会发展的需要，深得各族人民拥护。在当代中国，除了中国特色社会主义制度，没有其他任何制度能够有效地解决中国的治理问题，任何照搬其他国家制度模式的做法都会使中国陷入治理困境的漩涡，都会把中国搞乱。坚定制度自信，就是要向全党全社会阐明中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度存在的必然性与合理性，引导人们深刻理解只有依靠中国特色社会主义制度才能创造美好生活、实现国家现代化和中华民族伟大复兴的道理。

## 强化制度意识

观念决定态度，思想决定行为。一个人只有内心尊崇制度、敬畏制度，才会有遵守制度的行动自觉，一个社会只有牢固树立制度意识，

才会赋予制度以权威，制度才能在国家治理中更好地发挥化解矛盾、构建秩序、引导行为的积极作用。

强化按制度办事的规则意识。制度意识，首先是按制度办事的规则意识。制度是一种行为规则，是政治和社会生活中最重要的规矩，有规矩才能成方圆，习近平总书记强调：“治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。”守规矩，根本要求就是自觉遵守制度、切实维护制度，其重要前提是牢固树立按制度办事的规则意识，只有思想上重制度、敬规则，才可能做到行为不越界、不逾矩。要加强制度教育，引导每一位党员、每一位公民强化规则意识，养成按制度办事的习惯，做制度的自觉遵守者和坚定捍卫者。要发挥制度的惩戒功能，让违反规则、破坏规则的行为受到应有的惩罚，增强全党全社会遵守制度规则的自觉性。

强化运用制度解决问题的思维方式。小智治事，大智治制，实现国家有效治理，不仅要求全党全社会自觉遵守制度规则，还要求各级党委、政府和群众善于运用制度解决面临的问题。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排，为开展国家治理提供了重要保障，为社会有序运转提供了基本规范，无论是党员和领导干部，还是普通群众，都要在制度轨道上想问题、办事情，注重发挥制度的积极功能。普通群众要学会通过制度渠道合理合法地表达利益诉求，善于运用制度解决利益纠纷，维护自身合法权益；各级领导干部要把制度作为社会治理的重要手段、推进各项工作的基本依靠和解决问题的根本途径，善于运用制度处理人民内部矛盾，实现和维护人民群众的根本利益，推动经济社会发展。同样，各级党委和政府也必须强化运用制度解决问题的思维方式，在制度轨道上推进各项事业。

## 维护制度权威

制度要得到严格执行，必须要有权威。制度权威以法理为基础，是法治国家有序运转的可靠保障，制度权威一旦遭到破坏，法治就无法成为国家治理的基本方式，国家就会陷入治理低效和社会失序的泥潭。要把制度优势转化为治理效能，全党全社会必须自觉维护制度权威。

确保制度刚性约束。制度只有成为刚性约束，才能得到人们的衷心拥护和真诚信仰，才会具有权威。确保制度刚性约束，一是要确保制度贯彻落实，制度一旦制定就必须贯彻执行，绝不能把制度变成“稻草人”，必须让各项制度有效运转起来，把制度规定落到实处，实现用制度管权、按制度办事、靠制度管人。二是要维护制度的严肃性，制度是硬约束，不是“橡皮筋”，必须确保制度面前人人平等、遵守制度没有例外，绝不允许违反制度搞“变通”、耍特权，绝不允许在制度规定之外留“暗门”、开“天窗”。三是要高悬惩治“利剑”，对于踩制度“红线”、越制度“底线”、闯制度“雷区”的行为，必须坚决打击，绝不姑息，严防出现“破窗效应”。在确保制度刚性约束的基础上，各级领导干部要发挥“领头雁”的作用，带动全党全社会自觉尊崇制度，维护制度权威。

