

岳阳市卫生健康委员会

岳卫字〔2024〕13号 A1类 同意公开

对岳阳市政协九届三次会议第 001 号提案的 答 复

彭岳斌等 1 位委员：

感谢您对中医药事业的关心与支持！您提出的《关于加大中医药支持力度，增强农村基层医疗保障能力的提案》收悉。市卫健委党组高度重视，对建议内容进行了认真研究。您提出的五个建议，都很有指导意义。近年来，我们岳阳市卫健系统按照部门职责，围绕中医药发展做了一定的工作，针对您提出的建议，现汇报如下：

一、加强基层中医药服务能力建设

（一）健全优质高效服务体系

华容县、临湘市开展全国基层中医药工作示范县创建，2023年底通过国家现场评审。推进紧密型中医医联体和专科联盟建设，市中医医院建设了 3 家分院，以及中医骨伤、肛肠、内分泌、针灸推拿等 10 个市级专科联盟。全市共 3 个国家级中医重点专科、39 个省级中医重点专科、5 个市级中医重点专科。市、县两级综合医院均开设中医临床科室和中药房。开展中医馆提质，做到“五有”即有人员、有场地、有设备、有服务、有中医文化，138 家建制乡镇卫生院和社区卫生服务中心均建有标准的中医馆，中医药服务基本实现全覆盖。开展岳阳市名中医传承工作室

建设项目和名中医团队下基层活动，29个岳阳市名中医团队到基层卫生院挂牌工作站，开展义诊教学和查房，将优质中医药资源下沉到基层。临湘市中医医院建立基层智慧中医诊疗中心和中药共享调剂配送中心，探索“三智三联”基层中医药服务新模式，目前临湘市智慧诊疗完成21家街道卫生院、210家村卫生室全覆盖。

（二）构建县域中医医共体

《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》明确指出，县域医共体组建数量由地方结合实际确定，人口较多或面积较大的县可组建2个以上县域医共体。县域医共体成员单位法人资格原则上保持不变。县域医共体牵头医院一般应为二级及以上非营利性综合医院或中医医院。鼓励有条件的县级中医医院牵头组建县域医共体。我市鼓励中医医院牵头组建紧密型县域医共体，同时要求在推进紧密型县域医共体建设时，应注重提升中医药服务能力，推动中医药服务下基层，实现县（市）、乡（镇）、村（社区）中医药适宜技术服务同质化。

二、建设中药共享调剂配送中心

湖南省中医药管理局2023年12月正式出台了《关于印发〈湖南省县级中医医院中药共享调剂配送中心建设与管理指南（试行）〉的通知》，明确了中药共享调剂配送中心的组织机构与人员要求、硬件要求、信息化管理、质量控制体系、物流配送管理、售后服务管理、废弃物管理等。目前，汨罗市、临湘市、华容县、平江县、湘阴县、岳阳县等6家中医医院均有在建设的中药共享调剂配送中心。后续，我们将严格参照《关于印发〈湖南省县级中医医院中药共享调剂配送中心建设与管理指南（试行）〉的通知》对各中药共享调剂配

送中心进行督导，保障基层群众享受安全、有效、便利、优惠的中医药服务。

三、加强基层人才队伍建设

（一）开展农村订单定向免费医学生培训

每年湖南中医药大学招收 100 人左右，2021 年岳阳市录用中医类别农村订单定向免费医学生 6 人，2022 年 10 人，2023 年 7 人，2024 年计划招收 10 人，所有顺利毕业的定向培养医学生落实户籍所在地编制岗位。由于订单定向的名额都得经过机构编制委员会办公室确定编制名额，所以招收人数十分有限。

（二）举办中医全科医师转岗培训

2023 年 10 月市卫健委自筹资金，委托湖南省中医药高等专科学校开展中医全科医师转岗培训，为基层培养 105 名适用型中医全科医师。完成结业考核合格者，省中医药管理局颁发国家中医药管理局统一格式的《中医全科医生转岗培训合格证书》，其执业范围可加注或变更为中医全科医学专业。近 3 年，累计培养中医全科医师 260 人，2023 年底，全市每万人口中医类别全科医生数达到 0.7 人。

（三）开展“西学中”培训

举办为期两年的“西学中”培训，已在临湘市、君山区、平江县、岳阳县、华容县以及市中医医院，与湖南中医药大学联合开展“西学中”继续教育培训项目，近两年累计培训医务人员 500 余人。

（四）开展中医适宜技术培训

建立常态化中医适宜技术培训机制。建立 7 个适宜技术培训基地，每年举办基层中医药人员适宜技术推广培训班、中药人员技

能培训班、艾灸等培训班。开展 10 项中医药适宜技术和 20 个中医药常见优势病种推广应用，目前李氏砭法在全市范围进行了推广，2023 年培训人次达 1000 左右，提高了基层中医药人员服务能力和水平。

（五）晋升政策向基层中医药人员倾斜

《关于印发〈湖南省卫生专业技术人员职称制度改革实施方案〉的通知》（湘卫人发〔2022〕5 号）中对于基层医疗卫生机构人员晋升已经有明确的倾斜。协调市委编办、市人社局等单位，从市直事业单位编制总量中调剂 700 周转编制至 5 家市直公立医院，保障近两年医院专技人员应晋尽晋。组织“基卫高”职称评审。市人社局出台《岳阳市基层卫生专业技术人员高级职称评审工作实施办法》，基层卫生专业技术人员高级职称评审，2022 年中医学专业 10 人获评，2023 年中医学专业 6 人获评。

四、挖掘宣传中医药文化

一是每年在全市范围开展了《中医药法》宣传周和“中医药服务月”宣传活动，采取“六进”（进机关、进企业、进社区、进农村、进学校、进家庭）形式，以名中医专家团队为主，设置义诊区和体验区，免费为群众看病，普及中医药文化健康知识，让群众免费体验刮痧、针灸推拿、耳穴埋豆等中医适宜技术，同时组织群众免费参与中药香囊制作、药材辨识等活动。各中医医疗机构在院内设有中医药产品展示区和中医药法律法规知识墙，安排专业人员为群众进行讲解，接受群众咨询。

二是挖掘了本土中医历史人物吴汉仙。出版了《医界之警铎》等 7 部医学著作，形成了吴汉仙的学术思想。岳阳县卫健局、县中医院组织人员挖掘其历史，撰写了《鹿鸣杏林》长篇传记文学，

报送中央电视台拍摄一期《人民中医》宣传吴汉仙老人，使这一历史人物在存封中得到了发掘和弘扬。

2024 年计划举办中医药文化进校园活动，正在起草《岳阳市开展中医药文化进校园活动实施方案》，拟进入两所学校进行中医药文化宣传，提升学生中医药健康素养，为促进中医药文化传承创新发展注入源源不断的中医药文化动力。

您提出的完善中医药服务定价机制，适当提高中医药服务报销比例，加快中药饮片、医疗机构制剂和中医适宜技术服务进入医保的步伐，降低农村群众用药负担确实是推动中医药在基层推广的良策。但是岳阳市卫生健康委员会作为卫生健康部门，没有医保定价与医保政策制定职能。后续我们将与医保局进行密切沟通交流，争取对您提出的宝贵建议进行妥善处理。

感谢你们对中医药工作的关心和支持。

岳阳市卫生健康委员会

2024 年 6 月 12 日

承办负责人：李江辉

承办人及联系电话：赖连科 0730-8206032