推动制度改革完善。制度要有权威，必须是符合实践需要的、管用有效的科学制度，中国特色社会主义制度是符合中国社会需要的科学制度体系，所以能够树立制度权威，但并不是说这一制度就不再有发展完善的空间。相反，我们要切实维护中国特色社会主义制度的权威，就必须根据实践发展不断推动这一制度改革完善。一方面，我们要正确认识制度自信与制度完善的关系，习近平总书记强调：“制度自信不是自视清高、自我满足，更不是裹足不前、固步自封，

而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来。”只有推动制度改革完善，我们才有理由坚定制度自信。另一方面，我们要在制度改革中始终坚持人民立场，中国特色社会主义制度是人民的选择，体现了人民的意志和根本利益，只有站在人民立场上推进制度改革，才能让制度得到人民衷心拥护，才能使制度权威得到切实维护。

### 严格制度执行

制度的生命力在于执行，制度优势只有在执行中才能得到体现。再好的制度，如果得不到执行，就会形同虚设，而制度虚置比没有制度，其害尤烈，因为制度虚置不仅让社会陷入无制度的混乱之中，而且放纵了践踏制度的行为，这将极大地损害制度的权威。发挥中国特色社会主义制度优势，必须切实提高各级党委和政府以及各级领导干部的制度执行力，确保各项制度得到严格执行。

健全权威高效的制度执行机制。国家治理靠制度，制度执行靠机制，权威高效的制度执行机制是提高制度执行力的根本保障。一是健全制度执行的思想引领机制，引导人们深刻认识中国特色社会主义制度对于推进国家治理、实现民族复兴、增进人民福祉的重大意义，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强执行制度的自觉性和坚定性。二是健全制度执行的组织领导机制，加强党对制度执行

的领导，切实提高领导干部的制度执行力，发挥党的领导优势和各级领导干部在制度执行中的示范和骨干作用。三是健全制度执行的协同联动机制，加强各部门之间的工作协调，打通“中梗阻”，畅通“微循环”，形成沟通顺畅、互相配合、上下联动的制度执行局面，提高制度执行效率。四是健全制度执行的责任追究机制，对于制度执行过程中消极怠工、搞选择、打折扣的行为，要坚决查处，严肃追责，以杜绝乱作为、滥作为和不作为、慢作为现象，确保制度执行到位。

加强对制度执行的监督。制度确立以后，干部就是决定因素，中国特色社会主义制度能否得到严格执行，制度优势能否转化为治理效能，关键在干部。加强对制度执行的监督，关键是加强对干部的监督，提高制度执行的质量和效率。要督促广大干部强化制度执行的责任担当，提高制度自觉，积极为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献智慧和力量。要督促广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高制度执行力和治理能力，积极为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局出力献策。要督促广大干部不折不扣地执行制度，为广大群众做出表率，创造性地落实制度，推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

（本文摘自《光明日报》2020年1月13日06版，作者均系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地特约研究员）

# 创新治理模式 助推社会善治

## 区块链赋能社会治理的十条路径

《领导决策信息》首席时政观察员

大数据不仅是一场技术革命、一场经济变革，也是一场国家治理的变革。2019年10月24日，习近平总书记在中共中央政治局第十八次集体学习时指出，要抓住区块链技术融合、功能拓展、产业细分的契机，发挥区块链在促进数据共享、优化业务流程、降低运营成本、提升协同效率、建设可信体系等方面的作用。随后召开的党的十九届四中全会上，习近平总书记强调，加强和创新社会治理，完善科技支撑的社会治理体系。当前，如何借助区块链推动社会治理模式创新，实现社会善治，成为摆在我们面前的重点课题。

### 数字化：解决传统数据治理痛点

有了区块链技术，数据也不用跑路了。数据已成为数字时代的基础要素，区块链技术可以解决数据权责不清、难有质量、难共享、难开放等治理“痛点”。区块链技术在社会治理中应用的最大前景是，解决每个人“小账本”与政府各部门、各行各业数据库“大账本”的安全链接，并确保“活账本”生成的安全可控。区块链技术有望扮演新一代信息基础设施的角色，据测算其花费取决于应用类型和规模，其中，“接口改造”成本在100万元以内，“业务级改造”建设费用至少超过百万。

### 智能化：优化流程提升治理效能

雄安新区上线区块链租房平台，深圳开出全

国首张交通罚款区块链财政电子票据……区块链技术在智慧城市领域彰显出巨大应用潜力。区块链中的共识机制、智能合约，能够打造透明可信、高效低成本的应用场景，构建实时互联、数据共享、联动协同的智能化机制，从而优化政务服务、城市管理、应急保障的流程，提升治理效能。

### 精细化：借力外脑辅助科学决策

数字时代，社会治理须透过海量数据发现问题。区块链能有效集成经济、文化、社会、生态等方面的基础信息，并通过大数据进行深度挖掘和交互分析，将看似无关联的事件有序关联起来，从而提升实时监测、动态分析、精准预警、精准处置的能力。依托区块链技术打造城市大脑，为实现精细化管理、解决城市管理难题开辟独特路径。将数据转换为科学合理的业务模型，形成城市基础运行能力、城市实时“健康”状态的大视图，形成“全时段、全区域、自动化、多途径”的事件预警网络和协同治理体系，为城市综合治理提供决策依据。

### 法治化：补足法治政府建设短板

大量应用表明，在执法、司法等领域，区块链技术与实际工作具有深度融合的广阔空间，特别是运用区块链电子存证，解决电子数据“取证难、示证难、认证难、存证难”等问题。将区块链技术与执行工作深度融合，把区块链智能合约

嵌入裁判文书，后台即可自动生成未履行报告、执行通知书等，完成执行立案程序并导入执行系统，有助于破解执行难。

#### **社会化：发挥共建共治共享合力**

在城市治理方面，区块链技术可以让政府部门和公众以较低的时间和经济成本，公平地参与城市共建共管共治，建设开放型政府。有效利用区块链技术还可以优化政府与市场的关系，将政府公开数据、企业经营数据通过访问控制策略在链上予以共享共识，通过政府部门间、政府与市场主体间的“链上交互”，全面掌握市场主体实时动态信息，联合开展监控分析和预警应对，改变传统行政管理中政府与企业“监管与被监管”角色定位，建立政府与市场主体间合作共赢的关系。

#### **科学化：实现技术社会治理统一**

区块链在公共服务领域的应用主要围绕四个类型开展：身份验证、鉴证确权、信息共享以及透明政府。基于区块链技术建立的“身份链”，从身份识别入手整合大数据、人工智能等技术，构建可信数据生态、实现原数据保护下的多方数据协作、实现数据价值的确权与权益分配的社会治理新格局，为实现精准治理、精准服务、精准监督提供技术支撑。在区块链推广应用过程中要处理好技术治理、政府治理和社会治理的关系，抓住重点领域、关键环节和主要矛盾，真正做精做准。

#### **透明化：打通信息孤岛数据壁垒**

政府内的数据开放共享低与社会间的数据开放共享难，造成大量数据壁垒与数据孤岛现象。合理运用区块链技术的分布式账本和智能合约特征，发挥区块链的不可篡改特性，能有效解决信任机制搭建难、信息真实性验证难等问题，推动构建经济社会信用体系，实现从“信息互联网”迈向“信任互联网”时代。依托区块链建立跨地

区、跨层级、跨部门的监管机制，有助于降低监管成本，打通不同行业、地域监管机构间的信息壁垒。政府、企业、个人通过“信息上链”，可以让经济社会运行变得更加透明，各主体间信息流通畅可信。

#### **协同化：构建区域互联互通机制**

近年来，我国采取各种措施打通城际差别，目前已经有部分城市之间实现了异地医疗等便民之举。从全国看，制定统一的区块链技术标准是最优解。让不同的区块链服务接入统一平台，不仅方便用户使用，也可以避免重复。以公积金系统为例，住建部目前已经搭建了统一的区块链平台，将全国491个城市的数据上链，以方便居民跨区域使用公积金。

#### **扁平化：助推政府治理模式创新**

区块链技术可在政府部门间构建起分布式对等网络，在这一体系下，政府组织结构更加扁平化、信息传递更加直接高效，从而提升整体决策效率和信息运转速率，形成富有弹性的新型管理模式。区块链技术有助于增强政府信息公开的可信度和透明度，体现人民在政府工作中的服务主体地位，推动政府治理和公共服务模式创新。

#### **专业化：鼓励先行先试开展试点**

区块链治理架构的建设，既需要懂专业的管理人才支撑治理体系的改革和规划，又需要技术人才在区块链关键领域实现技术突破和创新。既要加强政府管理人员对区块链的认识和应用能力培养、又要制定相关政策鼓励和支持区块链相关技术人才培育。同时还要为区块链应用健全相关政策法规，构建基于区块链治理架构所配套的制度法律。既要在宏观层面谋划区块链应用在数字政府治理中的法律保障框架，又要制定相应政策，鼓励省级层面对区块链技术的先试先行和总结经验。

（摘自《领导决策信息》2019年12月第47期）

## 市社科联召开2019年度重点社科课题研究推进会

10月17日，市社科联召开全市2019年度重点社科课题研究推进会，市社科联党组书记、主任任欣欣，党组成员、副主席张萍、汤迪军，2019年立项的23个重点课题负责人参加会议。

市社科联党组成员、副主席汤迪军组织学习了有关课题立项文件以及课题项目资金管理办法。各课题组负责人分别就所负责课题的有关背景、课题调研进展情况及后段课题推进工作作了发言。2019年以来，《共护一江碧水，推动长江经济带生态优先绿色发展》《岳阳市推进大城市建设的路径及对策研究》等23项重点课题的课题组，紧紧围绕岳阳市经济社会发展中的重点难点问题，深入各有关部门、单位、各县市区，省内外各有关地区，展开细致全面的调研；同时，充分吸收借鉴各课题国际国内研究成果，注重理论

与实际相结合，为课题的顺利完成打下了基础。

市社科联党组书记、主任任欣欣在会上对前段时间各课题组的工作给予了充分肯定，后段工作如何开展，她指出：一要高度重视。社科课题研究是落实习近平总书记关于社科工作和加强新型智库建设重要讲话的重要举措，是服务党委政府工作大局的重要举措，是服务人民群众的重要举措，是发挥社科作用、展示社科价值和提升自己的重要途径。二要坚持坚定正确的政治方向。要坚定“四个自信”，强化“四个意识”，坚决做到“两个维护”，把讲政治贯穿社科研究的全过程。三要紧扣目标、注重方法、扎实调研，高标准高水平完成课题研究结题。四要注重纪律，注重奖惩，同心合力把好事办出最佳实效。

## 岳阳市诗词楹联文化研究会成立

为弘扬传承国学经典，研究、宣传和普及诗联文化，10月13日，岳阳市诗词楹联文化研究会成立大会暨第一次会员代表大会召开，市诗词楹联文化研究会揭牌。老同志罗传根、高碧云、张治雄、李凌烟，市社科联党组书记、主任任欣欣等出席大会，许文斌当选首任会长。

新成立的岳阳市诗词楹联文化研究会主要从事传统诗词楹联、新体诗歌等创作及教育活动，

积极开展诗词楹联理论研究和学术交流活动。

任欣欣为研究会授牌并讲话。在感悟诗词楹联与岳阳历史文化交融发展与相互作用的基础上，对研究会的发展提出了几点希望。一是要坚持坚定正确的政治方向。二是要紧跟时代，积极作为。要着力于研究，从中国几千年传统文化精粹中把给人以生活的启迪、奋进的力量和美的享受的宝贵精神文化财富研究好，致力在传承

中发展，在发展中传承。要着力于创作。坚持以精品奉献人民，记录时代，讴歌时代，努力创作出更多更好思想精湛、创作精美，有思想高度、有情感温度、有美好感受的精品力作。要着力于普及。要多形式让诗词楹联进机关、进学校、进企业、进农村、进社区，让更多的人喜欢诗词楹

联、学习诗词楹联、创作诗词楹联，共同感受诗词楹联之美，诗词楹联之妙，诗词楹联之魅力。三是要规范管理，共建人才阵地。要精诚团结、壮大组织、培养人才、健全制度，展示新成立研究会的新活力新风采。

## 第十届湖南省社会科学界学术年会 “守护一江碧水 建设秀美岳阳”专场报告会 在岳阳成功举办

10月30日，第十届湖南省社会科学界学术年会“守护一江碧水 建设秀美岳阳”专场报告会在岳阳市举办。

报告会邀请了湖南工商大学学术委员会主任、资深教授、博导柳思维，长沙理工大学教授、湖南省绿色经济研究基地首席专家、湖南省生态文明研究与促进会副会长刘解龙作主题报告。省社科联党组成员、副主席胡卫箭、丁宇，岳阳市委常委、市委宣传部部长马娜，湖南理工学院党委书记李明，市委宣传部常务副部长许卫国，市社科联党组书记、主席任欣欣，市生态环境局党组书记、局长喻伟民等出席。市社科联其他班子成员、兼职副主席，市社科智库专家、委员代表，市直相关单位领导、干部代表，在岳高校师生代表，岳阳市社科类社会组织和社科普及基地代表等共260多人参加。报告会由岳阳市人大常委会副主任彭先政主持。

市委常委、市委宣传部部长马娜在讲话中

说，“守护一江碧水、建设秀美岳阳”是一个系统工程，站在新的起点上，岳阳市委市政府将深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作特别是视察岳阳的重要指示精神，牢记嘱托、走在前列，守护好一江碧水，坚持在保护中发展，在发展中保护，强力推动长江经济带生态优先绿色发展。

柳思维教授、刘解龙教授分别以《关于“十四五”启动扩大洞庭湖面生态修复工程的思考》《以体系化力量守护好一江碧水》为题作主题报告，为搞好江湖生态治理、实现经济社会高质量发展提供了宝贵智慧，赢得现场听众热烈掌声。岳阳市2位相关课题组负责人也围绕共护一江碧水、建设秀美岳阳，港口与城市的可持续发展等方面作了中心发言，为守护好一江碧水献计献策。

此次报告会由湖南省社会科学界联合会主办，岳阳市社会科学界联合会、湖南理工学院承办，岳阳市生态环境局、岳阳市经济学会协办。

## 市社科联组织召开学习党的十九届四中全会精神社科界专家座谈会

11月6日，市社科联组织召开学习党的十九届四中全会精神社科界专家座谈会。市社科联党组书记、主席任欣欣主持，市社科联党组成员、副主席张萍、汤迪军，市直机关工委书记、市社科联兼职副主席李桂华，市政协研究室主任徐煜，湖南民族职业学院纪委书记宋可权，湖南省党的创新理论湖南理工学院研究基地首席专家、教授李大建，市委宣传部理论科科长江哮、湖南理工学院期刊社原社长、教授钟兴永，湖南理工学院博士、市经济学会秘书长刘健挺，湖南理工学院政法学院院长助理、法学博士孟磊，市委党校教

研部副教授曾小龙等社科界专家参加。

会议全文学习了党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，围绕全会精神，10位专家分别结合岳阳实际和各自的研究领域，从不同角度畅谈学习体会。大家纷纷表示，将切实提高学习贯彻党的十九届四中全会精神的思想自觉和行动自觉，认真做好学习领会、理论宣讲、思想阐释和咨政建言工作，展现社科理论工作者的时代担当与责任使命。岳阳日报开辟专版刊发了专家的文章。

## 岳阳市关爱留守儿童征文活动颁奖暨种爱计划启动

11月16日，岳阳市婚姻家庭研究会、市少儿诗歌书画研究会联合开展关爱留守儿童征文活动颁奖及种爱计划启动仪式。著名儿童文学作家保冬妮，岳阳市社科联党组书记、主席任欣欣，党组成员、副主席张萍，市妇联党组成员、副主席吴玉玺，家儿部部长张捍华，市婚姻家庭研究会会长闫玉兰、市少儿诗歌书画研究会副会长漆挺，岳阳楼区妇联主席易金保等领导、嘉宾出席。

任欣欣在讲话中充分肯定两家社科类社会组织开展富有爱心、富有诗意的关爱留守儿童系列活动。她希望大家以此为契机，多举办一些有研究会特色、有社会意义、有文化内涵的爱心公益活动，更好担当哲学社会科学“培根铸魂”的时代使命；同时，也衷心希望留守儿童学会感恩，

学会坚强；志存高远，勤奋学习，在温暖的大家庭里健康快乐成长，成为祖国建设栋梁之才。

活动举行了全国留守儿童征文岳阳获奖者颁奖仪式。由《婚姻与家庭》杂志社联合中原农民出版社发起的、针对留守儿童的征文活动，共收到全国各地留守儿童信件1000多封。岳阳有10名留守儿童获奖，岳阳市婚姻家庭研究会获组织奖。与会领导和嘉宾为获奖者颁奖。

活动中，吴玉玺宣布《婚姻与家庭》杂志与岳阳市婚姻家庭研究会“心灵火炬种爱计划”启动，并为岳阳楼区先锋路小学、朝阳小学、望岳小学、洛王小学、金鹗小学、北港小学等6所小学发放“种爱信箱”。

儿童文学作家保冬妮、岳阳楼区妇联、清华

大学出版社签约作家闫玉兰为35名留守儿童捐赠了爱心书籍和文化用品。活动中，岳阳市少儿诗

歌书画研究会为18名留守儿童赠送了羽毛球拍及学习用品，并举行童诗朗诵会。

## 市社科联部署深化文明创建工作

近日，市社科联召开深化文明创建工作会议，对2019年深化文明创建工作进行部署。市社科联党组书记、主席任欣欣，党组成员、副主席张萍、汤迪军，各科室机关干部及老同志等参加会议。党组成员、副主席张萍组织学习了市委文明创建工作文件精神，党组成员、副主席汤迪军组织学习了市社科联文明创建工作方案并作了具体安排。

如何进一步深化创建工作，任欣欣指出，一是要高度重视，认识再提升。要以深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届四中全会精神和习近平总书记关于社科工作重要讲话为契机，认清形势，把握机遇，认识再深

化。社科联是精神文明的传播者，更要带头做精神文明的践行者，干在实处，走在前列。二是要突出重点，着力软硬件建设，措施更有力。要加强思想引领，健全制度建设，营造文明创建氛围，高标准完成全市文明创建及市文明办安排的各项工作，为深化全国文明城市建设作贡献。要立足职能，勇创一流业绩。三是要整体联动，创建成效更显著。文明创建是一项系统工程，要既分工又合作，同心合力，高标准高效率完成各项任务，以为民务实的工作作风、卓有成效的工作成绩更好担当“培根铸魂”的时代使命，为岳阳建设湖南新增长极作出新的更大贡献。

## 岳阳市文明礼仪进机关进基层活动启动

11月19日，岳阳市文明礼仪进机关进基层活动启动式暨岳阳市礼仪文化传播协会求索分会授牌仪式在南湖新区求索街道办事处举行。市委宣传部分副部长章宏平，市社科联党组书记、主席任欣欣，市社科联党组成员、副主席张萍，南湖新区宣传部长易循宇等出席。

为了让更多的岳阳人真正掌握礼仪知识，养成文明习惯，岳阳市委宣传部、岳阳市文明办、岳阳市社科联决定在全市范围内开展文明礼仪宣传教育实践活动。岳阳市文明礼仪进机关进基层活动由岳阳市礼仪文化传播协会设计培训课程，选派师资力量，为各级机关基层单位提供服务。

章宏平在启动式致辞时指出，礼仪是社会文

明的重要组成部分，作为新时代文明城市中的人们，理当言文明之语，行礼仪之举。这次活动以基层党员干部、职工为文明礼仪教育之重点，要具体实现三个目标：当好模范，做文明礼仪的倡导者；树好形象，做文明举止的实践者；做好表率，做文明市民的示范者。

任欣欣在启动仪式上讲话并宣布岳阳市文明礼仪进机关进基层活动正式启动。她衷心希望：各级各单位高度重视、精心安排，密切配合；市礼仪文化传播协会不负众望、牢记使命，认真开展文明礼仪进机关、进企业单位、进社区、进学校、进窗口单位、进商会协会系列活动，注重实效，打造品牌；同心合力确保文明礼仪进机

关进基层活动深受大家欢迎，取得圆满成功。

岳阳市礼仪文化传播协会会长胡革新为求索分会授牌。岳阳市礼仪文化传播协会副会长、秘书长

刘雅卿主讲《礼仪为你塑造亲和力》礼仪培训课，给求索街道的基层工作者普及了礼仪知识。

## 市社科联机关干部深入社区开展志愿服务 献爱心活动

近日，市社科联全体机关干部在市社科联党组书记、主席任欣欣等的带领下，来到岳阳楼街道开展志愿服务献爱心活动。

任欣欣一行首先来到省、市社科普及基地岳阳楼街道文明志愿者和谐宣讲团，聆听省级道德模范陈星和社区好家风家庭王建国的先进事迹宣讲。任欣欣表示，市社科联将一如既往地尽力为社科普及基地排忧解难多办好事，让岳阳楼街道文明志愿者和谐宣讲团在志愿者服务工作中干在实处，走在前列，做得更好。

当天，任欣欣一行还来到社区走访慰问了生活困难的道德模范以及身边好人等先进人物代表，与他们亲切交谈，详细了解他们生活、工作和健康状况，赞扬他们克服自身困难帮助他人做好事，为身边人发挥了榜样引领作用。并给他们送上油、米等慰问品。随后，大家来到洞庭湖畔与社区志愿者一道开展“守护一江碧水”清理白色污染等环保公益活动，多举措为“守护一江碧水”，为生态文明建设作贡献。

## 市社科联举办十九届四中全会精神社科系统 宣讲报告会

为深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，12月18日，市社科联举办党的十九届四中全会精神社科系统宣讲报告会，市委宣讲团成员、市社科联党组书记、主席任欣欣作宣讲报告，市社科联机关干部，湖南理工学院、湖南民院、岳阳职院、市委党校、岳阳电大社科代表，市社科类社会组织、市社科普及基地负责人，市社科专家委员代表等参加宣讲报告会。

任欣欣以《开辟中国之治新境界的政治宣言》为题作宣讲报告。聆听宣讲报告的同志深受启迪、倍受教育和鼓舞，会场不时响起热烈掌

声。任欣欣就贯彻落实十九届四中全会精神强调，全市社科工作者要紧密结合工作实际，做好贯彻落实文章，更好担当哲学社会科学“培根铸魂”的时代使命。一要坚持坚定正确的政治方向，坚定不移听党的话跟党走；二要在坚持文化先行先导上体现新作为；三要在坚持共建共治共享上彰显新担当。努力干在实处，走在前列，多作贡献。

与会人员纷纷表示，宣讲报告深入浅出，数例丰富，理论性、指导性强，为大家准确领会把握全会的丰富内涵和精神实质提供了很好的指导，是一场深受教育鼓舞的精神盛宴。